

Redelijke gronden om aan te nemen dat Israël genocide pleegt in Gaza, zegt VN-rechtendeskundige

Door Louis Mian en Benjamin Brown, CNN 2
minuten gelezen · Gepubliceerd om 17:27 EDT, woensdag 27 maart 2024



De speciale rapporteur van de VN voor de mensenrechten in de Palestijnse gebieden, Francesca Albanese, spreekt op een persconferentie in Genève, op 27 maart 2024. Fabrice Coffrini/AFP/Getty Images

CNN- Er zijn "redelijke gronden" om aan te nemen dat Israël "de misdaad van genocide tegen de Palestijnen als groep in Gaza pleegt", heeft de speciale rapporteur van de Verenigde Naties voor de mensenrechten in de Palestijnse gebieden gezegd.

Francesca Albanese maakte deze opmerkingen woensdag na de indiening van haar laatste rapport genaamd "Anatomie van een genocide" bij de VN-Mensenrechtenraad in Genève op maandag.

Tijdens een persconferentie zei Albanese: "Israël heeft drie daden van genocide gepleegd met de vereiste bedoelingen: het doden van leden van de groep, het toebrengen van ernstige lichamelijke of geestelijke schade aan de leden van de groep, en het opzettelijk opleggen van levensomstandigheden aan de groep die berekend zijn op de groep, om de fysieke vernietiging ervan geheel of gedeeltelijk te bewerkstelligen." Israël zei dat het het rapport "volledig verwerpt", omdat het "schaamte brengt" voor de Mensenrechtenraad.

Het is "geen verrassing dat het uitgangspunt van dit rapport is dat de oprichting van de Joodse Staat in 1948 een daad van 'kolonistenkolonialisme' was, en genocide een 'inherent onderdeel' van die daad is", aldus de Permanente Missie van Israël. Dat zeiden de Verenigde Naties in Genève maandag in een verklaring over X.

In de verklaring werd de VN-expert ook beschuldigd van het 'delegitimeren van de oprichting en het bestaan van de staat Israël'.

Albanezen zeiden dat er “flagrante en systematische slachtingen van Palestijnse burgers” hadden plaatsgevonden, evenals “de inzet van onwettig wapentuig, de totale vernietiging van vitale civiele infrastructuur, inclusief het doelbewust aanvallen van alle ziekenhuizen in Gaza, en de door de mens veroorzaakte uithongering van de Palestijnse bevolking.” mensen.”

“Het wangedrocht dat zich ontvouwt gaat gepaard met een alomtegenwoordig anti-Palestijns verhaal en ontmenselijking, afkomstig uit de bovenste lagen van de Israëlische samenleving, inclusief hoge functionarissen met bevelsgezag en vaak weerspiegeld in de acties van soldaten ter plaatse”, vertelde Albanese op de persconferentie. voordat hij eraan toevoegde dat dit de intentie weerspiegelde “om geheel of gedeeltelijk te vernietigen, wat genocide onderscheidt van andere wreedheden.”

De speciale VN-rapporteur concludeerde dat de “enige redelijke gevolgtrekking die kan worden getrokken” een “Israëliisch staatsbeleid van genocidaal geweld jegens het Palestijnse volk in Gaza” is.

Ze zei dat een van de “belangrijkste bevindingen” van het rapport was dat “Israëls uitvoerende en militaire leiderschap en soldaten opzettelijk ‘jus in bello’-principes hebben verdraaid en hun beschermende functies hebben ondermijnd, in een poging genocidaal geweld tegen het Palestijnse volk te legitimeren.”

‘Jus in bello’ (gerechtigheid in oorlog) is de Latijnse term die verwijst naar internationale wetten die bepalen hoe oorlogvoering wordt gevoerd.

De Israëlische diplomatieke missie in Genève zei in haar reactie ook: “de poging om de beschuldiging van genocide tegen Israël te uiten is een schandalige verdraaiing van de Genocideconventie.”

“Israëls oorlog is tegen Hamas, niet tegen Palestijnse burgers”, voegde het eraan toe.

Geavanceerde onbewerkte versie

Distributie: Algemeen
25 maart 2024

Origineel: Engels

Raad voor de Mensenrechten

Vijfenvijftigste sessie

26 februari–5 april 2024

Agendapunt 7

Mensenrechtensituatie in Palestina en andere bezette Arabische gebieden

Anatomie van een genocide

Verslag van de speciale rapporteur voor de mensenrechtensituatie in de sinds 1967 bezette Palestijnse gebieden, Francesca Albanese*

Samenvatting

Na vijf maanden van militaire operaties heeft Israël Gaza vernietigd. Ruim 30.000 Palestijnen zijn gedood, waaronder ruim 13.000 kinderen. Er wordt aangenomen dat ruim 12.000 doden en 71.000 gewonden zijn, waarvan velen levensveranderende verminkingen hebben. Zeventig procent van de woonwijken is verwoest. Tachtig procent van de gehele bevolking is gedwongen ontheemd. Duizenden families hebben dierbaren verloren of zijn weggevaagd. Velen konden hun familieleden niet begraven en rouwen, maar werden gedwongen hun lichamen in huizen, op straat of onder het puin in ontbinding achter te laten. Duizenden zijn gearresteerd en systematisch onderworpen aan onmenselijke en vernederende behandelingen. Het onberekenbare collectieve trauma zal nog generaties lang worden ervaren.

Door de patronen van geweld en het beleid van Israël in zijn aanval op Gaza te analyseren, concludeert dit rapport dat er redelijke gronden zijn om aan te nemen dat de drempel die aangeeft dat Israël genocide pleegt, is bereikt. Een van de belangrijkste bevindingen is dat het uitvoerende en militaire leiderschap en de soldaten van Israël opzettelijk *de jus in bello*-principes hebben verdraaid, waardoor hun beschermende functies zijn ondermijnd, in een poging genocidaal geweld tegen het Palestijnse volk te legitimeren.

* Onderhavig rapport werd na de deadline ter verwerking voorgelegd aan de conferentiediensten de meest recente informatie bevatten.

I. inleiding

1. In dit rapport gaat Francesca Albanese, de speciale rapporteur voor de situatie van de mensenrechten in het sinds 1967 bezette Palestijnse gebied ("oPt"), in op de misdaad van genocide zoals gepleegd door de staat Israël ("Israël") in de bezette Palestijnse gebieden, specifiek in de Gazastrook, sinds 7 oktober 2023. Omdat Israël haar bezoeken verbiedt, is dit rapport gebaseerd op gegevens en analyses van organisaties ter plaatse, internationale jurisprudentie, onderzoeksrapporten en overleg met getroffen individuen, autoriteiten, het maatschappelijk middenveld en experts.
2. De Speciale Rapporteur veroordeelt krachtig de misdaden begaan door Hamas en andere Palestijnse gewapende groepen in Israël op 7 oktober en dringt aan op verantwoording en de vrijlating van gijzelaars.¹ Dit rapport gaat niet in op deze gebeurtenissen, aangezien deze buiten de geografische reikwijdte van haar mandaat vallen.² Ook onderzoekt zij de situatie op de Westelijke Jordaanoever, inclusief Oost-Jeruzalem?
3. Sinds Israël in 2007 de belegering van Gaza oplegde, waardoor de sinds 1993 opgelegde afsluiting werd aangescherpt, heeft Israël, de bezettingsmacht, vijf grote aanvallen vóór de huidige uitgevoerd.
4. Op dag 9 had deze aanval al meer doden veroorzaakt (2.670)³ dan Israël's vorige dodelijkste oorlog tegen Gaza, in 2014 (2.251)⁴. Slechts een fractie van de massamoorden, ernstige schade en meedogenloze, levensbedreigende omstandigheden die de Palestijnen in de daaropvolgende vijf maanden van aanval zijn aangedaan, kan in dit rapport worden vastgelegd.
5. Onafhankelijke deskundigen van de VN,⁵ geleerden⁶ en staten,⁷ waaronder Zuid-Afrika, hebben voor het Internationaal Gerechtshof ("ICJ")⁸ gewaarschuwd dat daden gepleegd bij deze laatste aanval kunnen neerkomen op genocide. Het Internationaal Gerechtshof constateerde een plausibel risico op 'onherstelbare schade' aan de rechten van de Palestijnen in Gaza, een beschermde groep onder de Genocideconventie⁹, en beval Israël *onder meer* 'alle maatregelen te nemen die binnen zijn macht liggen' om genocidale daden te voorkomen, en het aanzetten tot genocide bestraffen, en zorgen voor dringende humanitaire hulp.¹⁰
6. In zijn verdediging heeft Israël betoogd dat zijn gedrag in overeenstemming is met het internationaal humanitair recht ("IHR").¹¹ Een belangrijke bevinding van dit rapport is dat Israël zich strategisch op het IHR-kader heeft beroepen als "humanitaire camouflage" om zijn genocidale geweld in Gaza te legitimeren.
7. De context, feiten en analyse die in dit rapport worden gepresenteerd leiden tot de conclusie dat er redelijke gronden zijn om aan te nemen dat de drempel die aangeeft dat Israël genocide pleegt, is bereikt. Meer in het algemeen geven ze ook aan dat de acties van Israël zijn aangestuurd door een genocidale logica die integraal deel uitmaakt van zijn kolonisten-koloniale project in Palestina, wat een teken is van een voorspelde tragedie.

¹ <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/10/israeloccupied-palestinian-territory-un-experts-deplore-attacks-civilians#:~:text=%E2%80%9CThis%20amounts%20to%20collectief%20straf,bedragen%20to%20a%20oorlog%20misdaad.%E2%80%9D>

² <https://undocs.org/Home/Mobile?FinalSymbol=A%2F77%2F356&Language=E&DeviceType=Desktop&LangRequested=False> paragraaf 4

³ <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-9>

⁴ <https://www.ochaopt.org/data/casualties>

⁵ <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/11/gaza-un-experts-call-international-community-prevent-genocide-against>

⁶ <https://contendingmodernities.nd.edu/global-currents/statement-of-scholars-7-october/> Geleerden https://www.oic-oci.org/topic/?t_id=40224&t_ref=26858&lan=en, <https://www.icj-cij.org/sites/default/files/case-related/192/192-20240208-pre-01-00-en.pdf>; <https://www.youtube.com/watch?v=aoQeOsgs0Dc>; <https://au.int/ar/node/43236>

⁷ https://www.oic-oci.org/topic/?t_id=40224&t_ref=26858&lan=en, <https://www.icj-cij.org/sites/default/files/case-related/192/192-20240111-ora-01-00-bi.pdf>

⁸ <https://www.icj-cij.org/sites/default/files/case-related/192/192-20240111-ora-01-00-bi.pdf>

⁹ *Ibidem*, voorlopig oordeel, 26 januari 2024, para. 54

¹⁰ *Idem*, par. 77–86

¹¹ *Idem*, <https://www.icj-cij.org/sites/default/files/case-related/192/192-20240112-ora-01-00-bi.pdf> 12 januari 2024, para. 6, 37; [https://www.gov.il/BlobFolder/generalpage/swords-of-iron-faq-6-dec-2023/en/English_Documents_Hamas-Israel_Conflict_2023_-_Enkele_feitelijke_en_juridische_aspecten_-_Israëlische_Ministerie_van_Buitenlandse_Zaken_\(2_NOV_2023\).pdf](https://www.gov.il/BlobFolder/generalpage/swords-of-iron-faq-6-dec-2023/en/English_Documents_Hamas-Israel_Conflict_2023_-_Enkele_feitelijke_en_juridische_aspecten_-_Israëlische_Ministerie_van_Buitenlandse_Zaken_(2_NOV_2023).pdf)

II. Het contextualiseren van genocide

A. Genocide als inherent aan het kolonialisme van kolonisten

8. Genocide, als de ontkenning van het bestaansrecht van een volk en de daaropvolgende poging of succes om het te vernietigen, brengt verschillende vormen van eliminatie met zich mee.¹² Raphael Lemkin, die de term 'genocide' bedacht, merkte op dat genocide 'een samenstelling is van verschillende daden van vervolging of vernietiging',¹³ variërend van fysieke eliminatie tot de "gedwongen desintegratie" van de politieke en sociale instellingen, cultuur, taal, nationale gevoelens en religie van een volk.¹⁴ Genocide is een proces, geen daad.¹⁵
9. Genocidale bedoelingen en praktijken zijn een integraal onderdeel van de ideologie en processen van het kolonialisme van kolonisten,¹⁶ zoals de ervaring van indianen in de VS, First Nations in Australië of Herero in Namibië illustreert. Omdat het kolonialisme van kolonisten erop gericht is inheemse grond en hulpbronnen te verwerven, vormt het loutere bestaan van inheemse volkeren een existentiële bedreiging voor de samenleving van kolonisten.¹⁷ Vernietiging en vervanging van inheemse volkeren worden daarom 'onvermijdelijk' en vinden plaats via verschillende methoden, afhankelijk van de waargenomen dreiging, aan de kolonistengroep. Deze omvatten verwijdering (gedwongen overbrenging, etnische zuivering), bewegingsbeperkingen (segregatie, grootschalige carceralisering), massamoorden (moord, ziekte, verhogering), assimilatie (culturele uitwissing, verwijdering van kinderen) en geboortepreventie.¹⁸ Kolonistenkolonialisme is een dynamisch, structureel proces en een samenloop van daden gericht op het verdringen en elimineren van inheemse groepen, waarvan *genocidale uitroeiing/vernietiging* het hoogtepunt vormt.¹⁹

B. Palestina en de context van genocide

10. Historische patronen van genocide tonen aan dat vervolging, discriminatie en andere voorbereidende stadia de weg bereiden voor de vernietigingsfase van genocide.²⁰ In Palestina is het verdringen en uitroeien van de inheemse Arabische aanwezigheid een onvermijdelijk onderdeel geweest van de vorming van Israël als een 'joodse staat'.²¹ In 1940 verklaarde Joseph Weitz, hoofd van de afdeling Joodse Kolonisatie: "Er is geen ruimte voor beide volkeren samen in dit land. De enige oplossing is Palestina zonder Arabieren. En er is geen andere manier dan ze allemaal over te dragen: er mag geen enkel dorp, geen enkele stam overblijven."²²
11. Praktijken die leidden tot de massale etnische zuivering van de niet-Joodse bevolking van Palestina vonden plaats in 1947-1949, en opnieuw in 1967, toen Israël de Westelijke Jordaanoever, Oost-Jeruzalem en de Gazastrook bezette met massale ontheemding van honderdduizenden, moordpartijen en vernietiging van dorpen en steden, plunderingen en de ontkenning van het recht op terugkeer van verdreven Palestijnen.²³

¹² Mohamed Adhikari, red., *Civilian-Driven Violence and the Genocide of Indigenous Peoples in Settler Societies* (Londen: Routledge, 2019), p. 13

¹³ Raphael Lemkin, *Asregel in bezet Europa*, (The Lawbook Exchange: 2008), p. 92

¹⁴ *Ibid.*, blz. 79

¹⁵ Penny Green et al., *Countdown to Annihilation: Genocide in Myanmar*, (Londen: 2015)

¹⁶ Alexander Laban Hinton, "De donkere kant van de moderniteit: op weg naar een antropologie van genocide", in *Annihilating Difference: The Anthropology of Genocide*, uitg. Alexander Laban Hinton (University of California Press, 2002), blz. 1-40

¹⁷ Lorenzo Veracini, "Settler Collective, grondlegger van geweld en afwijzing: The Settler Colonial Situatie", *Journal of Intercultural Studies*, vol. 29, nee. 4 (2008), p. 369

¹⁸ Patrick Wolfe, 'Kolonistenkolonialisme en de eliminatie van de inheemse bevolking', *Journal of Genocide Research*, vol. 8, nee. 4 (2006), p. 402

¹⁹ Lemkin, *Asregel* (voetnoot 13), p. 92; Pauline Wakeham, 'Het langzame geweld van het kolonialisme van kolonisten', *Journal of Genocide Research*, vol. 24, nee. 3 (2022), blz. 340-346.

²⁰ Gregory H. Stanton, De tien stadia van genocide, *Genocide Watch* (1996).

²¹ Rashid Khalidi, *De Honderdjarige Oorlog tegen Palestina* (New York, Metropolitan Books, 2020).

²² Geciteerd in Uri Davis, 'Palestine into Israel', *Journal of Palestine Studies*, vol. 3, nr. 1 (herfst 1973), p. 89

²³ Salman Abu-Sitta, *De Palestijnse Nakba 1948: Het register van ontvolkte plaatsen in Palestina* (Het Palestijnse Terugkeercentrum, 2000), hfst. 15; Minorities at Risk Project, *Chronologie voor Palestijnen in Jordanië*, (2004)

12. Sinds 1967 heeft Israël zijn kolonisten-koloniale project bevorderd door middel van militaire bezetting, waardoor het Palestijnse volk zijn recht op zelfbeschikking is ontnomen.²⁴ Dit heeft geresulteerd in de segregatie en controle van de Palestijnen, onder meer door landconfiscatie, het slopen van huizen, het intrekken van woningen en Door hun inheemseheid te bestraffen en de kolonisatie af te wijzen, interpreteerde Israël de Palestijnen als een 'veiligheidsdreiging' om hun onderdrukking en 'de-civilisering' te rechtvaardigen, namelijk de ontkenning van hun status als beschermde burgers.²⁶

Israël heeft Gaza geleidelijk in een sterk gecontroleerde enclave veranderd.²⁷ Sinds de evacuatie van Israëlische kolonisten in 2005 (waartegen Israël's huidige premier Benjamin Netanyahu zich krachtig verzette)²⁸ hebben de Israëlische kolonistenbeweging en leiders Gaza afgeschilderd als een gebied dat "opnieuw gekoloniseerd moet worden".²⁹ en zijn bevolking als indringers die moeten worden verdreven.²⁹ Deze onwettige claims zijn een integraal onderdeel van het project van consolidatie van het "exclusieve en onaantastbare recht van het Joodse volk" op het land van "Groot Israël", zoals opnieuw bevestigd door premier Netanyahu in december 2022.³⁰

14. Dit is de historische achtergrond waartegen de wreedheden in Gaza zich ontploegen.

III. Wettelijk kader

15. Het Verdrag ter voorkoming en bestraffing van genocide van 1948 ("het Verdrag") codificeert genocide als een internationale misdaad waarvan het verbod een dwingende norm is waar niet van kan worden afgeweken (*jus cogens*). De *erga omnes*-verplichting om genocide te voorkomen en te bestraffen bindt alle staten op grond van zowel het Verdrag als het internationaal gewoonterecht en verplicht hen allemaal om genocidale daden te voorkomen en te vervolgen.³¹ Genocide kan onder geen enkele omstandigheid worden gerechtvaardigd, inclusief vermeende zelfverdediging.³² Medeplichtigheid is uitdrukkelijk verboden, wat aanleiding geeft tot verplichtingen voor derde staten.³³

16. Het Internationaal Gerechtshof en het Internationaal Strafhof ("ICC") hebben jurisdictie over de misdaad genocide,³⁴ en dat geldt ook voor de nationale rechtbanken van de staten. Vóór de oprichting van het ICC hebben *ad hoc* internationale straftribunalen hun interpretatie van wat genocide inhoudt naar voren gebracht.³⁵

de bedoeling ervan en het vereiste bewijsmateriaal.³⁶

²⁴ <http://www.undocs.org/A/77/35> (2022)

²⁵ <https://badil.org/phocadownloadpap/badil-new/publications/research/working-papers/FT-Coercive-Environments.pdf> (2017)

²⁶ <http://www.undocs.org/A/HRC/53/59> par. 80, 95

²⁷ *Idem*, par. 82

²⁸ <https://www.theguardian.com/world/2005/aug/08/israel>

²⁹ Nicola Perugini, "Kolonisten-koloniale inversies: Israël's 'terugtrekking' en het Gush Katif 'Museum van verdrijving' in Jeruzalem", *Kolonisten-koloniale studies*, vol. 9.1 (2019), blz. 44-45; Smotrich, <https://hashiloach.org.il/israels-decisive-plan/>; zie <https://www.jpost.com/israel-news/otzma-candidate-ben-gvir-calls-to-return-to-gush-katif-584665>

³⁰ <https://www.reuters.com/world/middle-east/netanyahu-set-retake-power-head-far-right-government-2022-12-29/>. Zie ook *de Basiswet Joodse natiestaats* van 19 juli 2018

³¹ M. Cherif Bassiouni, "Internationale misdaden: Jus Cogens en Obligatio Erga Omnes", *Recht en Hedendaagse problemen*, vol. 59, nee. 4 (1996), blz. 68; A/CN.4/L.960/Add.1 (2022), conclusies 5, 17.

³² William Schabas, *Genocide in International Law: The Crime of Crimes* (Cambridge: 2009), p.395; A/CN.4/L.960/Add.1 (2022), conclusies 3, 17.

³³ Verdrag, artikel III

³⁴ https://www.un.org/en/genocideprevention/documents/atrocities-crimes/Doc.1_Convention%20on%20the%20Prevention%20and%20Punishment%20of%20the%20Crime%20of%20Genocide.pdf, artikel IX; en <https://www.icc-cpi.int/sites/default/files/RS-Eng.pdf> (1998), artikel 6

³⁵ <https://www.ohchr.org/en/instruments-mechanisms/instruments/statute-international-tribunal-vervolging-personen-responsible> (1993); [http://www.undocs.org/S/RES/955\(1994\)](http://www.undocs.org/S/RES/955(1994)) (1994); *Aanklager tegen Blagojević en Jokić*, IT-02-60-T ICTY, vonnis, 17 januari 2005; *Aanklager tegen Brđjanin*, IT-99-36-T ICTY, arrest, 1 september 2004; *Aanklager tegen Krstić*, IT-98-33-T ICTY, vonnis, 2 augustus 2001; *Aanklager tegen Jelisić*, IT-95-10-T ICTY, arrest, 14 december 1999

³⁶ *Prosecutor v. Popović et al.*, IT-05-88-A ICTY, Beroep-ordeel, 30 januari 2015; *Aanklager v. Karadžić*, IT-95-5/18-T ICTY, arrest van 24 maart 2016; *Aanklager tegen Mladic*, IT-09-92-T ICTY, arrest, 22 november 2017; *Aanklager tegen Tolimir*, IT-05-88/2-A ICTY, Beroepsoordeel, 8 april 2015

A. Constitutieve elementen van genocide

17. De Conventie codificeert genocide als "elke van de [gespecificeerde] daden gepleegd met de bedoeling een nationale, etnische, raciale of religieuze groep als zodanig geheel of gedeeltelijk te vernietigen."³⁷

Dienovereenkomstig bestaat het misdrijf genocide uit twee onderling verbonden elementen:

(a) De *actus reus*: het plegen van een of meer specifieke handelingen tegen een beschermde groep, namelijk:

- (i) het doden van leden van de groep;
- (ii) het veroorzaken van ernstige lichamelijke of geestelijke schade aan leden van de groep;
- (iii) het opzettelijk opleggen van levensomstandigheden aan de groep die bedoeld zijn om de fysieke vernietiging ervan geheel of gedeeltelijk teweeg te brengen;
- (iv) het opleggen van maatregelen die bedoeld zijn om geboorten binnen de groep te voorkomen;
- (v) het onder dwang overbrengen van kinderen uit de groep naar een andere groep.³⁸

(b) De *mens rea*: de bedoeling achter het plegen van een of meer van de bovengenoemde genoemde handelingen die moeten worden vastgesteld, die twee met elkaar verweven elementen omvatten:

- (i) een algemeen voornemen om de strafbare feiten te plegen (*dolus generalis*), en
- (ii) een specifiek voornemen om de doelgroep als zodanig te vernietigen (*dolus specialis*).³⁹

18. Aan beide componenten moet worden voldaan wil gedrag juridisch gezien genocide vormen.⁴⁰ De intentie van de dader om de groep geheel of gedeeltelijk te vernietigen onderscheidt genocidale daden van andere internationale misdaden.⁴¹ Specifieke bedoelingen kunnen worden vastgesteld door direct bewijs, bijvoorbeeld verklaringen van opperbevelhebbers, of officiële documenten, of afgeleid uit gedragspatronen.⁴²

In het laatste geval moeten de gedragspatronen of de wijze waarop de daden worden gepleegd zodanig zijn dat ze "slechts wijzen op het bestaan van dergelijke [genocidale] bedoelingen",⁴³ en het bestaan van bedoelingen resulteert in "de enige gevolgtrekking die redelijkerwijs kon worden getrokken."⁴⁴

19. Bewijs van het resultaat is vereist om het plegen van drie van de onderliggende daden vast te stellen (doden, schade toebrengen en overbrengen van kinderen).⁴⁵ Voor de overige twee daden (het opleggen van omstandigheden die bedoeld zijn om de groep te vernietigen en het voorkomen van geboorten), is de bewijskrachtdrempel vereist bewijs van de *intentie om* een bepaald resultaat te bereiken, in plaats van het bereiken ervan.⁴⁶ Als ontheemding, etnische zuivering of massale deportatie worden gepleegd met de vereiste intentie om de beschermde groep als zodanig te vernietigen, kan dit dus neerkomen op genocide.⁴⁷ Op dezelfde manier kan dit neerkomen op genocide.⁴⁷ deze verplaatsingsacties kunnen ook een bewijs zijn van specifieke genocidale bedoelingen.⁴⁸

³⁷ Verdrag, artikel II

³⁸ *Idem*; Statuut van Rome, artikel 6

³⁹ Kai Ambos, "Wat betekent 'intentie om te vernietigen' bij genocide?", *International Review of the Red Cross*, vol. 91, nee. 876 (2009), blz. 834

⁴⁰ ICJ, *Bosnië en Herzegovina tegen Servië en Montenegro*, arrest (2007), paragrafen. 187-188

⁴¹ *Prosecutor v. Kupreskic et al.*, IT-95-16-T ICTY, arrest, 14 januari 2000, para. 636

⁴² [https://ccrjustice.org/sites/default/files/attach/2023/11/Declaratiedeskundige William Schabas_w.pdf](https://ccrjustice.org/sites/default/files/attach/2023/11/Declaratiedeskundige%20William%20Schabas_w.pdf) 11 24 januari, para. 16

⁴³ *Bosnië tegen Servië* (voetnoot 40), par. 373

⁴⁴ ICJ, *Kroatië tegen Servië*, arrest (2015), para. 148

⁴⁵ Schabas, *Genocide in internationaal recht* (voetnoot 32), p. 177 *Ibid.*,

⁴⁶ blz. 177, 192, 195-197; *AG Israël tegen Eichmann* (1968), para. 196

⁴⁷ ICJ, *Gambia tegen Myanmar*, Gezamenlijke verklaring van interventie van Canada, Denemarken, Frankrijk, Duitsland, Nederland en het Verenigd Koninkrijk (2023), paragrafen. 44-47; ICJ, *Bosnië tegen Servië*, Voorlopige Maatregelen-Judgement, 1993, Rechter-Lauterpacht, para. 123; en Arrest (2007), para. 190; *Aanklager tegen Karadžić en Mladić*, IT-95-5-R61 ICTY, Review-of-Indictments, 16 juli 1996, para. 94; *Aanklager tegen Krstić*, IT-98-33-A ICTY, oordeel in hoger beroep, 19 april 2004, para. 31-33

⁴⁸ *Gambia tegen Myanmar* (voetnoot 47), par. 72-74; IT-98-33-A, par. 31-33

B. Staatsaansprakelijkheid en individuele strafrechtelijke aansprakelijkheid

20. Het misdrijf genocide geeft aanleiding tot zowel individuele als staatsaansprakelijkheid. Het Verdrag benadrukt de noodzaak van individuele verantwoordelijkheid voor binnenlandse of internationale rechtbanken⁴⁹, ongeacht de officiële rol die de dader vervult.⁵⁰ Individuele strafrechtelijke aansprakelijkheid vloeit voort uit directe betrokkenheid bij het plegen, proberen, samenzweren, direct en publiekelijk uitlokken, plannen, uitlokken, bevelen en het medeplichtigheid aan (medeplichtigheid aan) genocidale daden, waarbij een specifieke intentie vereist is om bij te dragen aan de vernietiging van de doelgroep.⁵¹ Dit impliceert kennis van de mogelijkheid dat een daad zal resulteren in de gehele of gedeeltelijke vernietiging van de groep.⁵² Genocide aanleiding geeft tot staatsaansprakelijkheid wanneer een individu genocide heeft gepleegd waarbij hij staatsgezag uitoefende; in dit geval is het gedrag van het individu toerekenbaar aan de Staat.⁵³

IV. Genocidale daden in Gaza

21. Genocidale daden kunnen doelbewust handelen of nalaten omvatten, waaronder het onvermogen om de groep tegen schade te beschermen.⁵⁴ Het bewijsmateriaal dat in de volgende paragrafen wordt gepresenteerd suggereert dat Israël ten minste drie van de in het Verdrag verboden daden heeft gepleegd.

A. "Leden van de groep vermoorden"

22. Deze wet omvat sterfgevallen als gevolg van directe acties of als gevolg van verwaarlozing, inclusief sterfgevallen veroorzaakt door opzettelijke hongersnood, ziekte of andere overlevingsbedreigende omstandigheden die aan de groep worden opgelegd.⁵⁵

23. Sinds 7 oktober heeft Israël in Gaza ruim 30.000 Palestijnen gedood, wat neerkomt op ongeveer 1,4 procent van de bevolking, door middel van dodelijke wapens en het opzettelijk opleggen van levensbedreigende omstandigheden. Eind februari werden nog eens 12.000 Palestijnen als vermist opgegeven, vermoedelijk dood onder het puin.⁵⁶

24. Tijdens de eerste maanden van de campagne gebruikte het Israëlische leger meer dan 25.000 ton explosieven (equivalent aan twee atoombommen)⁵⁷ op ontelbare gebouwen, waarvan er vele door de kunstmatige intelligentie als doelwit werden geïdentificeerd.⁵⁸ Israël gebruikte ongeleide munitie ("domme bommen").⁵⁹ En 2000 pond wegende "bunkerbreker"-bommen op dichtbevolkte gebieden en "veilige zones".⁶⁰ In de eerste weken doodden Israëlische strijdkrachten dagelijks ongeveer 250 mensen, waaronder 100

⁴⁹ Statuut van Rome, artikel 6

⁵⁰ Verdrag, artikel IV

⁵¹ Verdrag, artikel III; Statuut van Rome, artikel 25

⁵² *Prosecutor v. Popović et al.*, IT-05-88-T ICTY, arrest, 10 juni 2010, para. 1178; IT-98-33-T, par. 595; Ambos, "Wat betekent 'intentie om te vernietigen' bij genocide?" (voetnoot 39), blz. 841

⁵³ <http://www.undocs.org/A/RES/56/83> (2002), artikel 4; *Bosnië tegen Servië* (voetnoot 40), para. 384, 385-386, 396-400

⁵⁴ *Prosecutor v. Kambanda*, ICTR-97-23-S, arrest, 4 september 1998, paragraaf 39 (ix); Schabas, *Genocide in International Law* (voetnoot 32), blz. 177-178.

⁵⁵ ICC, *Elementen van misdaden*, (2013), p. 113; *Aanklager tegen Krnojelac*, IT-97-25-T, arrest, 15 maart 2002, para. 326; Schabas, *Genocide in internationaal recht* (voetnoot 32), p. 180

⁵⁶ <https://www.unrwa.org/resources/reports/unrwa-situation-report-86-situation-gaza-strip-and-west-bank-including-east-jerusalem>

⁵⁷ <https://www.washingtonpost.com/world/2023/11/13/palestine-gaza-west-bank-nakba-displacement-israel-catastrofe/>; <https://www.972mag.com/mass-assassination-factory-israel-calculated-bombing-gaza/>; <https://www.theguardian.com/world/2023/dec/01/the-gospel-how-israel-uses-ai-to-select-bombing-targets>

⁵⁸ <https://www.972mag.com/mass-assassination-factory-israel-calculated-bombing-gaza/>; Omar Yusef Shehabi en Asaf Lubin, "Algorithms of War: Military AI and the War in Gaza", *Articles of War*, 24 januari 2024

⁵⁹ <https://www.washingtonpost.com/national-security/2023/12/14/israel-unguided-dumb-bombs-gaza/>

⁶⁰ <https://edition.cnn.com/gaza-israel-big-bombs/index.html>; <https://www.nytimes.com/2023/12/21/world/middleeast/israel-gaza-bomb-investigation.html>

kinderen,⁶¹ bij aanvallen waarbij hele buurten en essentiële infrastructuur worden vernietigd.⁶² Duizenden werden gedood door bombardementen, sluipschuttersvuur of standrechtelijke executies;⁶³ duizenden anderen werden gedood terwijl ze vluchtten via routes en in gebieden die door Israël 'veilig' waren verklaard.⁶⁴ Tot de slachtoffers behoorden 125 journalisten en 340 artsen, verpleegsters en andere gezondheidswerkers (vier procent van het gezondheidszorgpersoneel in Gaza), studenten, academici, wetenschappers en hun familieleden.⁶⁵

25. Zeventig procent van de geregistreerde sterfgevallen betreft consequent vrouwen en kinderen. Israël slaagde er niet in te bewijzen dat de resterende 30 procent, dat wil zeggen volwassen mannen, actieve Hamas-strijders waren – een noodzakelijke voorwaarde om op wettige wijze tot doelwit te kunnen worden gemaakt. Begin december claimden de Israëlische veiligheidsadviseurs de moord op “7.000 terroristen” in een fase van de campagne waarin in totaal minder dan 5.000 volwassen mannen onder de slachtoffers waren geïdentificeerd, wat impliceert dat alle gedode volwassen mannen “terroristen” waren.⁶⁶ Dit wijst op de intentie om zonder onderscheid leden van de beschermde groep aan te vallen, waarbij ze standaard de status van actieve strijder krijgen.

26. Bovendien heeft Israël's verhoogde blokkade van Gaza geleid tot sterfgevallen door hongersnood, waaronder tien kinderen per dag, door de toegang tot essentiële voorzieningen te belemmeren.⁶⁷ Gebrek aan hygiëne en overvolle schuilplaatsen zouden meer doden kunnen veroorzaken dan bombardementen,⁶⁸ omdat ze “de perfecte storm voor ziektes” hebben veroorzaakt.⁶⁹ Een kwart van de bevolking van Gaza zou binnen een jaar kunnen sterven aan vermijdbare gezondheidsproblemen.⁷⁰

B. “Het veroorzaken van ernstige lichamelijke of geestelijke schade aan leden van de groep”

27. Deze daad moet “een ernstig en langdurig nadeel inhouden voor het vermogen van een persoon om een normaal en constructief leven te leiden”.⁷¹ De schade hoeft niet permanent of onherstelbaar te zijn,⁷² en kan veroorzaakt worden door verschillende oorzaken, zoals marteling, onmenselijke of vernederende behandeling,⁷³ seksueel geweld,⁷⁴ vervolging,⁷⁵ deportatie⁷⁶ of andere omstandigheden “bedoeld om de vernedering en ontneming van de rechten van de slachtoffers te veroorzaken, hen te onderdrukken en onmenselijk lijden en martelingen te veroorzaken”.⁷⁷

⁶¹ <https://www.savethechildren.org.au/media/media-releases/gaza-10000-children-killed-in-nearly-100-dagen-van>

⁶² <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-72>; <https://www.972mag.com/mass-assassination-factory-israel-calculated-bombing-gaza/>

⁶³ <https://www.un.org/unispal/document/unlawful-killings-in-gaza-city-ohchr-press-release/>; <https://www.pbs.org/newshour/world/israeli-strikes-kill-civilians-sheltering-in-northern-gaza-as-aanval-on-hamas-intensify>

⁶⁴ <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-reported-impact-day-22>; <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-reported-impact-day-45>; <https://www.theguardian.com/world/2023/oct/14/gaza-civilians-afraid-to-leave-home-after-bombing-of-safe-routes>

⁶⁵ <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-reported-impact-day-145>

⁶⁶ https://www.timesofisrael.com/liveblog_entry/israel-has-killed-over-7000-terrorists-no-deadline-for-gaza-war-national-security-adviser/ 9 december 2023; <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-reported-impact-day-63>

⁶⁷ <https://www.wfp.org/news/preventing-famine-and-deadly-disease-outbreaks-gaza-requires-faster-safer-aid-access-and-more>

⁶⁸ <https://gaza-projections.org/>

⁶⁹ https://www.youtube.com/watch?v=2MJFBaUXvYU&ab_channel=MiddleEastEye 06 december 2023; <https://www.bostonreview.net/articles/the-war-on-hospitals/> 20 december 2023; https://www.emro.who.int/images/stories/Sitrep_-_issue_22.pdf?ua=1 30 januari 2024

⁷⁰ <https://gaza-projections.org/>

⁷¹ IT-98-33-T, par. 513; *Aanklager tegen Krajišnik*, IT-00-39-T ICTY, arrest, 27 september 2006, para. 862

⁷² Schabas, *Genocide in International Law* (voetnoot 32), blz. 182, 184

⁷³ *Aanklager v. Akayesu*, ICTR-96-4-T, arrest, 2 september 1998, para. 503

⁷⁴ Ibid., paragraaf 731; *Prosecutor v. Stakic*, IT-97-24-T ICTY, arrest, 31 juli 2003, para. 516; IT-95-5-R61, par. 93

⁷⁵ ICTR-96-4-T, par. 503; *AG Israel tegen Eichmann* (voetnoot 46), par. 199

⁷⁶ ICTY-98-33-T, para. 513

⁷⁷ Schabas, *Genocide in het internationaal recht* (voetnoot 32) p. 182

28. Sinds 7 oktober hebben de Palestijnen meedogenloos fysiek en psychologisch geleden schade. Velen hebben geweld en ontbering doorstaan, waaronder ernstige honger.⁷⁸
29. Israëliische strijdkrachten hebben duizenden Palestijnen vastgehouden, voornamelijk mannen en jonge jongens, en weigerden vaak hun verblijfplaats bekend te maken.⁷⁹ Velen van hen zijn ernstig mishandeld, onder meer door marteling die soms tot de dood leidde.⁸⁰
30. De dodelijke wapens en methoden van Israël hebben zeventigduizend Palestijnen gewond, velen met pijnlijke verwondingen, die in sommige gevallen leiden tot langdurige invaliditeit of de dood.⁸¹
31. Door ernstige tekorten aan medische benodigdheden te veroorzaken, waaronder antibiotica en ontsmettingsmiddelen, resulteerden de acties van Israël in gevaarlijke gezondheidsprocedures, zoals amputaties zonder verdoving, ook bij kinderen.⁸² Dit heeft ook de toediening van levensreddende behandelingen aan mensen met medische aandoeningen verhinderd, inclusief chronische ziekten.⁸³
32. De overlevenden zullen een onuitwisbaar trauma met zich meedragen, omdat ze getuige zijn geweest van zoveel doden, en vernietiging, dakloosheid, emotioneel en materieel verlies, eindeloze vernedering en angst hebben ervaren.⁸⁴ Dergelijke ervaringen omvatten vluchten te midden van de chaos van oorlog zonder telecommunicatie en elektriciteit; getuige zijn van de systematische vernietiging van hele buurten, huizen, universiteiten, religieuze en culturele monumenten;⁸⁵ door het puin graven, vaak met blote handen, op zoek naar dierbaren;⁸⁶ zien hoe lichamen ontheilgd worden;⁸⁷ opgepakt, uitgekleeft, geblinddoekt en onderworpen aan marteling en andere wrede, onmenselijke en ontorende behandeling;⁸⁸ en uiteindelijk, zowel volwassenen als kinderen, van de honger.⁸⁹
33. De wreedheid van de jongste aanval van Israël wordt het best geïllustreerd door de kweeling die wordt opgelegd aan kinderen van alle leeftijden,⁹⁰ gedood of gered van onder het puin, verminkt, verweesd⁹¹, waarvan velen zonder overlevende familie.⁹² Gezien de betekenis van kinderen voor de toekomstige ontwikkeling van een samenleving, het toebrengen van ernstige lichamelijke of geestelijke schade aan hen kan redelijkerwijs "geïnterpreteerd worden als een middel om de groep geheel of gedeeltelijk te vernietigen".⁹³

⁷⁸ <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2024/03/un-experts-condemn-flour-massacre-urge-israel-end-campaign-starvation-gaza>

⁷⁹ https://www.adalah.org/uploads/uploads/Submission_SR_Torture_final-15.2.24.pdf

⁸⁰ <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2024/02/israel-opt-un-experts-appalled-reported-human-rights-violations-against> ; <https://www.nytimes.com/2024/01/23/world/middleeast/israel-gaza-palestinian-detainees.html> ; <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2023/12/urgently-investigate-inhumane-treatment-and-enforced-disappearance-of-palestinians-detainees-from-gaza> ; IT-09-92-T, par. 634-691, 835-838, 3451; IT-05-88-T, par. 1097, 1120, 1122, 1177

⁸¹ <https://www.msf.org/no-safe-place-gaza-people-are-crushed-continuous-bombing>; <https://amnesty.ca/human-rights-news/israel-opt-identifying-the-israeli-armys-use-of-white-fosfor-in-gaza/> ; <https://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/white-fosfor>

⁸² <https://news.un.org/en/story/2024/01/1145332>; <https://www.emro.who.int/media/news/risk-of-ziekte-spread-soars-in-gaza-as-health-facilities-water-and-sanitation-systems-disrupted.html> ; <https://www.savethechildren.net/news/gaza-more-10-children-day-lose-limb-three-months-brutal-conflict>

⁸³ <https://news.un.org/en/story/2023/12/1145017>

⁸⁴ IT-98-33-T, paragraaf 596

⁸⁵ <https://press.un.org/en/2024/sc15564.doc.htm>

⁸⁶ <https://www.aljazeera.com/gallery/2023/11/10/this-israel-war-has-no-mercy-gaza-civil-rescuers-say>

⁸⁷ <https://edition.cnn.com/2023/12/23/middleeast/kamal-adwan-hospital-gaza-israel-abuse-allegations-intl-cmd/index.html>

⁸⁸ <https://www.alhaq.org/advocacy/22337.html>; <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/un-human-rights-office-opt-disturbing-reports-north-gaza-mass-detentions-ill-treatment-and-forced-disappearances-possibly-duizenden-Palestijnen>; <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-73>; <https://www.ohchr.org/en/press-briefing-notes/2024/01/gaza-report-ground>

⁸⁹ <https://edition.cnn.com/2024/01/30/middleeast/famine-looms-in-gaza-israel-war-intl/index.html>

⁹⁰ <https://www.savethechildren.net/news/children-s-mental-health-gaza-pushed-beyond-breaking-point-after-nearly-month-siege-and>

⁹¹ In januari waren er 17.000 niet-begeleide kinderen, zie <https://www.unicef.org/sop/reports/unicef-staat-Palestina-escalatie-humanitaire-situatie-rapport-nr.17>

⁹² <https://www.washingtonpost.com/world/2024/02/29/gaza-children-wcnsf-orphans/>

⁹³ *Gambia tegen Myanmar* (voetnoot 47), par. 39

C. “Het opzettelijk opleggen van levensomstandigheden aan de groep die bedoeld zijn om de fysieke vernietiging ervan geheel of gedeeltelijk teweeg te brengen”

34. Bij deze daad gaat het om gedrag dat leden van de groep niet direct doodt, maar dat op verschillende manieren *kan leiden* tot de fysieke vernietiging ervan.⁹⁴ Hierbij kan het gaan om het uithongeren, uitdrogen, het met geweld verdrijven van de beschermde groep, het vernietigen van voorwerpen die onmisbaar zijn voor hun overleving, het terugbrengen van essentiële medische diensten tot onder het minimumvereiste,⁹⁵ beroving van huisvesting, kleding, onderwijs, werkgelegenheid en hygiëne.⁹⁶

35. Halverwege december hadden de Israëlische bommen en granaten de meeste levensonderhoudende infrastructuur vernietigd of ernstig beschadigd, waaronder 77 procent van de gezondheidszorgfaciliteiten, 68 procent van de telecommunicatie-infrastructuur, grote aantallen gemeentelijke diensten (72), commerciële en industriële locaties (76).⁹⁷ , bijna de helft van alle wegen,⁹⁸ ruim 60 procent van de 439.000 huizen in Gaza,⁹⁹ 68 procent van de woongebouwen⁹⁹, alle universiteiten, 60 procent van andere onderwijsfaciliteiten, waaronder 13 bibliotheken.¹⁰⁰ Israël heeft ook minstens 195 erfgoedsites, 208 moskeeën, 3 kerken en het Centraal Archief van Gaza (150 jaar geschiedenis) vernietigd.¹⁰¹ Eind januari waren meer dan een miljoen burgers met geweld naar het zuiden verdreven en waren hun steden verwoest.¹⁰²

36. Zestien jaar blokkade had Gaza al getransformeerd in een geïsoleerde, dichtbevolkte, uitgeputte en bijna ‘onbewoonbare’ enclave, toen op 9 oktober 2023 de Israëlische minister van Defensie Yoav Gallant een ‘volledige belegering aankondigde (...) geen elektriciteit, geen voedsel, geen water, geen brandstof’.¹⁰³ De Israëlische minister van Buitenlandse Zaken Israel Katz (destijds minister van Energie) ging verder: “Humanitaire hulp aan Gaza? Er zal geen elektrische schakelaar worden aangezet, geen waterkraan zal worden geopend.”¹⁰⁴ Het opzettelijk weigeren van essentiële voorraden aan een reeds belegerde bevolking was voorbestemd om doden te veroorzaken “stillter dan die veroorzaakt door bommen”.¹⁰⁵

37. De totale belegering en de vrijwel voortdurende bombardementen op tapijten, samen met draconische evacuatiebevelen en steeds veranderende ‘veilige zones’, hebben een ongeëvenaarde humanitaire catastrofe veroorzaakt. Meer dan 1,7 miljoen Palestijnen raakten ontheemd en werden gedwongen naar overvolle UNRWA-schuilplaatsen en krappe wijken in het zuiden van Gaza,¹⁰⁶ die systematisch het doelwit waren van het Israëlische leger, en later naar geïmproviseerde schuilplaatsen.¹⁰⁷

38. De aanval van Israël heeft het toch al kwetsbare gezondheidszorgsysteem van Gaza gedecimeerd.¹⁰⁸ Ziekenhuizen, die ook ontheemde Palestijnen onderdak bieden, zijn overweldigd.¹⁰⁹ Door het doelbewust aanvallen

⁹⁴ Verdrag, artikel II(c); Statuut van Rome, artikel 6; ICTR-96-4-T, par. 505-506

⁹⁵ ICTR-96-4-T, paragrafen 505-506; *Aanklager tegen Rutaganda*, ICTR-96-3-T, arrest van 6 december 1999, paragraaf 52

⁹⁶ IT-97-24-T, par. 517

⁹⁷ <https://www.wsj.com/world/middle-east/gaza-destruction-bombing-israel-aa528542>

⁹⁸ <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-reported-impact-day-70>

⁹⁹ <https://www.conflict-damage.org/>; <https://unosat.org/products/3793>

¹⁰⁰ <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-reported-impact-day-145>; <https://librarianswithpalestine.org/wp-content/uploads/2024/02/LAP-Gaza-Report-2024.pdf>

¹⁰¹ <https://www.ica.org/statement-of-the-international-council-on-archives-on-the-destruction-of-the-central-archives-of-the-municipality-of-gaza/>; <https://www.aljazeera.com/news/2024/1/14/een-culturele-genocide-die-van-de-erfgoedsites-van-gazas-is-vernietigd>

¹⁰² <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-107>

¹⁰³ <https://www.youtube.com/watch?v=ZbPdR3E4hCk> 09 oktober 2023

¹⁰⁴ <https://www.theguardian.com/world/2023/oct/12/no-power-water-or-fuel-to-gaza-until-hostages-freed-says-israeli-minister> 12 oktober 2023

¹⁰⁵ <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/11/israel-must-stop-using-water-weapon-war-un-expert>

¹⁰⁶ <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-108>

¹⁰⁷ <https://www.unocha.org/publications/report/occupied-palestinian-territory/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-108>

¹⁰⁸ <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/12/gaza-un-expert-condemns-unrelenting-war-health-system-amid-airstrikes>; <https://edition.cnn.com/interactive/2024/01/middleeast/gaza-hospitals-destruction-investigation-intl-cmd>

¹⁰⁹ <https://forensic-architecture.org/investigation/destruction-of-medical-infrastructure-in-gaza>; <https://x.com/UNOCHA/status/1719305737782878629?s=20>; <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-17>; <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-24>

ziekenhuizen, 110 lucht- en grondaanvallen veranderden ze geleidelijk in dodelijke zones.¹¹¹ Israëlische soldaten hebben ziekenhuizen bezet, 112 en omsingeld met tanks en (drone-)sluipschutters.¹¹³ Op 12 februari waren slechts 11 van de 36 ziekenhuizen en 17 procent van de centra voor eerstelijnsgezondheidszorg functioneren, slechts gedeeltelijk.¹¹⁴ Israëlische soldaten hebben medisch personeel, patiënten en ontheemden gearresteerd, mishandeld en gemarteld.¹¹⁵ en hen – zelfs premature baby's – uit ziekenhuizen gedwongen, waarbij in sommige gevallen de dood van baby's is veroorzaakt.¹¹⁶ De achtergebleven artsen hebben werkte dag en nacht en nam "onmogelijke beslissingen" over de te behandelen patiënten op basis van de overlevingskansen.¹¹⁷

39. Grondinvasie en luchtbombardementen hebben landbouwgrond,¹¹⁸ boerderijen, gewassen, dieren en visgronden vernietigd,¹¹⁹ waardoor de bestaansmiddelen van mensen, het milieu en het landbouwsysteem ernstig worden ondermijnd.

40. Van 8 tot 21 oktober belemmerde Israël de toegang van welke hulp dan ook tot Gaza, en liet vervolgens jammerlijk ontoereikende hoeveelheden toe,¹²⁰ grotendeels beperkt tot het zuiden.¹²¹ Tot 18 november werden er geen brandstofvoorraden geleverd.¹²² In januari voerden Israël aanvallen uit op UNRWA, het belangrijkste agentschap dat voorziet in een levenslijn van steun in Gaza, heeft ertoe geleid dat verschillende staten de betalingen aan UNRWA hebben opgeschort, waardoor de humanitaire situatie verder is verslechterd.¹²³

41. Op 7 december leed ruim 90 procent van de inwoners van Gaza onder ernstige voedselonzeekerheid.¹²⁴ In februari 2024 namen de Palestijnen die vastzaten in het noorden van Gaza hun toevlucht tot dierenbescherming.

- ¹¹⁰ <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-28>; <https://www.hrw.org/news/2023/11/07/gaza-israeli-ambulance-strike-apparently-unlawful>; <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-35>; <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-45>; <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-119>
- ¹¹¹ <https://www.who.int/news/item/18-11-2023-who-leads-very-high-risk-joint-humanitarian-mission-to-al-shifa-hospital-in-gaza>
- ¹¹² <https://forensic-architecture.org/investigation/destruction-of-medical-infrastructure-in-gaza>; <https://www.nytimes.com/2023/11/14/us/politics/gaza-hospitals-cancer-israel.html>; <https://shifa.forensic-architecture.org/>; <https://indonesisch.alhaq.org/>; <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-121>
- ¹¹³ <https://www.hrw.org/news/2023/11/14/gaza-unlawful-israeli-hospital-strikes-worsen-health-crisis>; <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-36>; https://www.emro.who.int/images/stories/palestine/WHO_Sitrep_13.pdf?ua=1; <https://indonesisch.alhaq.org/>; <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-115>; <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-87>
- ¹¹⁴ <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-reported-impact-day-128>
- ¹¹⁵ <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-73>; <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-121>; <https://x.com/HCWWatch/status/1750365056728965214?s=20>; <https://www.reuters.com/world/middle-east/gaza-doctor-describes-ordeal-detention-2024-02-04/> - :~:text=Hij%20beschreef%20met%20zijn%20handen,en%20met%20luide%20muziek%20schetterend.; <https://www.bbc.com/news/world-middle-east-68513408>
- ¹¹⁶ <https://news.un.org/en/story/2023/11/1143497>; <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-34>; <https://www.washingtonpost.com/world/2023/12/03/gaza-premature-babys-dead-nasr/>

¹¹⁷ Mohammed Qandil, "Gaza: noodhulp verlenen onder vuur", *Tijdschrift voor spoedeisende geneeskunde* (9 februari 2024)

¹¹⁸ <https://unosat.org/products/3792>; <https://www.hrw.org/news/2023/12/18/israel-starvation-used-wapen-oorlog-gaza>

¹¹⁹ <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-115>; <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-reported-impact-day-125>

¹²⁰ <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-15>

¹²¹ <https://news.un.org/en/story/2024/01/1145557>; <https://www.newyorker.com/news/q-and-a/how-israels-inspection-process-is-obstructing-aid-delivery>; <https://edition.cnn.com/2024/03/01/middleeast/gaza-aid-israel-restrictions-investigation-intl-cmd/index.html>

¹²² <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-43>

¹²³ <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2024/02/states-must-reinstate-and-strengthen-support-unrwa-amid-unfolding-genocide>

¹²⁴ https://www.ipcinfo.org/fileadmin/user_upload/ipcinfo/docs/IPC_Gaza_Acute_Food_Insecurity_november_2023_februari_2024.pdf

voer en gras voor levensonderhoud,¹²⁵ waarbij het aantal sterfgevallen als gevolg van honger toeneemt.¹²⁶ Tussen half januari en eind februari registreerden de VN talloze aanvallen op Palestijnen die hulp zochten.¹²⁷

42. Ook de watervoorziening werd ernstig getroffen.¹²⁸ Brandstofschaarste belemmerde de waterzuivering, waardoor mensen water gingen gebruiken dat vervuild was door rioolwater, vast afval en zeewater.¹²⁹

43. De impact van deze omstandigheden op kinderen is bekend:¹³⁰ in Gaza is het risico op hongersnood,¹³¹ waarbij duizenden lijden onder verspilling,¹³² al een tastbare, gruwelijke realiteit.

44. Deze door de mens veroorzaakte omstandigheden hebben naar schatting 50.000 zwangere Palestijnse vrouwen en 20.000 pasgeboren baby's in gevaar gebracht,¹³³ en het aantal miskramen met wel 300 procent doen toenemen.¹³⁴

45. Gaza is volledig geplunderd. Israël's meedogenloze doelwit van alle middelen om te overleven heeft het vermogen van de Palestijnen in Gaza om op dat land te leven in gevaar gebracht.¹³⁵ Deze kunstmatige ineenstorting van de levensondersteunende infrastructuur komt overeen met de verklaarde intenties om Gaza "permanent onmogelijk te maken om in te leven" waar "geen de mens kan bestaan".¹³⁶

V. Genocidale bedoelingen

46. De definitie van genocide vereist het plegen van een van de genoemde handelingen met een specifiek oogmerk. Er moet komen vast te staan dat de dader, door het plegen van één of meer van de verboden handelingen, de gehele of gedeeltelijke vernietiging van een nationale, etnische, raciale of religieuze groep als zodanig beoogt.¹³⁷ Dit opzet moet tot stand komen via directe of indirecte indirect bewijs.¹³⁸

47. Aangezien genocide een georganiseerde misdaad is waarvan het plegen altijd een *collectieve dimensie* impliceert, ¹³⁹ Bewijs van een staatsplan, onder meer via verklaringen en verklaringen van staatsfunctionarissen, is doorgaans doorslaggevend bij het vaststellen van directe bedoelingen.¹⁴⁰

48. Bewijs van indirecte bedoelingen kan worden afgeleid uit feiten of omstandigheden, waaronder de algehele context van het handelen of nalaten, de omvang van de wreedheden, het systematisch targeten van slachtoffers op basis van hun banden met een bepaalde groep, het plegen van andere "verwijtbare handelingen"

¹²⁵ <https://edition.cnn.com/2024/01/30/middleeast/famine-looms-in-gaza-israel-war-intl/index.html>

¹²⁶ <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-129>; <https://mondoweiss.net/2024/03/un-expert-israel-is-engineering-famine-in-gaza/>

¹²⁷ <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/un-human-rights-office-opt-un-human-rights-office-strongly-deplores-killing-least-112-palestinians-during-food-hulpdistributie-gaza-stad-enaar>

¹²⁸ [https://reliefweb.int/attachments/a4b1eefa-3717-4407-8101-bba6df81f488/Health WASH - Advocacy nota over catastrofe voor de volksgezondheid - Final.pdf](https://reliefweb.int/attachments/a4b1eefa-3717-4407-8101-bba6df81f488/Health%20WASH%20-%20Advocacy%20nota%20over%20catastrofe%20voor%20de%20volksgezondheid%20-%20Final.pdf)

¹²⁹ Idem.

¹³⁰ *Gambia tegen Myanmar* (voetnoot 47), para. 40, 42

¹³¹ <https://www.unicef.org/mena/press-releases/intensifying-conflict-malnutrition-and-disease-gaza-strip-creëert-deadly-cycle>; <https://www.savethechildren.net/news/gaza-time-running-out-reports-emerging-children-dying-due-lack-food-save-children>; <https://twitter.com/AJEnglish/status/1761601918344790340>

¹³² <https://www.wfp.org/news/preventing-famine-and-deadly-disease-outbreaks-gaza-requires-faster-safer-aid-access-and-more>

¹³³ <https://www.who.int/news/item/03-11-2023-women-and-newborns-bearing-the-brunt-of-the-conflict-in-gaza-un-agencies-warn>; <https://www.hrw.org/news/2023/12/01/birth-and-death-intertwined-gaza-strip>; <https://news.un.org/en/story/2024/01/1145677>

¹³⁴ <https://twitter.com/CARE/status/1748007265754312767>

¹³⁵ Zie ICTR-96-4-T, par. 505-506

¹³⁶ <https://www.ynet.co.il/yedioth/article/yokra13625377> 10 oktober 2023; <https://balfourproject.org/the-hamas-attack-and-israels-war-on-gaza-a-place-where-no-human-being-can-exist/>, 24 november 2023

¹³⁷ *Prosecutor v. Jelisić*, IT-95-10-A ICTY, arrest in hoger beroep, 5 juli 2001, para. 46

¹³⁸ IT-98-33-A, par. 34; IT-99-36-T, par. 704-706

¹³⁹ IT-98-33-T, paragraaf 549; Schabas, *Genocide in internationaal recht* (voetnoot 32), blz. 242–243, 250–255

¹⁴⁰ IT-95-10-A, paragraaf 48; *Aanklager tegen Kayishema en Ruzindana*, ICTR-95-1-T, arrest, 21 mei 1999, para. 94, 276; Schabas, *Genocide in internationaal recht* (voetnoot 32), blz. 245-250, 265

gericht tegen de groep, of herhaling van destructieve en discriminerende handelingen.¹⁴¹ Het ICC vereist dat dergelijke feiten of omstandigheden plaatsvinden "in de context van een manifest patroon van soortgelijk gedrag gericht tegen de groep of... gedrag dat op zichzelf een dergelijke vernietiging zou kunnen bewerkstelligen".¹⁴² Internationale tribunalen hebben ook vastgesteld dat indirecte bedoelingen kunnen bestaan uit een manifest patroon van soortgelijk gedrag in de loop van de tijd.¹⁴³ De systematiek waarmee genocidale daden worden gepleegd impliceert een zekere mate van "vooropgezet plan of beleid".¹⁴⁴

49. De aard en de omvang van de gruweldaden vormen, indien aantoonbaar een genocidale uitkomst kan bewerkstelligen, een sterk bewijs van opzet.¹⁴⁵ De woorden van de staatsautoriteiten, inclusief ontmenselijkende taal, gecombineerd met daden, worden beschouwd als een indirecte basis van waaruit opzet kan worden afgeleid. Dit kan worden afgeleid.¹⁴⁶ Ontmenselijking kan worden opgevat als fundamenteel voor het proces van genocide.¹⁴⁷ Bewijs van de context kan helpen bij het bepalen van de intentie, en moet in ogenschouw worden genomen bij het daadwerkelijke gedrag: intentie moet vooral blijken uit woorden en daden, en "patronen van doelbewuste actie",¹⁴⁸ zodanig dat redelijkerwijs geen andere gevolgtrekking kan worden gemaakt.¹⁴⁹

50. Bij de laatste aanval op Gaza is direct bewijs van genocidale bedoelingen op unieke wijze aanwezig. Bijtende genocidale retoriek heeft de hele bevolking afgeschilderd als de vijand die moet worden geëlimineerd en met geweld moet worden ontheemd.¹⁵⁰ Hooggeplaatste Israëlische functionarissen met bevelsbevoegdheid hebben aangrijpende publieke verklaringen afgelegd waarin genocidale bedoelingen worden aangetoond, waaronder de volgende:

(A) President Isaac Herzog verklaarde dat "een hele natie daarbuiten... verantwoordelijk is" voor de aanval van 7 oktober, en dat Israël "hun ruggengraat zou breken";¹⁵¹

(b) Premier Benjamin Netanyahu noemde de Palestijnen "Amalek"¹⁵² en "monsters".¹⁵³ De verwijzing naar Amalek verwijst naar een bijbelpassage waarin God Saul gebiedt: "Ga nu en sla Amalek, en vernietig alles wat zij hebben volkomen, en spaar hen niet; maar dood zowel man als vrouw, zuigeling en zuigeling, os en schaap, kameel en ezel".¹⁵⁴

(C) Minister van Defensie Yoav Gallant noemde de Palestijnen "menselijke dieren",¹⁵⁵ en kondigde een "volledige overtredding" aan tegen Gaza, nadat hij "alle beperkingen had opgeheven", en dat "Gaza nooit zal terugkeren naar wat het was";¹⁵⁶

¹⁴¹ IT-95-10-A, par. 47; IT-98-33-A, par. 27, 34-35; T-05-88-T, par. 1178; <https://ccrjustice.org/israel-s-unfolding-crime-genocide-palestinian-people-us-failure-prevent-and-complicity-genocide>

¹⁴² ICC (voetnoot 55), blz. 6-8

¹⁴³ *Bosnië tegen Servië* (voetnoot 40), par. 373; ICTR-95-1-T, par. 93

¹⁴⁴ ICTR-96-4-T, par. 118, 478, 579-580; Schabas, *Genocide in internationaal recht* (voetnoot 32), p. 248 *Aanklager v.*

¹⁴⁵ *Muhimana*, ICTR-95-1B-T, arrest, 28 april 2005, para. 498; *Aanklager v.*

Gacumbitsi, ICTR-2001-64-T, arrest, 17 juni 2004, punt 253; ICTR-95-1-T, par. 93; *Prosecutor v. Seromba*,

ICTR-01-66-A, oordeel in hoger beroep, 12 maart 2008, para. 176

¹⁴⁶ <http://www.undocs.org/A/HRC/39/64> (2018), para. 85 verwijst naar "een bredere onderdrukkende context en haatretoriek; specifieke uitingen van commandanten en directe daders; uitsluitingsbeleid, inclusief het veranderen van de demografische samenstelling... en de extreme omvang en wreedheid van het gepleegde geweld"; ICTR-95-1B-T, par. 496

¹⁴⁷ Penny Green en Tony Ward, *State Crime: Governments, Violence and Corruption* (Londen: Pluto Press, 2004); Raz

Segal, "Een schoolvoorbeeld van genocide", *Joodse stromingen* (13 oktober 2023).

¹⁴⁸ ICTR-95-1-T, par. 93; *Aanklager tegen Bagilishema*, ICTR-95-1A-T, arrest, 7 juni 2001, para. 63

¹⁴⁹ *Kroatië tegen Servië* (voetnoot 44), par. 148; *Bosnië tegen Servië* (voetnoot 40), par. 373

¹⁵⁰ <https://law4palestine.org/law-for-palestine-releases-database-with-500-instances-of-israeli-incitement-to-genocide-continues-to-be-updated/>

¹⁵¹ <https://www.itv.com/news/2023-10-13/israeli-president-says-gazans-could-have-risen-up-to-fight-hamas> 13 oktober 2023

¹⁵² <https://www.youtube.com/watch?v=IIPkoDk6isc> 28 oktober 2023

¹⁵³ <https://www.gov.il/en/departments/news/christmas-message-from-pm-netanyahu-24-dec-2023> 24 december 2023

¹⁵⁴ Bijbel 1 Samuël 15:3 [https://](https://www.youtube.com/watch?v=ZbPdR3E4hCk)

¹⁵⁵ www.youtube.com/watch?v=ZbPdR3E4hCk 09 oktober 2023

¹⁵⁶ https://www.timesofisrael.com/liveblog_entry/gallant-israel-moving-to-full-offense-gaza-will-never-return-to-what-it-was/ 10 oktober 2023

(d) IDF-woordvoerder Daniel Hagari verklaarde dat de nadruk moet liggen op het veroorzaken van "maximale schade", waarmee hij een strategie van disproportioneel en willekeurig geweld demonstreert;¹⁵⁷

(e) Minister van Landbouw Avi Dichter noemde de actie van Israël 'de Gazastrook Nakba';¹⁵⁸

f) Minister van Erfgoed Amihai Eliyahu riep op tot een aanval op Gaza met "nucleaire wapens". bommen";¹⁵⁹

(g) Likud MK Revital Gottlieb schreef op haar sociale media: "Breng gebouwen neer!! Bombardeer zonder onderscheid!!... Maak Gaza plat. Zonder genade! Deze keer is er geen ruimte voor genade!".¹⁶⁰

51. Dergelijke oproepen tot vernietigend geweld gericht tegen dienstdoende troepen¹⁶¹ vormen een krachtig bewijs van directe en publieke aansporing tot het plegen van genocide.¹⁶² Tientallen jaren van discours waarin de Palestijnen worden ontmenselijkt, hebben de basis gelegd voor dergelijke aanzetten.¹⁶³

52. Sinds 7 oktober zijn bij de proliferatie van verklaringen die aanzetten tot genocide ook verschillende sectoren van de Israëlische samenleving, religieuze leiders,¹⁶⁴ journalisten,¹⁶⁵ kunstenaars¹⁶⁶ en diverse professionals (waaronder artsen¹⁶⁷ en politieke commentatoren¹⁶⁸) betrokken.

53. Er is overtuigend bewijs dat deze verklaringen zijn geïnternaliseerd en dat er actie op is ondernomen door troepen ter plaatse.¹⁶⁹ Israëlische soldaten hebben, ook op socialemediakanalen van het Israëlische leger,¹⁷⁰ de Palestijnen 'terroristen', 'kakkerlakken', 'kakkerlakken' genoemd. "ratten",¹⁷¹ en hebben

¹⁵⁷ <https://www.idf.il/en/mini-sites/hamas-israel-war-24/briefings-by-idf-spokesperson-rear-admiral-daniel-hagari/october-press-briefings/press-briefing-door-idf-woordvoerder-schout-admiraal-daniel-hagari-oktober-10-ochtend/> 10 oktober 2023

¹⁵⁸ <https://twitter.com/hahauenstein/status/1723441134221869453> 11 november 2023

¹⁵⁹ https://www.timesofisrael.com/liveblog_entry/far-right-minister-nuking-gaza-is-an-option-population-should-go-to-ireland-or-deserts/ 5 november 2023

¹⁶⁰ <https://twitter.com/YehudaShaul/status/1714301964886917631> 17 oktober 2023

¹⁶¹ <https://law4palestine.org/law-for-palestine-releases-database-with-500-instances-of-israeli-incitement-to-genocide-continuu-updated/>

¹⁶² *Aanklager tegen Muvunyi*, ICTR-2000-55A-T, arrest, 12 september 2006, para. 502-505; *Aanklager v. Kajelijeli*, ICTR-98-44A-T, arrest, 1 december 2003, para. 851-852; zie ook <https://www.hrw.org/reports/ictr0110webwcover.pdf> 2010, p. 64-66, 69-70 <https://ccrjustice.org/genocide-palestinian-people-international-law-and-human-rights-perspective>; Nurit Peled-Elhanan, *Palestina in Israëlische schoolboeken: ideologie en propaganda in het onderwijs* (Londen: IB Taurus, 2012), p.162; zie ook <http://www.theguardian.com/commentisfree/2023/oct/16/the-lingual-being-used-to-describe-palestians-is-genocidal>

¹⁶³ <https://www.middleeasteye.net/news/israel-palestine-war-tiens-israeli-rabbis-endorse-bombing-hospitals-enemies> 1 november 2023;

<https://twitter.com/RavOuryCherki/status/1719713406050066491> 01 november 2023

¹⁶⁴ <https://x.com/MiddleEastEye/status/1732639958664356223?s=20> 7 december 2023; <https://x.com/jeremyscahill/status/1737489631199850519?s=20> 20/12/2023;

<https://x.com/YehudaShaul/status/1714301988358283769?s=20> 17 oktober 2023;

<https://twitter.com/dverthaim/status/1710684531114602891> 07 oktober 2023

¹⁶⁵ <https://www.youtube.com/watch?v=2bnhWYJh8-I> 20 november 2023;

https://twitter.com/gilmishali/status/1710653974397780392?s=46&t=JaT3Sau_ 07 oktober 2023;

<https://twitter.com/YehudaShaul/status/1739641280462815611> 26 december 2023

¹⁶⁶ <https://www.phr.org.il/en/physicians-call-eng/> 06 november 2023

¹⁶⁷ <https://www.instagram.com/middleeasteye/reel/C1elfQ7Nqeh/> 30 december 2023;

¹⁶⁸ <https://x.com/PalestineChron/status/1737491845679128918?s=20> 20 december 2023

¹⁶⁹ IT-09-92-T, par. 3435; ICJ, *Zuid-Afrika tegen Israël* (voetnoot 8), para. 20-29

¹⁷⁰ <https://www.haaretz.com/israel-news/security-aviation/2024-02-04/ty-article/.premium/israeli-army-its-admits-staff-was-behind-graphic-gaza-telegram-kanaal/0000018d-70b4-dd6e-a98d-f4b6a9c00000>, 04 februari 2024

¹⁷¹ Ibid.; https://www.nytimes.com/2024/02/06/world/middleeast/israel-idf-soldiers-war-social-media-video.html?smid=nytcore-ios-share&referringSource=articleShare&fbclid=IwAR1KvmlOixGQNbtAkJRPgU2Y7XyctR5IMWjOxQc6T6la5ODfYWyUT7IBFsA_aem_Aa7puefGHHUwoZuhoXZnJDZJzbGn8LuFsBZh4hLnUDtJN0ldK2sacwGZKrJ7dGj0HI;%20en%20https://www.haaretz.com/israel-news/security-aviation/2024-02-04/ty-article/.premium/israeli-army-its-admits-staff-was-behind-graphic-gaza-telegram-channel/0000018d-70b4-dd6e-a98d-f4b6a9c00000, 6 november 2023

herhaalde termen verwoord door politieke leiders, die scandeerden dat "er geen 'niet-betrokken burgers' zijn",¹⁷² terwijl ze ook oproepen tot de bouw van nederzettingen in Gaza, ¹⁷³ Gaza... het zaad van Amalek wegvegen",¹⁷⁴ opscheppend over het doden van "gezinnen, moeders en kinderen",¹⁷⁵ het vernederen van gedetineerde Palestijnen,¹⁷⁶ het tot ontploffing brengen van tientallen huizen,¹⁷⁷ het vernietigen van hele woonwijken,¹⁷⁸ en het ontheiligen van begraafplaatsen en plaatsen van aanbidding.¹⁷⁹

54. De Israëlische premier en president hebben verklaard dat Israël vecht namens "alle beschaafde staten en... volkeren",¹⁸⁰ "een barbaarsheid waarvoor geen plaats is in de moderne wereld,"¹⁸¹ dat zij "het kwaad zullen uitroeien en dat het goed zal zijn voor de hele regio en de wereld".¹⁸² Deze racistische retoriek echoot die van andere koloniale machten, en probeert het genocidale geweld van Israël als legitiem te interpreteren in het licht van de zogenaamde "barbaarse" en "barbaarse" praktijken van de Palestijnen. 'premodern' karakter.¹⁸³

VI. Humanitaire camouflages: het verdraaien van de oorlogswetten om genocidale bedoelingen te verbergen

55. Een kernkenmerk van het Israëlische optreden sinds 7 oktober is de intensivering van de decivilisering van de Palestijnen, een beschermde groep onder de Conventie. Israël heeft gebruikt IHR-terminologie om het systematische gebruik van dodelijk geweld tegen Palestijnse burgers als groep en de uitgebreide vernietiging van levensondersteunende infrastructuur te rechtvaardigen. Israël heeft dit gedaan door IHR-concepten zoals menselijke schilden, bijkomende schade, veilige zones, evacuatie en medische bescherming op een zo tolerante manier in te zetten dat deze concepten hun normatieve inhoud ontnomen worden, hun beschermende doel ondermijnd worden en uiteindelijk het onderscheid tussen burgers uitgehouden wordt. en strijders bij Israëlische acties in Gaza.¹⁸⁴

56. Officiële verklaringen¹⁸⁵ hebben zich vertaald in militair gedrag dat het idee van civiele bescherming verwerpt. Israël heeft dus het door het IHR getroffen evenwicht radicaal veranderd

¹⁷² https://www.youtube.com/watch?v=qb_oBSAZjDs 08 december 2023

¹⁷³ https://www.nytimes.com/2024/02/06/world/middleeast/israel-idf-soldiers-war-social-media-video.html?smid=nytcore-ios-share&referringSource=articleShare&fbclid=IwAR1KvmIO%20%20ixGQNbtAkJRPgU2Y7XyctR5lMWjOxQc6T6la5ODfYWYUT7lBFsA_aem_Aa7puefGHHUwoZuhoXZnJDZJzbGn8LuFsBZh4hLnUDtJN0ldK2sacwGZKJ7dGj0Hl;%20and%20https://www.haaretz.com/israel-news/security-aviation/2024-02-04/ty-article/.premium/israeli-army-its-admits-staff-was-behind-graphic-gaza-telegram-channel/0000018d-70b4-dd6e-a98d-f4b6a9c00000

¹⁷⁴ https://www.youtube.com/watch?v=qb_oBSAZjDs, 08 december 2023

¹⁷⁵ <https://twitter.com/1717Bazz/status/1712176168823107986> 11 oktober 2023; <https://twitter.com/MiddleEastEye/status/1712918166437806294> 13 oktober 2023; <https://www.middleeastmonitor.com/20231228-israeli-soldier-says-he-possibly-killed-a-12-year-old-girl/> 28 december 2023

¹⁷⁶ <https://www.haaretz.com/israel-news/2023-11-09/ty-article-magazine/.premium/growing-number-of-idf-soldiers-are-documenting-and-posting-their-own-abuse-of-palestinians/0000018b-ae60-dea2-a9bf-fefe96070000> 09 november 2023

¹⁷⁷ <https://twitter.com/QudsNen/status/1737593767752860117> 20 december 2023

¹⁷⁸ https://www.nytimes.com/2024/02/06/world/middleeast/israel-idf-soldiers-war-social-media-video.html?smid=nytcore-ios-share&referringSource=articleShare&fbclid=IwAR1KvmIO%20%20ixGQNbtAkJRPgU2Y7XyctR5lMWjOxQc6T6la5ODfYWYUT7lBFsA_aem_Aa7puefGHHUwoZuhoXZnJDZJzbGn8LuFsBZh4hLnUDtJN0ldK2sacwGZKJ7dGj0Hl;%20and%20https://www.haaretz.com/israel-news/security-aviation/2024-02-04/ty-article/.premium/israeli-army-its-admits-staff-was-behind-graphic-gaza-telegram-channel/0000018d-70b4-dd6e-a98d-f4b6a9c00000, 6 februari 2024

¹⁷⁹ *Idem*.

¹⁸⁰ <https://www.gov.il/en/departments/news/pm-netanyahu-meets-with-romanian-pm-marcel-ciolacu-17-okt-2023> 17 oktober 2023

¹⁸¹ <https://www.nytimes.com/2023/11/03/opinion/isaac-herzog-israel-hamas-gaza.html?partner=slack&smid=sl-share> 03 november 2023

¹⁸² https://twitter.com/Isaac_Herzog/status/1713661051986678189?s=20 15 oktober 2023

¹⁸³ Antony Anghie, *Imperialism, Sovereignty and the Making of International Law* (Cambridge: Cambridge University Press, 2004), pp. 55–57, 75 AP-I, artikelen 48, 51, 52 en 57; Gebruikelijk IHL, regels 1, 7, 14-15

¹⁸⁵ <https://law4palestine.org/law-for-palestine-releases-database-with-500-instances-of-israeli-incitement-to-genocide-continuously-updated/>

tussen civiele bescherming en militaire noodzaak, evenals de gebruikelijke regels van onderscheid, evenredigheid en voorzorg. Dit heeft één hoofdprincipe van het IHR verdoezeld: willekeurige aanvallen, die geen onderscheid maken tussen militaire doelen en beschermde personen en objecten, kunnen niet proportioneel zijn en zijn altijd onwettig.¹⁸⁶

57. Op het terrein heeft deze vervorming van het IHR, door Israël in zijn officiële documenten verwoord als staatsbeleid, een hele nationale groep en haar bewoonde ruimte getransformeerd in een vernietigbaar doelwit, waardoor een eliminatiegedrag van vijandelijkheden aan het licht is gekomen. Dit heeft verwoestende gevolgen gehad, waarbij het leven van tienduizenden Palestijnse burgers is gekost, het structurele weefsel van het leven in Gaza is vernietigd en onherstelbare schade is aangericht. Dit illustreert een duidelijk gedragspatroon waaruit de vereiste genocide-intentie de enige redelijke gevolgtrekking is die kan worden getrokken.¹⁸⁷

A. Human Shields en de logica van genocide

58. Het IHR verbiedt ten strengste het gebruik van menselijke schilden.¹⁸⁸ Het gebruik ervan vormt een oorlogsmisdaad,¹⁸⁹ omdat het de plicht schendt om de burgerbevolking te beschermen tegen de gevaren die voortkomen uit militaire operaties.¹⁹⁰ Bij gebruik van menselijke schilden moet de aanvallende partij rekening houden met het risico voor burgers.¹⁹¹ Willekeurige of onevenredige schade aan burgers blijft onrechtmatig en de burgerbevolking kan *nooit* het doelwit zijn.

59. Israël heeft Palestijnse gewapende groepen beschuldigd van het opzettelijk gebruiken van burgers als menselijk schild bij eerdere agressies tegen Gaza (waaronder in 2008-09.¹⁹² 2012.¹⁹³ 2014.¹⁹⁴ 2021¹⁹⁵ en 2022¹⁹⁶). Het gebruikte het ook om het grote aantal burgerslachtoffers en aanvallen op paramedici, journalisten en anderen tijdens de 'Grote Mars van de Terugkeer' van 2018-2019 te rechtvaardigen.¹⁹⁷ Onafhankelijke onderzoeksmissies van de VN¹⁹⁸ en gerenommeerde mensenrechtenorganisaties¹⁹⁹ hebben deze beschuldigingen consequent betwist en soms geconcludeerd dat Er waren aanwijzingen voor menselijke schilden

¹⁸⁶ Gebruikelijk IHR, regel 12; Luigi Daniele, "Een dodelijke misvatting, in Gaza en daarbuiten: willekeurige aanvallen vermommen als potentieel proportioneel in discoursen over het oorlogsrecht", EJIL: Talk!, blog van *European Journal of International Law*, 7 november 2023.

¹⁸⁷ *Bosnië tegen Servië* (voetnoot 40), para. 373; *Kroatië tegen Servië* (voetnoot 44), par. 148; ICTR-96-4-T, para. 579-581; ICTR-95-1-T, par. 93-94; Schabas, *Genocide in internationaal recht* (voetnoot 32), p. 248

¹⁸⁸ Gebruikelijk IHR, regel 97; GCIII, artikel 23, lid 1; GCIV, artikel 28; AP-I, artikelen 12 en 51(7)

¹⁸⁹ Statuut van Rome, artikel 8, lid 2, onder b) (xxiii)

¹⁹⁰ AP-I, artikel 51

¹⁹¹ *Ibidem*, artikel 51(8)

¹⁹² <https://www.amnesty.org/en/documents/mde15/015/2009/en/>

¹⁹³ <https://twitter.com/IDF/status/269218659472400384?s=20>; <https://www.theguardian.com/world/2012/dec/11/gaza-child-killed-nothing-changed>

¹⁹⁴ <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2014/07/israelgaza-conflict-questions-and-answers/>; Neve Gordon en Nicola Perugini, "De politiek van menselijke bescherming: over de herbetekenis van de ruimte en de vorming van burgers als schilden in liberale oorlogen", *Environment and Planning D: Society and Space*, vol. 34 (2016), blz. 168, 182–183

¹⁹⁵ <https://www.hrw.org/news/2021/08/23/gaza-israels-may-airstrikes-high-rises>

¹⁹⁶ <https://www.amnesty.org.uk/files/2022-10/Gaza-offensief.pdf?VersionId=f4059c6Vn1FMnx5KvdJbnqVxAhXVvhVR-~:text=Aan%205%20augustus%202022%2C%20Israël,vijf%20kinderen%20at%20a%20begraafplaats>

¹⁹⁷ Neve Gordon en Nicola Perugini. *Human Shields, een geschiedenis van mensen in de vuurlinie* (University of California Press, 2020), blz. 214–216

¹⁹⁸ <http://www.undocs.org/A/HRC/12/48> (2009), paragrafen. 449-452

¹⁹⁹ <https://www.amnesty.org.uk/files/2022-10/Gaza-offensief.pdf?VersionId=f4059c6Vn1FMnx5KvdJbnqVxAhXVvhVR-~:text=Aan%205%20augustus%202022%2C%20Israël,vijf%20kinderen%20at%20a%20begraafplaats;https://www.hrw.org/report/2009/08/13/white-flag-deaths/killings-palestinian-civilians-during-operation-cast-lead>

verzonnen.²⁰⁰ Niettemin heeft Israël deze beschuldigingen gebruikt – soms vervolgens ingetrokken²⁰¹ – om de wijdverbreide en systematische moord op Palestijnse burgers tijdens de voortdurende aanval te rechtvaardigen.²⁰²

60. Na 7 oktober heeft deze *macro-karakterisering* van de burgers van Gaza als een populatie van menselijke schilden een ongekend niveau bereikt, waarbij de hoogste politieke en militaire leiders van Israël burgers consequent afschilderen als Hamas-agenten, "medeplichtigen", of menselijke schilden, waaronder Hamas is "ingebed".²⁰³ In november definieerde het Israëlische ministerie van Buitenlandse Zaken "de inwoners van de Gazastrook als menselijke schilden" en beschuldigde Hamas ervan "de burgerbevolking als menselijke schilden" te gebruiken.²⁰⁴ Het ministerie definieert gewapende groepen die vechten vanuit de stedelijke gebieden, gebieden die doelbewust zodanig in de bevolking zijn 'ingebed' dat "uit het loutere feit dat schijnbare 'burgers' of 'civiele objecten' het doelwit zijn geweest, "niet kan worden geconcludeerd dat een aanval onwettig was".²⁰⁵ Twee retorische elementen hiervan Het belangrijkste juridische beleidsdocument geeft de intentie aan om de gehele Gaza-bevolking en haar levensinfrastructuur te transformeren in een 'legitiem' richtbaar schild: het gebruik van het allesomvattende in *combinatie* met de aanhalingstekens om burgers en civiele objecten te kwalificeren. Israël heeft dus geprobeerd de genocidale bedoelingen te camoufleren met jargon van het humanitair recht.

61. Het internationale recht staat niet de algemene bewering toe dat een tegenmacht de hele bevolking *en bloc* als *menselijk schild gebruikt*. Dergelijk gebruik moet van geval tot geval worden beoordeeld en vastgesteld vóór elke individuele aanval.²⁰⁶ Het misdrijf van het gebruik van menselijke schilden doet zich voor wanneer het gebruik van burgers of burgerobjecten om aanvallen op legale doelen te belemmeren het resultaat is van een doelbewuste tactische aanval. keuze, die niet louter voortkomt uit de aard van het slagveld, zoals vijandelikheden in dichtbevolkt stedelijk gebied.²⁰⁷

62. Niettemin hebben de Israëlische autoriteiten kerken,²⁰⁸ moskeeën,²⁰⁹ gekarakteriseerd scholen,²¹⁰ VN-faciliteiten,²¹¹ universiteiten,²¹² ziekenhuizen en ambulances²¹³ die verband houden met Hamas, om de perceptie te versterken van een bevolking die wordt gekenmerkt als in grote lijnen 'medeplichtig' en daarom doodbaar. Aanzienlijke aantallen Palestijnse burgers worden gedefinieerd als menselijke schilden

²⁰⁰ Wet voor Palestina, indiening bij het ICC [aanstaande]

²⁰¹ <http://www.undocs.org/A/HRC/12/48> (2009), paragrafen. 449–452;

<https://www.amnesty.org.uk/files/2022-10/Gaza-offensief.pdf?VersionId=f4059c6Vn1FMnx5KvdJbnqVxAhXVvhVR> -

:-:text=Aan%205%20augustus%202022%2C%20Israël,vijf%20kinderen%20at%20a%20begraafplaats

²⁰² <https://www.gov.il/BlobFolder/generalpage/swords-of-iron-faq-6-dec-2023/en/>

English_Documents_Israel-Hamas Conflict 2023 - FAQs (Israel MFA, 6.12.23).pdf: FAQs, blz. 2–3

²⁰³ <https://www.gov.il/en/departments/news/president-herzog-reveals-hamas-captive-taking-handbook-15-oct-2023> ; <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/speeches-remarks/2023/10/18/remarks-by-president-biden-and-prime-minister-benjamin-netanyahu-of-israel-before-expanded-bilaterale-meeting-tel-aviv-israel/>; <https://www.gov.il/en/departments/news/1swordssofiron151023>; <https://www.idf.il/en/minisites/hamas-israel-war-24/briefings-by-idf-spokesperson-rear-admiral-daniel-hagari/october-press-briefings/press-briefing-door-idf-woordvoerder-schout-admiraal-daniel-hagari-oktober-10e-avond/>

²⁰⁴ <https://www.gov.il/BlobFolder/generalpage/swords-of-iron-faq-6-dec-2023/en/>

English_Documents_Hamas-Israel Conflict 2023 - Enkele feitelijke en juridische aspecten - Israëlische Ministerie van Buitenlandse Zaken (2 NOV 2023).pdf: Belangrijke juridische aspecten, 2 november 2023, p. 7, 9

²⁰⁵ *Ibid.*, blz. 2

²⁰⁶ Stéphanie Bouchié de Belle, "Geketend aan kanonnen of met doelwitten op hun T-shirts: menselijke schilden in het internationaal humanitair recht", ICRC, vol. 90, nee. 872 (2008), blz. 899-905

²⁰⁷ *Ibid.*, blz. 890-898; R. Geiß en JG Devaney, "Zeloten, slachtoffers en gevangenen: het handhaven van adequate bescherming van menselijke schilden in het hedendaagse internationale humanitaire recht", *Israel Yearbook on Human Rights*, vol. 47 (2017), blz. 11.

²⁰⁸ <https://www.aljazeera.com/news/2023/10/20/war-crime-israel-bombs-gaza-church-sheltering-displaced-people> - :-:text=War%20on%20Gaza-,Israël%20bommen%20Grieks%20Orthodox%20Gaza%20kerk%20onderdak%20onthemden%20mensen e,%27groot%20aantal%27%20van%20mensen.

²⁰⁹ <https://twitter.com/IDF/status/1727059761466650632?s=20>

²¹⁰ <https://twitter.com/IDF/status/1725683576522334603?s=20>

²¹¹ <https://www.cbsnews.com/news/israel-photos-hamas-gaza-weapons-un-facilities-including-schools/>, 08/11/2023; <https://twitter.com/IDF/status/1724002788810600946?s=20>

²¹² <https://www.timeshighereducation.com/news/academia-gaza-has-been-destroyed-israeli-educide>

²¹³ <https://twitter.com/IDF/status/1725455901824323697?s=20>

simpelweg door zich in de "nabijheid van" potentiële Israëlische doelwitten te bevinden.²¹⁴ Israël heeft Gaza dus getransformeerd in een "wereld zonder burgers" waarin "alles, van het zoeken naar onderdak in ziekenhuizen tot het vluchten voor veiligheid, tot een vorm van menselijke bescherming wordt verklaard".²¹⁵ Het gebruik van menselijke schilden is dus een voorwendsel geworden, dat het doden van burgers rechtvaardigt onder een dekmantel van zogenaamde legaliteit, waarvan de alomvattende alomtegenwoordigheid alleen genocidale bedoelingen toelaat.

B. Van Gaza als geheel een 'militair doel' maken

hun Het internationaal recht bepaalt dat aanvallen "strikt beperkt" moeten blijven tot die objecten 63. die "door aard, locatie, doel of gebruik een effectieve bijdrage leveren aan militaire actie", waarvan de "totale of gedeeltelijke vernietiging, verovering of neutralisatie" onder de omstandigheden De toenmalige uitspraak "moet een duidelijk militair voordeel bieden".²¹⁶

64. Israël heeft deze regel misbruikt om civiele objecten en alles wat hen omringt te 'militariseren', waardoor hun willekeurige vernietiging wordt gerechtvaardigd. Volgens het Israëlische ministerie van Buitenlandse Zaken kunnen "veel ogenschijnlijk civiele objecten legitieme doelen worden",²¹⁷ waarbij ze hun bescherming onder het IHR verliezen of "bijkomende" schade worden als gevolg van de keuze van Hamas. De burgerbevolking en infrastructuur van Gaza worden gepresenteerd als obstakels die tussen, voor en boven doelen zijn geplaatst.²¹⁸ In plaats van zich te houden aan indirecte statusbepalingen in overeenstemming met het IHR voor elke ondernomen aanval, zoals vereist, heeft Israël het hele grondgebied als een militair doel gekarakteriseerd. .

65. Beschermd burgerobjecten kunnen hun immuniteit tegen aanvallen verliezen indien en *voor zolang* zij door strijders in vijandelijkheden worden gebruikt. Israël beschouwt echter elk object dat militair *zou zijn of zou kunnen worden* gebruikt als een legitiem doelwit, zodat hele wijken met de grond gelijk kunnen worden gemaakt of gesloopt onder ficties van legaliteit.²¹⁹ In de logica van Israël worden civiele objecten, zoals huizen en appartementen, militair doelstellingen door nabijheid, alsof de status van 'legaal' doelwit zich door een omgeving verspreidt door 'virale besmetting'. Zo zouden woontorens, elk bestaande uit tientallen verdiepingen en honderden (functioneel gescheiden en autonoom bruikbare) appartementen, in hun geheel militaire doelen kunnen worden als één enkele flat of kamer door gewapende groepen zou zijn gebruikt.²²⁰

66. Paradigmatische voorbeelden worden "machtsdoelen"²²¹ genoemd en omvatten elk civiel object, inclusief woongebouwen, onder het voorwendsel dat "Hamas overall in Gaza is".²²² Hele gebouwen met meerdere verdiepingen zijn met de grond gelijk gemaakt terwijl ze vol stonden met burgers, willens en wetens honderden doden bij enkele aanvallen.²²³ Bij de aanval op de Al-Taj-toren in Gaza-stad, gebombardeerd op 25 oktober, kwamen 101 mensen om het leven, waaronder 44 kinderen en 37 vrouwen, en raakten honderden gewond.²²⁴

67. Israël heeft dus *de facto* het onderscheid tussen civiele objecten en militaire doelen afgeschaft. In de eerste drie weken van het offensief werden hele woonwijken in het noorden van Gaza weggevaagd.²²⁵ Ondertussen werden wijken in 'veilige gebieden' in het zuiden al verwoest.

²¹⁴ Gordon & Perugini (voetnoot 197), pp.159–169; <https://blogs.icrc.org/law-and-beleid/2021/11/18/proximate-human-shields/>

²¹⁵ Elyse Semerdjian, "A World Without Civilians", *Journal of Genocide Research*, 24 januari 2024, p.3

²¹⁶ AP-I, artikel 52, lid 2; Gebruikelijk IHR, regel 8.

²¹⁷ [https://www.gov.il/BlobFolder/generalpage/swords-of-iron-faq-6-dec-2023/en/English_Documents_Israel-Hamas Conflict 2023 - FAQs \(Israel MFA, 6.12.23\).pdf](https://www.gov.il/BlobFolder/generalpage/swords-of-iron-faq-6-dec-2023/en/English_Documents_Israel-Hamas%20Conflict%202023%20-%20FAQs%20(Israel%20MFA,%206.12.23).pdf): FAQs, blz. 2, 9.

²¹⁸ *Ibid.*, p. 9

²¹⁹ [https://www.gov.il/BlobFolder/generalpage/swords-of-iron-faq-6-dec-2023/en/English_Documents_Israel-Hamas Conflict 2023 - FAQs \(Israel MFA, 6.12.23\).pdf](https://www.gov.il/BlobFolder/generalpage/swords-of-iron-faq-6-dec-2023/en/English_Documents_Israel-Hamas%20Conflict%202023%20-%20FAQs%20(Israel%20MFA,%206.12.23).pdf): FAQs blz.14; <https://www.maariv.co.il/breaking-news/article-1044157> gaf toe dat wijken "op grote schaal en niet op een chirurgische manier" zijn aangevallen; <https://www.youtube.com/watch?v=3-APSXZy9UI>

²²⁰ Eerder aangegeven, bijvoorbeeld <https://twitter.com/IDF/status/1393553534218604552?s=20>; <https://www.justsecurity.org/76657/the-idfs-unlawful-attack-on-al-jalaa-tower/>

²²¹ <https://www.israeldefense.co.il/node/37949>

²²² <https://www.972mag.com/mass-assassination-factory-israel-calculated-bombing-gaza/>

²²³ Idem

²²⁴ <https://airwars.org/civilian-casualties/ispt0587-oktober-25-2023/>

²²⁵ <https://www.theguardian.com/world/2023/oct/27/gaza-before-and-after-satellite-images-show-destruction-after-israeli-airstrikes>

gebombardeerd.²²⁶ In november was de verwoesting van steden in het noorden van Gaza veel groter dan die van Dresden in 1945.²²⁷

68. Het rationaliseren van patronen van aanvallen op civiele objecten, waarbij willens en wetens *massaal burgers worden gedood*, is een militaire strategie geworden die uitgaat van waarschijnlijke oorlogsmisdaden die worden gepresenteerd als IHR-conform. Deze strategie leidt redelijkerwijs en uitsluitend tot een genocidaal beleid.

C. Willekeurig doden als 'bijkomende schade'

69. Israël heeft ook geprobeerd juridische dekking te bieden voor willekeurige aanvallen door het begrip 'bijkomende schade' te misbruiken,²²⁸ en daarmee onbeperkt uit te breiden wat kan worden beschouwd als 'incidentele burgerschade'. Voorbeelden van willekeurige aanvallen zijn onder meer aanvallen waarbij op welke manier dan ook meerdere legale doelen tegelijk worden getroffen in gebieden met hoge concentraties burgers of civiele objecten. Om het doden van leden van de beschermde groep te rechtvaardigen, heeft Israël dergelijke acties verdedigd omdat deze slechts *incidentele* schade aan burgers toebrengen, in verhouding tot de verwachte concrete en directe militaire voordelen.²²⁹

70. Israël beroept zich op het concept van 'proportionele bijkomende schade' om willens en wetens grote aantallen leden van de beschermde groep te bombarderen en stelt dat wanneer aanvallen resulteren in meer bijkomende schade dan verwacht, dit niet noodzakelijkerwijs op een schending duidt, aangezien "naleving gedragsverandering is". gericht, niet resultaatgericht".²³⁰

71. Bij alle aanvallen op woontorens²³¹ zonder waarschuwing werd echter grote schade aan de burgerbevolking als voornaamste uitkomst verwacht. Het Al-Taj-gebouw zat ten tijde van de staking van 31 oktober vol met gezinnen, waarvan verwacht moest worden dat alle burgers die daar woonden zeker om het leven zouden komen of gewond zouden raken.²³² Het feit dat zoveel mensen omkwamen was volkomen voorspelbaar – en dus in ieder geval indirect *bedoeld* – zoals blijkt uit de beelden die het Israëlische leger zelf publiceerde.²³³ Bij de aanval op het vluchtelingenkamp Jabalia op 25 oktober kwamen zeker 126 burgers om, waaronder 69 kinderen, en raakten nog eens 280 gewond.²³⁴

Israëlische militairen bevestigden dat het doelwit een Hamas-commandant in een ondergrondse basis was.²³⁵

72. Wil een evenredigheidsbeoordeling rechtmatig zijn, dan moet eerst het beginsel van onderscheid worden gerespecteerd, anders is de door een aanval verwachte civiele schade niet langer een incidenteel, onbedoeld gevolg van de aanval zelf.²³⁶ Hoewel zowel willekeurige als disproportionele aanvallen lijken te zijn veroorzaakt systematisch en herhaaldelijk zijn gepleegd tijdens de laatste Israëlische campagne,²³⁷ wijst het feit dat beide soorten onwettige aanvallen consequent door Israël als wettig worden beschouwd erop dat het land opereert volgens een beleid van *vergoelijking* van massamoorden.

73. Onder het IHR moet het concrete en directe militaire voordeel dat van een enkele aanval wordt verwacht, worden afgewogen tegen de voorzienbare incidentele schade aan burgers en civiele objecten.

In zijn gespannen evenredigheidsbeoordelingen stelt het Israëlische ministerie van Buitenlandse Zaken echter dat "militair voordeel [...] kan verwijzen naar het verwachte militaire voordeel" en niet naar het verwachte militaire voordeel.

²²⁶ <https://www.nytimes.com/2023/12/21/world/middleeast/israel-gaza-bomb-investigation.html>

²²⁷ <https://www.ft.com/content/7b407c2e-8149-4d83-be01-72dcae8aee7b>

²²⁸ Daniele, 'Een dodelijke misvatting' (voetnoot 186).

²²⁹ [https://www.gov.il/BlobFolder/generalpage/swords-of-iron-faq-6-dec-2023/en/English_Documents_Israel-Hamas_Conflict_2023_FAQs_\(Israel_MFA,_6.12.23\).pdf](https://www.gov.il/BlobFolder/generalpage/swords-of-iron-faq-6-dec-2023/en/English_Documents_Israel-Hamas_Conflict_2023_FAQs_(Israel_MFA,_6.12.23).pdf): FAQs, blz. 4, 11–13.

²³⁰ [https://www.gov.il/BlobFolder/generalpage/swords-of-iron-faq-6-dec-2023/en/English_Documents_Hamas-Israel_Conflict_2023_-_Enkele_feitelijke_en_juridische_aspecten_-_Israëlische_Ministerie_van_Buitenlandse_Zaken_\(2_NOV_2023\).pdf](https://www.gov.il/BlobFolder/generalpage/swords-of-iron-faq-6-dec-2023/en/English_Documents_Hamas-Israel_Conflict_2023_-_Enkele_feitelijke_en_juridische_aspecten_-_Israëlische_Ministerie_van_Buitenlandse_Zaken_(2_NOV_2023).pdf): Key Legal Aspects, 2 november 2023, pp. 10.

²³¹ <https://ig.ft.com/gaza-damage/-:text=De%20bombardeementen%20hebben%20verwoest%20levensstandaarden,afgeplat%20of%20opgelopen%20zware%20schade>

²³² <https://airwars.org/civilian-casualties/ispt0783-october-31-2023/>

²³³ <https://twitter.com/IDF/status/1717840051491541077>

²³⁴ <https://airwars.org/civilian-casualties/ispt0783-october-31-2023/>

²³⁵ <https://edition.cnn.com/videos/world/2023/10/31/wolf-idf-spokesperson-gaza-refugee-camp-airstrike-reaction-vpx.cnn>, Daniele,

²³⁶ "Een dodelijke misvatting" (voetnoot 186). <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2023/10/damning-evidence-of-war-crimes-as-israeli-attacks-wipe-out-entire-families-in-gaza/>

²³⁷ www.amnesty.org/en/latest/news/2023/10/damning-evidence-of-war-crimes-as-israeli-attacks-wipe-out-entire-families-in-gaza/

een specifieke militaire actie maar "van een operatie als geheel",²³⁸ verwijzend naar het *algemene doel van de oorlog*.

Israëls proportionaliteitsbeoordelingen hebben de wettelijke vereisten met voeten getreden door bij elke aanval een militair voordeel te definiëren in relatie tot de vernietiging van heel Hamas. 240 Het is duidelijk illegaal *te verklaren*, om de organisatie *zowel politiek als militair tot oorlogsdoel* de vernietiging van de politieke capaciteit van de andere partij (vooral in de context van een 56 jaar durende militaire bezetting die de bezette bevolking haar recht op zelfbeschikking ontnemt). Maar wanneer een dergelijk algeheel 'politiek' oorlogsdoel wordt genomen als de waarde waartegen proportionaliteit moet gelden als maatstaf voor de verwachte schade aan burgers, is er vrijwel geen omvang van de verwachte schade aan burgers die ooit als 'buitensporig' zou kunnen worden beschouwd, zolang het onwettige politieke doel, zoals gedefinieerd door de aanvaller, niet wordt bereikt. In deze context zal het willekeurig doden van beschermde personen en het vernietigen van beschermde objecten door de aanvaller altijd worden voorgesteld als 'proportionele' incidentele schade, ondanks de kennelijke onwettigheid ervan.²⁴¹

75. Het presenteren van willekeurig, dodelijk geweld tegen de beschermde groep als een 'proportioneel middel' om de oorlogsdoelstellingen na te streven, wijst op de intentie om de Palestijnse bevolking als geheel aan te vallen, in overeenstemming met de genocidale verklaringen waarin de campagne werd aangekondigd. Met andere woorden: Israël lijkt zichzelf voor te stellen als een 'proportionele genocide'.

D. Evacuaties en veilige zones

76. Op grond van het IHR moeten partijen bij het conflict de burgerbevolking evacueren en burgerobjecten uit de buurt van militaire doelen verwijderen.²⁴² Evacuaties zijn toegestaan, *zolang ze de beschermde personen niet buiten het bezette gebied verdrijven*; geëvacueerde personen moeten worden teruggebracht naar hun huizen zodra de vijandelikheden in het betreffende gebied zijn opgehouden.²⁴³ De ontheemden, gewonden en zieken moeten worden beschermd door het creëren van 'ziekenhuis- en veiligheidszones' – ook wel 'veilige gebieden' of 'veilige gebieden' genoemd. 'veilige zones' – die "ver verwijderd zullen zijn van militaire operaties" en tot stand zullen worden gebracht via een overeenkomst tussen de partijen.²⁴⁴

77. Het massale evacuatiebevel van 13 oktober – toen 1,1 miljoen Palestijnen het bevel kregen om het noorden van Gaza binnen 24 uur te evacueren naar door Israël aangewezen 'veilige zones' in het zuiden²⁴⁵ – werd gecommuniceerd via ten minste 23 verschillende uit de lucht gedropte folders en berichten op sociale media,²⁴⁶ sms-berichten²⁴⁷ en opgenomen telefoonberichten.²⁴⁸ In plaats van de veiligheid voor burgers te vergroten, zorgde de enorme omvang van de evacuaties te midden van een intense bombardementscampagne en de

²³⁸ [https://www.gov.il/BlobFolder/generalpage/swords-of-iron-faq-6-dec-2023/en/English_Documents_Hamas-Israel Conflict 2023 - Enkele feitelijke en juridische aspecten - Israëlsche Ministerie van Buitenlandse Zaken \(2 NOV 2023\).pdf](https://www.gov.il/BlobFolder/generalpage/swords-of-iron-faq-6-dec-2023/en/English_Documents_Hamas-Israel Conflict 2023 - Enkele feitelijke en juridische aspecten - Israëlsche Ministerie van Buitenlandse Zaken (2 NOV 2023).pdf); :Belangrijke juridische aspecten, 2 november 2023, p. 10.

²³⁹ <https://www.justsecurity.org/90789/israels-rewriting-of-the-law-of-war/3>

²⁴⁰ <https://www.youtube.com/watch?v=Jb1krYLPLZI>; <https://www.youtube.com/watch?v=2yRI-cc-D3w>; <https://twitter.com/QudsNen/status/1723784790682358189>. Hoewel dergelijke argumenten in de loop van de tijd zijn getemperd (zie [https://www.gov.il/BlobFolder/generalpage/swords-of-iron-faq-6-dec-2023/en/English_Documents_Israel-Hamas Conflict 2023 - FAQs \(Israel MFA , 6.12.23\).pdf](https://www.gov.il/BlobFolder/generalpage/swords-of-iron-faq-6-dec-2023/en/English_Documents_Israel-Hamas Conflict 2023 - FAQs (Israel MFA , 6.12.23).pdf): FAQs, p.11-12), de actie ter plaatse is meedogenloos gebleven; zie onder meer de aanvallen op de politie van Gaza terwijl ze assisteren bij de voedselbezorging in het noorden van Gaza, <https://www.washingtonpost.com/world/2024/02/22/gaza-aid-deliveries-looting-police-hamas/>

²⁴¹ Luigi Daniele, "Incidentally Kapseisde", *Oxford Journal of Conflict and Security Law*, vol. 29, nee. 1, binnenkort beschikbaar.

²⁴² API, artikel 58(1).

²⁴³ GCIII, artikel 49.

²⁴⁴ *Idem*.

²⁴⁵ <https://mezan.org/en/post/46293>; <https://mezan.org/nl/post/46287> - :~:text=Al%20Mezan%20Centrum%20voor%20Menselijk,Overdracht%2C%20Dringend%20Interventie%20is%20Nodig

²⁴⁶ <https://x.com/AvichayAdraee/status/1712846493747495223?s=20>; https://www.timesofisrael.com/liveblog_entry/idf-urges-palestinians-to-leave-northern-gaza-strip-by-8-pm/

²⁴⁷ <https://www.nytimes.com/2023/10/15/world/middleeast/israel-gaza.html>

²⁴⁸ <https://www.bbc.com/news/world-middle-east-67327079>

lukraak gecommuniceerd systeem voor veilige zones, samen met uitgebreide communicatie-uitval,249 verhoogde niveaus van paniek, gedwongen ontheemding en massamoorden.250

78. Onmiddellijk na de evacuatiebevelen van 13 oktober en de transformatie van Zuid-Gaza in een ogenschijnlijk "veilige zone" categoriseerde Israël op illegale wijze de achtergebleven inwoners van Noord-Gaza (inclusief de zieken en gewonden) als "menselijke schilden"251 en "medeplichtigen" van terrorisme.252 Dit beleid wijst op de intentie van Israël om honderdduizenden burgers te 'transformeren' in 'legitieme' militaire doelen of bijkomende slachtoffers door middel van onmogelijk te volgen evacuatiebevelen.253 Het massale evacuatiebevel omvatte een verbijsterende 22 ziekenhuizen in het gebied,254 waardoor meer dan 2.000 patiënten en ontheemden die in de ziekenhuizen onderdak zoeken, in gevaar komen, en de overgeblevenen worden beroofd van levensondersteunende diensten.255

79. Het wegvallen van de civiele bescherming in het geëvacueerde gebied ging gepaard met willekeurige aanvallen op evacués en inwoners van de gebieden die als veilige zones waren aangewezen. Sinds het begin van zijn aanval heeft Israël op verraderlijke wijze de aangewezen 'veilige' gebieden gebombardeerd, waarbij aanzienlijke aantallen slachtoffers vielen.256 Van de grofweg 500 bommen van 2.000 pond die Israël in de eerste zes weken van de vijandelijkheden had afgeworpen, werd 42 procent in de aangewezen veilige zones ingezet. in de zuidelijke gebieden.257 Israël richtte zich ook op het zuiden van Gaza met andere munitie vanuit de lucht, de zee en het land, waardoor op grote schaal civiele gebieden in de 'veilige zones' werden vernietigd.258

80. Op 28 oktober, twee weken na het bevel tot massale evacuatie van Israël, vond ongeveer 38 procent van de moorden in Gaza plaats in de veilig verklaarde gebieden ten zuiden van Wadi Gaza.259 Op 20 november bevond 34 procent van alle Palestijnen die in Gaza werden gedood zich in dit gebied. 260 En op 22 januari bevond 42 procent zich in het gebied, dat toen de meerderheid van de bevolking van Gaza bewoonde.261 Simpel gezegd: 'veilige gebieden' werden opzettelijk veranderd in gebieden waar massamoord plaatsvond.

81. Soortgelijke patronen komen naar voren uit Israëls militarisering van de "humanitaire corridors" die het de bevolking opdroeg te gebruiken om te evacueren en de veilige gebieden te bereiken. In tegenstelling tot de humanitaire retoriek waarmee deze 'veilige routes' werden aangekondigd,262 werden deze corridors systematisch en verraderlijk aangevallen door bombardementen, beschietingen en sluipschutters.

²⁴⁹ https://content.forensic-architecture.org/wp-content/uploads/2024/03/Humanitarian-Violence_Report_FA.pdf 07/03/2024, secties 6.1.2 en 6.1.3

²⁵⁰ <https://www.aljazeera.com/opinions/2024/1/6/safe-zones-israels-technologies-of-genocide>

²⁵¹ <https://www.idf.il/en/mini-sites/hamas-israel-war-24/war-on-hamas-2023-resources/the-idf-continues-the-effort-to-move-the-bewoners-van-de-gaza/>; https://www.mezan.org/uploads/files/2024/1/17096645765_november.jpeg

²⁵² [https://www.theguardian.com/world/2024/feb/08/israeli-soldiers-idf-gaza-fighting-disaster-area?](https://www.theguardian.com/world/2024/feb/08/israeli-soldiers-idf-gaza-fighting-disaster-area?CMP=share_btn_tw) https://www.mezan.org/uploads/files/2024/1/1709664576signal-2023-10-22-030620_002.jpeg

²⁵³ Haags Reglement (1907), artikel 26; AP-I, artikel 57(2)(c). De term die in deze bepalingen wordt gebruikt is 'voorafgaande waarschuwing'; zie *Bosnië tegen Servië* (voetnoot 40), paragraaf 373.

²⁵⁴ https://www.emro.who.int/images/stories/palestine/WHO_oPt_Sitrep_6s.pdf

²⁵⁵ <https://www.who.int/news/item/14-10-2023-evacuation-orders-by-israel-to-hospitals-in-northern-gaza-are-a-death-sentence-for-the- zie en gewond>

²⁵⁶ <https://edition.cnn.com/gaza-israel-big-bombs/index.html>

²⁵⁷ *Idem*; <https://www.nytimes.com/2023/12/21/world/middleeast/israel-gaza-bomb-investigation.html>

²⁵⁸ <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-reported-impact-day-34>; https://sheltercluster.s3.eu-central-1.amazonaws.com/public/docs/gsc_opt_gaza_strip_damage_getroffen_gebieden_27october2023_a1.pdf?VersionId=bTM7V0miJzKDudKwJL8Dvy1Kdt2uy4kZ; <https://www.alhaq.org/advocacy/22044.html>

²⁵⁹ <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-reported-impact-day-22>

²⁶⁰ <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-reported-impact-day-45>

²⁶¹ <https://english.elpais.com/international/2024-01-22/25000-deaths-in-gaza-why-the-destruction-of-this-war-exceeds-that-of-other-major-conflicts.html?outputType=amp>

²⁶² <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-8>; <https://www.theguardian.com/world/2023/oct/14/gaza-civilians-afraid-to-leave-home-after-bombing-of-safe-routes>; <https://www.nbcnews.com/news/world/live-blog/israel-hamas-war-live-updates-rcna120252>

vuur,²⁶³ die 'doodscorridors' worden. Israël zette controleposten op voor gezichtsscans en identiteitscontroles, waar vluchtende Palestijnen vaak werden vastgehouden en later mishandeld en gemarteld.²⁶⁴

82. Eind november bereikte het Palestijnse dodental 15.000.²⁶⁵ Als reactie op de toenemende internationale kritiek herconfigureerde het Israëlische leger zijn evacuatiemechanismen en introduceerde een nieuw 'humanitair' instrument: het 'evacuatierooster'.²⁶⁶ Het leger publiceerde op sociale media een rasterkaart die Gaza in 600 blokken verdeelt en de gebieden aangeeft die moeten worden "geëvacueerd" en "veilige" gebieden.²⁶⁷ Het systeem – geïntroduceerd toen het leger Gaza had afgesneden van alle vormen van communicatie²⁶⁸ – bracht de bewoners in paniek, waardoor de chaos en de chaos toenam. vervolgens het aantal doden.²⁶⁹ Vanaf begin december beval Israël routinematig Palestijnse burgers in de gebieden ten zuiden van Wadi Gaza om te verhuizen naar nieuwe zones die volgens het rooster als veilig waren aangemerkt. Onmiddellijk daarna richtte het leger zich op deze 'veilige zones'.²⁷⁰

83. Van eind december tot februari intensiverde Israël zijn offensief in de 'veilige gebieden' van Al Muwasi en Rafah, waar de meerderheid van de ontheemde bevolking onderdak bood.²⁷¹ Deze aanvallen gingen door, zelfs nadat het ICJ Israël had bevolen "[...] s] alle maatregelen die binnen zijn macht liggen" om genocide te voorkomen.²⁷² In plaats daarvan had Israël in februari nog eens 3.135 Palestijnen gedood, van wie velen terwijl ze hun toevlucht zochten.²⁷³

84. Begin februari waren 1,4 miljoen Palestijnen naar Rafah verdreven, waardoor dat gouvernement het meest overbevolkte in Gaza was met "een gemiddelde dichtheid van meer dan 22.200 per vierkante kilometer, vijf maal het niveau van vóór het conflict".²⁷⁴ Voortdurende bombardementen op deze "veilige gebieden" waren gericht op gebouwen waar ontheemden verbleven²⁷⁵ en op medische voorzieningen.²⁷⁶

85. Net toen de evacuaties en veilige zones werden uitgevoerd, pleitten hoge Israëlische functionarissen voor de koloniale vervanging van kolonisten. De Israëlische premier pleitte daarvoor

²⁶³ <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/pauses-corridors-and-safe-zones-gaza-retoric-vs-reality> ; <https://www.ft.com/content/95c5fc1-c756-415f-85b8-1e4bbff24736>

²⁶⁴ <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-35>; <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-46>; <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-50>; <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-105>; <https://www.alhaq.org/advocacy/22452.html>

²⁶⁵ <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-53>

²⁶⁶ <https://www.theguardian.com/world/2023/dec/02/israeli-grid-system-makes-life-in-gaza-macabre-game-of-battleships-say-aid-workers>

²⁶⁷ <https://www.bbc.com/news/world-middle-east-67630489>

²⁶⁸ <https://www.savethechildren.net/news/complete-communication-blackout-four-days-and-counting-makes-aid-distribution-gazaneer-~:text=Gaza%2C%2017%20December%202023%20%2D%20De,Rafah%2C%202024%20Bespaar%20de%20Kinderen.;> <https://edition.cnn.com/2024/01/18/middleeast/gaza-communications-blackout-one-week-israel-amas-intl/index.html>

²⁶⁹ <https://www.reuters.com/world/middle-east/israel-says-ground-forces-operating-across-gaza-strip-offensief-builds-2023-12-04/>

²⁷⁰ *Idem*; <https://www.youtube.com/watch?v=JIGmwCMETMs>

²⁷¹ https://apnews.com/article/israel-amas-war-news-12-26-2023-698c895797ccb057d13fe4f68690c98b?taid=658b24eaca93ff0001d4103d&utm_campaign=TrueAnthem&utm_medium=AP&utm_source=Twitter; [https://www.savethechildren.org/us/about-us/media-and-news/2024-press-releases/gaza-mostly-children-killed-by-israeli-airstrikes-near-al-mawasi-~:tekst=4%2C%202024\)%E2%80%94Veertien%20mensen,hulp%20agentschap%20Bespaar%20de%20Kinderen](https://www.savethechildren.org/us/about-us/media-and-news/2024-press-releases/gaza-mostly-children-killed-by-israeli-airstrikes-near-al-mawasi-~:tekst=4%2C%202024)%E2%80%94Veertien%20mensen,hulp%20agentschap%20Bespaar%20de%20Kinderen); <https://www.amnesty.org.uk/press-releases/israelopt-fresh-evidence-probable-war-crimes-israeli-attacks-rafah>; <https://edition.cnn.com/2024/02/06/middleeast/palestinians-trapped-rafah-israeli-offensive-intl/index.html>; <https://www.reuters.com/world/middle-east/israel-strikes-rafah-refugee-camp-22-killed-local-health-officials-say-2024-02-12/>

²⁷² *Zuid-Afrika tegen Israël* (voetnoot 8), paragraaf 86.

²⁷³ <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-129>

²⁷⁴ <https://www.nrc.no/news/2024/february/gaza-israels-military-operation-in-rafah-would-be-fatal-for-displaced-civilians-and-humanitarian-aid/>

²⁷⁵ https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-101?_gl=1*11oo43s*_ga*MTExMzc0OTEwNC4xNzA3ODMyMTQ0*_ga_E60ZNX2F68*MTcw0TQwMDA0OC42LjEuMTcwOTQwMTEyNi42MC4wLjA

²⁷⁶ <https://forensic-architecture.org/investigation/assessment-israeli-material-icj-jan-2024>

etnische overdracht;²⁷⁷ de Israëlische minister van Financiën sprak zijn steun uit voor het verdrijven van twee miljoen Palestijnen uit Gaza;²⁷⁸ de Israëlische minister van Nationale Veiligheid noemde de oorlog een kans om "zich te concentreren op het aanmoedigen van de migratie van de inwoners van Gaza", terwijl andere ministers pleitten voor "hervestigen"²⁷⁹ Palestijnen in de Sinaï,²⁸⁰ Westerse landen,²⁸¹ en elders.²⁸² De Israëlische minister van Communicatie onthulde dat de verdrijving van de geëvacueerde Palestijnen buiten Gaza werd besproken "tijdens regeringsvergaderingen".²⁸³ Op 12 januari vond een conferentie voor de repatriëring plaats. -de kolonisatie van Gaza en de verdrijving van Palestijnen werd bijgewoond door Israëlische ministers.²⁸⁴

86. Het patroon van moordpartijen op burgers die naar het zuiden zijn geëvacueerd, in combinatie met verklaringen van enkele hooggeplaatste Israëli's die de intentie hebben uitgesproken om Palestijnen met geweld buiten Gaza te verdrijven en hen te vervangen door Israëlische kolonisten, leidt er redelijkerwijs toe dat er evacuatiebevelen en veilige zones zijn ingevoerd. gebruikt als genocidale instrumenten om etnische zuiveringen te bewerkstelligen.

E. Medische afscherming

87. Een laatste laag van Israël's 'humanitaire camouflage' betreft zijn inspanningen om juridische dekking te bieden voor systematische aanvallen op medische voorzieningen en personeel, waardoor de geleidelijke ineenstorting van de gezondheidszorgsector in Gaza werd veroorzaakt.²⁸⁵ Het aanvallen op medische voorzieningen en tegelijkertijd de vijand ervan beschuldigen zich daarbinnen af te schermen, was al eerder gebeurd. is in eerdere oorlogen door Israël gebruikt als een strategie van 'medische rechtspraak'.²⁸⁶ In de huidige aanval heeft Israël een beroep gedaan op deze juridische strategie om genocide te rechtvaardigen door de volledige vernietiging van levensondersteunende infrastructuur.²⁸⁷

88. Civiele gezondheidszorg wordt speciaal beschermd onder het internationaal recht: er is een hoge drempel voor het verlies van de beschermde status van civiele medische eenheden.²⁸⁸ Het internationaal recht beschermt ziekenhuizen terwijl het gebruik ervan voor militaire doeleinden of als schild voor militaire activiteiten, zoals het positioneren van militaire doelen, wordt verboden. in hun nabijheid.²⁸⁹ Sinds het begin van de vijandelijkheden heeft Israël de ziekenhuizen van Gaza afgeschilderd als het "hoofdkwartier" van Hamas²⁹⁰ en ruimtes die gebruikt worden

²⁷⁷ <https://www.israelhayom.co.il/news/geopolitics/article/15002089>; <https://www.trtworld.com/middle-east/live-blog-netanyahu-reportedly-pushes-for-voluntary-migration-from-gaza-16382395>

²⁷⁸ <https://www.reuters.com/world/middle-east/israeli-minister-calls-voluntary-emigration-gazans-2023-11-14/>; <https://www.timesofisrael.com/smotrich-doubles-down-on-resettlement-of-gazans-rejecting-us-criticism/>

²⁷⁹ <https://www.timesofisrael.com/ministers-call-for-resettling-gazans-palestinians-building-settlements-in-strip/> 1 januari 2024

²⁸⁰ <https://www.timesofisrael.com/intelligence-ministry-concept-paper-proposes-transferring-gazans-to-egypt-sinai/>

²⁸¹ [https://www.facebook.com/story.php?story_fbid=pfbid036UqRhGJTnem4PTjwWbfe66cwCGAP4zDQsMhcwuWE7PQ5fMJAeEwpaSYyhnR95Cbl&id=100050298347371&paipv=0&eav=AfaYuQl6JO9t5f79-OwyTkI4XyPbjoOR76oXREbhs_jTghukglHjy9kKH7clrHWo&_rd;](https://www.facebook.com/story.php?story_fbid=pfbid036UqRhGJTnem4PTjwWbfe66cwCGAP4zDQsMhcwuWE7PQ5fMJAeEwpaSYyhnR95Cbl&id=100050298347371&paipv=0&eav=AfaYuQl6JO9t5f79-OwyTkI4XyPbjoOR76oXREbhs_jTghukglHjy9kKH7clrHWo&_rd;https://www.wsj.com/articles/the-west-should-welcome-gaza-refugees-asylum-seekers-hamas-terrorism-displacement-5d2b5890) <https://www.wsj.com/articles/the-west-should-welcome-gaza-refugees-asylum-seekers-hamas-terrorism-displacement-5d2b5890> ; <https://www.timesofisrael.com/israel-in-talks-with-congo-and-other-countries-on-gaza-voluntary-migration-plan/> ; <https://twitter.com/israeltrnsld/status/1741891754196901934>

²⁸² <https://www.timesofisrael.com/israel-in-talks-with-congo-and-other-countries-on-gaza-voluntary-migration-plan/> ; <https://twitter.com/israeltrnsld/status/1741891754196901934>

²⁸³ https://www.huffingtonpost.co.uk/entry/israeli-cabinet-minister-says-war-will-lead-to-emigration-from-gaza_uk_659fa54de4b0fbd2bc05cc78 11 januari 2024

²⁸⁴ <https://www.haaretz.com/israel-news/2024-01-28/ty-article/ministers-from-netanyahus-party-join-duizenden-of-israelis-at-resettle-gaza-conference/0000018d-512f-dfdc-a5ad-db7f35e10000>

²⁸⁵ <https://www.youtube.com/watch?v=e8nyroIXIM>

²⁸⁶ Nicola Perugini en Neve Gordon, "Medical Lawfare." *Journal of Palestina Studies*. Lente 2024, aanstaande.

²⁸⁷ *Idem*; <https://forensic-architecture.org/investigation/destruction-of-medical-infrastructure-in-gaza> 20/12/2023; [https://www.gov.il/BlobFolder/generalpage/swords-of-iron-faq-6-dec-2023/en/English_Documents_Israel-Hamas_Conflict_2023_-_FAQs_\(Israel_MFA,_6.12.23\).pdf](https://www.gov.il/BlobFolder/generalpage/swords-of-iron-faq-6-dec-2023/en/English_Documents_Israel-Hamas_Conflict_2023_-_FAQs_(Israel_MFA,_6.12.23).pdf): FAQs, 06/12/2023, pag. 2, 9, 13, 14.

²⁸⁸ AP-I, artikelen 13(1) en 52(3); WCI, artikel 21; GCIV, artikelen 18 en 19; AP-II 2, artikel 11(2).

²⁸⁹ GCIV, artikelen 18-19; AP-I, artikel 12(4).

²⁹⁰ Hagari, <https://www.youtube.com/watch?v=ggBF9mBe0>

voor het beschermen van militaire activiteiten,²⁹¹ met als doel het onderscheid tussen civiele en militaire objecten te vervagen, ziekenhuizen te transformeren in "ziekenhuisschilden",²⁹² en de vernietiging van de gehele gezondheidszorgsector in Gaza te legitimeren.²⁹³

89. In november 2023 bood het Al Shifa-ziekenhuis in het noorden van Gaza onderdak aan tienduizenden ontheemden – toen het werd belegerd en binnengevallen.²⁹⁴ Op 27 oktober publiceerde het Israëlische leger een 3D-video die de ondergrondse ruimte van het ziekenhuis weergeeft als een complex netwerk van tunnels die functioneren als een " Hamas-commandocentrum".²⁹⁵ Op 2 november publiceerde het Ministerie van Buitenlandse Zaken een juridisch document waarin het ziekenhuis werd aangewezen als een militair centrum waar militaire middelen verborgen waren.²⁹⁶ Het ziekenhuis werd vervolgens belegerd en medio november binnengevallen, waarbij Israël beschuldigde Hamas zou medisch personeel als 'menselijk schild' gebruiken.²⁹⁷ Na dagen van aanvallen werd het ziekenhuis veranderd in een 'doodszone';²⁹⁸ vijf pasgeboren baby's en 14 patiënten raakten gewond;²⁹⁹ minstens 31 mensen werden gedood,³⁰⁰ en delen van het ziekenhuis veranderden in massagraven.³⁰¹

90. Berichten in de media betwisten de beweringen van Israël dat Hamas ziekenhuizen als schild gebruikte, waarbij werd beweerd dat er geen bewijs was dat erop wees dat de kamers die verbonden waren met het ziekenhuis door Hamas waren gebruikt; de ziekenhuisgebouwen bleken (in tegenstelling tot Israëlische militaire 3D-beelden) niet verbonden te zijn met het tunnelnetwerk; en er was geen bewijs dat de tunnels toegankelijk waren vanuit de ziekenhuisafdelingen.³⁰² Bovendien zou het Israëlische leger naar verluidt de wapens bij de Al Shifa hebben herschikt voordat de nieuwsploegen langskwamen³⁰³, wat verdere vermoedens van verzinnsels deed rijzen nadat het Israëlische leger had beweerd dat er een "lijst van terroristen" was opgesteld. dat het in een ander Gaza-ziekenhuis had aangetroffen – het Al Rantisi – bleek een kalender van de dagen van de week in het Arabisch te zijn.³⁰⁴ Of Israël's beschuldigingen van ziekenhuisafscherming in Al Shifa waar waren – maar moet nog worden bewezen – hadden de burgers in de ziekenhuizen beschermd moeten worden en niet moeten worden blootgesteld aan belegeringen en militaire aanvallen.

91. Dat de bedoeling achter Israël's "humanitaire camouflage" in dit geval alleen maar gekarakteriseerd kan worden als genocidaal is duidelijk om twee redenen. Ten eerste was Israël zich bewust van de grootschalige vernietiging van het gezondheidszorgsysteem sinds de Wereldgezondheidsorganisatie medio november had gemeld dat zich in Gaza een "ramp voor de volksgezondheid" aan het ontwikkelen was, waarbij 26 van de 35 ziekenhuizen niet langer operationeel waren als gevolg van de Israëlische bombardementen. en belegering.³⁰⁵ Ten tweede wist Israël dat zijn militaire operatie resulteerde in een aanzienlijk aantal gewonden.³⁰⁶ Lichamelijk trauma vormt de meest overheersende oorzaak van overmatige sterfte in Gaza.³⁰⁷ Het was voorspelbaar dat het met geweld opschorten van de diensten in het grootste ziekenhuis in Gaza ernstige schade toebrengen aan de

²⁹¹ <https://www.idf.il/en/mini-sites/hamas-operations-in-hospitals/>

²⁹² Neve Gordon en Nicola Perugini, "'Hospital Shields' en de grenzen van het internationaal recht", *EJIL* 30, Nee. 2 (mei 2019), p. 43.

²⁹³ <https://www.reuters.com/world/middle-east/israeli-military-says-hamas-hiding-tunnels-operations-centers-gaza-hospital-2023-10-27/>

²⁹⁴ <https://shifa.forensic-architecture.org/>; <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-16>

²⁹⁵ <https://twitter.com/IDF/status/1718010359397634252?s=20>

²⁹⁶ [https://www.gov.il/BlobFolder/generalpage/swords-of-iron-faq-6-dec-2023/en/English_Documents_Hamas-Israel_Conflict_2023_-_Enkele_feitelijke_en_juridische_aspecten_-_Israëlische_Ministerie_van_Buitenlandse_Zaken_\(2_NOV_2023\).pdf](https://www.gov.il/BlobFolder/generalpage/swords-of-iron-faq-6-dec-2023/en/English_Documents_Hamas-Israel_Conflict_2023_-_Enkele_feitelijke_en_juridische_aspecten_-_Israëlische_Ministerie_van_Buitenlandse_Zaken_(2_NOV_2023).pdf): Belangrijke juridische aspecten, p. 9 <https://www.theguardian.com/world/2023/nov/12/control-of-al-shifa-hospital-in-gaza-is-a-key-israeli-military-and-political-aim>

²⁹⁷ www.theguardian.com/world/2023/nov/12/control-of-al-shifa-hospital-in-gaza-is-a-key-israeli-military-and-political-aim

²⁹⁸ <https://www.bbc.co.uk/news/world-middle-east-67462615>

²⁹⁹ <https://www.reuters.com/world/middle-east/too-close-too-cold-premature-babies-grave-peril-gazas-al-shifa-hospital-2023-11-13/>

³⁰⁰ Cijfers verstrekt door de WHO in het oostelijke Middellandse Zeegebied, 24 februari 2024

³⁰¹ https://www.emro.who.int/images/stories/palestine/WHO_Sitrep_13.pdf?ua=1

³⁰² <https://www.washingtonpost.com/world/2023/12/21/al-shifa-hospital-gaza-hamas-israel/>; <https://www.youtube.com/watch?v=NIBTJh1flw>; <https://forensic-architecture.org/investigation/assessment-israeli-material-icj-jan-2024>

³⁰³ https://edition.cnn.com/middleeast/live-news/israel-hamas-war-gaza-news-11-18-23/h_1d70c190adde686e6a2b59e963499e82

³⁰⁴ <https://www.france24.com/en/tv-shows/truth-or-fake/20231116-idf-claims-to-find-list-of-hamas-names-but-it-s-the-days-van-de-week-in-arabisch>

³⁰⁵ https://www.emro.who.int/images/stories/palestine/WHO_Sitrep_13.pdf?ua=1

³⁰⁶ <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-reported-impact-day-40>

³⁰⁷ <https://gaza-projections.org/> p. 10

overlevingskansen van gewonden, chronisch zieken en pasgeboren baby's in couveuses.

Door zich te richten op het Al Shifa Ziekenhuis heeft Israël daarom willens en wetens duizenden zieke en ontheemde mensen veroordeeld tot vermijdbaar lijden en de dood.³⁰⁸

92. Het vertrouwen op de strategie om ziekenhuizen als medische schilden te behandelen, waarbij hun functie als onmisbare knooppunten van maatschappelijk overleven voor de duizenden gewonden en nog veel meer mensen die onderdak zoeken, wordt genegeerd, legt nog een ander aspect bloot van de genocidale logica die ten grondslag ligt aan de militaire strategie van Israël.

VII. Conclusies

93. De overweldigende aard en omvang van Israël's aanval op Gaza en de destructieve levensomstandigheden die het heeft veroorzaakt, onthullen de intentie om de Palestijnen als groep fysiek te vernietigen. In dit rapport wordt geconcludeerd dat er redelijke gronden zijn om aan te nemen dat de drempel die aangeeft dat de volgende genocidedaden tegen Palestijnen in Gaza zijn gepleegd, is bereikt: het doden van leden van de groep; het veroorzaken van ernstige lichamelijke of geestelijke schade aan de leden van een groep; en het opzettelijk opleggen van levensomstandigheden aan de groep die bedoeld zijn om de fysieke vernietiging ervan geheel of gedeeltelijk te bewerkstelligen. Genocidale daden werden goedgekeurd en van kracht na verklaringen van genocidale bedoelingen van hoge militaire en overheidsfunctionarissen.

94. Israël heeft geprobeerd zijn eliminatiegedrag van vijandelijkheden te verbergen, waarbij het plegen van internationale misdaden wordt bestraft als in overeenstemming met het IHR. Door de gebruikelijke regels van het IHR te verdraaien, waaronder onderscheid, evenredigheid en voorzorgsmaatregelen, heeft Israël *de facto* een hele beschermde groep en haar levensonderhoudende infrastructuur als 'terrorist' of 'terroristondersteunend' behandeld, waardoor alles en iedereen in een doelwit of bijkomende schade is veranderd, dus doodbaar of vernietigbaar. Op deze manier is geen enkele Palestijn in Gaza per definitie veilig. Dit heeft verwoestende, opzettelijke gevolgen gehad, waarbij het leven van tienduizenden Palestijnen is gekost, het leven in Gaza is vernietigd en onherstelbare schade is toegebracht aan de gehele bevolking.

95. De genocide van Israël op de Palestijnen in Gaza is een escalerende fase in een al lang bestaand koloniaal proces van uitroeiing van kolonisten. Ruim zeventig jaar lang heeft dit proces het Palestijnse volk als groep verstikt – demografisch, cultureel, economisch en politiek – in een poging het te verdringen en zijn land en hulpbronnen te onteigenen en te controleren. De aanhoudende Nakba moet voor eens en voor altijd worden gestopt en verholpen.

Dit is een plicht die we verschuldigd zijn aan de slachtoffers van deze zeer vermijdbare tragedie, en aan de toekomstige generaties in dat land.

VIII. Aanbevelingen

96. De Speciale Rapporteur dringt er bij de lidstaten op aan om het verbod op genocide af te dwingen in overeenstemming met hun verplichtingen waar niet van kan worden afgeweken.³⁰⁹ Israël en de staten die medeplichtig zijn geweest aan wat redelijkerwijs als genocide kan worden geconcludeerd, moeten ter verantwoording worden geroepen en herstelbetalingen doen die in overeenstemming zijn de vernietiging, dood en schade die het Palestijnse volk wordt aangedaan.

97. De speciale rapporteur beveelt de lidstaten aan:

(a) Onmiddellijk een wapenembargo tegen Israël ten uitvoer leggen, aangezien het land er niet in lijkt te zijn geslaagd te voldoen aan de bindende maatregelen die op 26 januari 2024 door het Internationaal Gerechtshof zijn opgelegd, evenals aan andere economische en politieke maatregelen die nodig zijn om een onmiddellijk en duurzaam staakt-het-vuren te garanderen en het respect voor het internationaal recht herstellen, inclusief sancties;

(b) Steun aan Zuid-Afrika dat zijn toevlucht neemt tot de VN-Veiligheidsraad op grond van artikel 94, lid 2 van de VN-Veiligheidsraad VN-Handvest naar aanleiding van de niet-naleving door Israël van het bovengenoemde ICJ maatregelen;

³⁰⁸ Perugini en Gordon, "Medical Lawfare" (voetnoot 286)

³⁰⁹ <http://www.undocs.org/a/RES/56/83> (2002), artikel 31

(c) Handelen om een grondig, onafhankelijk en transparant onderzoek te garanderen naar alle schendingen van het internationaal recht begaan door alle actoren, met inbegrip van schendingen die neerkomen op oorlogsmisdaden, misdaden tegen de menselijkheid en genocide, waaronder:

- (i) samenwerken met internationale onafhankelijke mechanismen voor feitenonderzoek, onderzoek en verantwoording;
- (ii) het onmiddellijk doorverwijzen van de situatie in Palestina naar het ICC, ter ondersteuning van het lopende onderzoek;
- (iii) het nakomen van hun verplichtingen uit hoofde van de beginselen van universele jurisdictie, waarbij oprechte onderzoeken en vervolgingen worden gewaarborgd van personen die ervan worden verdacht internationale misdaden, waaronder genocide, te hebben gepleegd, of daarbij te hebben geholpen of aangezet, te beginnen met hun eigen onderdanen;

(d) Ervoor zorgen dat Israël, evenals de staten die medeplichtig zijn geweest aan de genocide in Gaza, de enorme schade erkennen die is aangericht, zich ertoe verbinden herhaling niet te herhalen, met preventieve maatregelen en volledige herstelbetalingen, inclusief de volledige kosten van de wederopbouw van Gaza, waarvoor het opzetten van een schaderegister met een bijbehorend verificatie- en massaclaimproces wordt aanbevolen;

(e) Binnen de Algemene Vergadering een plan ontwikkelen om een einde te maken aan de onwettige en onhoudbare status quo die de grondoorzaak vormt van de laatste escalatie, die uiteindelijk culmineerde in de genocide in Gaza, onder meer door de reconstructie van de Speciaal Comité van de VN tegen Apartheid om de situatie in de regio alomvattend aan te pakken Palestina, en klaar staan om diplomatieke, economische en politieke maatregelen uit te voeren waarin het Handvest van de Verenigde Naties voorziet, in geval van niet-naleving door Israël;

(f) Op korte termijn en als tijdelijke maatregel, in overleg met de Staat Palestina, zet een internationale beschermende aanwezigheid in om het geweld dat routinematig tegen Palestijnen in de bezette Palestijnse gebieden wordt gebruikt, in te dammen;

(g) Ervoor zorgen dat de UNRWA naar behoren wordt gefinancierd, zodat zij kan voldoen aan de toegenomen behoeften van de Palestijnen in Gaza.

98. De speciale rapporteur roept het Bureau van de Hoge Commissaris voor de Mensenrechten op om zijn inspanningen op te voeren om een einde te maken aan de huidige wreedheden in Gaza, onder meer door het bevorderen en nauwkeurig toepassen van het internationaal recht, met name het Genocideverdrag, in de context van de bezette Palestijnse gebieden als een geheel.

Reasonable grounds' to believe Israel is committing genocide in Gaza, UN rights expert says

By Louis Mian and Benjamin Brown, CNN

2 minute read · Published 5:27 PM EDT, Wed March 27, 2024



The UN's Special Rapporteur on human rights in the Palestinian territories, Francesca Albanese, speaks at a press conference in Geneva, on March 27, 2024. Fabrice Coffrini/AFP/Getty Images

CNN- There are “reasonable grounds” to believe Israel is “committing the crime of genocide against the Palestinians as a group in Gaza,” the United Nations’ Special Rapporteur on human rights in the Palestinian territories has said.

Francesca Albanese made the remarks Wednesday following the submission of her latest report called “Anatomy of a Genocide” to the UN Human Rights Council in Geneva on Monday.

Speaking at a press conference, Albanese said: “Israel has committed three acts of genocide with a requisite intent: killing members of the group, causing serious bodily or mental harm to members of the group, and deliberately inflicting on the group conditions of life calculated to bring about its physical destruction in whole or in part.” Israel said it “utterly rejects” the report, which it said “brings shame” on the Human Rights Council.

It is “no surprise, that the premise of this report is that the creation of the Jewish State in 1948 was an act of ‘settler colonialism,’ and genocide is an ‘inherent part’ of that act,” the Permanent Mission of Israel to the United Nations in Geneva said in a statement on X on Monday.

The statement also blamed the UN expert for “delegitimising the very creation and existence of the State of Israel.”

Albanese said there had been “flagrant and systematic slaughter of Palestinian civilians,” as well as “the deployment of unlawful weaponry, the utter obliteration of vital civilian infrastructure including the deliberate targeting of all Gaza’s hospitals, and the man-made starvation of the Palestinian people.”

“The monstrosity unfolding is accompanied by a pervasive anti-Palestinian narrative and dehumanization emanating from the uppermost tiers of Israeli society, including high-ranking officials with command authority and frequently reflected in soldiers’ actions on the ground,” Albanese told the press conference, before adding that this reflected intent “to destroy in whole or in part, which is what distinguishes genocide from other atrocity crimes.”

The UN special rapporteur concluded the “only reasonable inference that can be drawn” is an “Israeli state policy of genocidal violence toward the Palestinian people in Gaza.”

She said one of the report’s “key findings” was that “Israel’s executive and military leadership and soldiers have intentionally distorted ‘jus in bello’ principles, subverting their protective functions, in an attempt to legitimize genocidal violence against the Palestinian people.”

“Jus in bello” (justice in war) is the Latin term that refers to international laws that govern the way warfare is conducted.

Israel’s diplomatic mission in Geneva in its response also said, “the very attempt to level the charge of genocide against Israel is an outrageous distortion of the Genocide Convention.”

“Israel’s war is against Hamas, not against Palestinian civilians,” it added.

Advance unedited version

Distr.: General
25 March 2024

Original: English

Human Rights Council**Fifty-fifth session**

26 February–5 April 2024

Agenda item 7

Human Rights situation in Palestine and other occupied Arab territories**Anatomy of a Genocide****Report of the Special Rapporteur on the situation of human rights in the Palestinian territories occupied since 1967, Francesca Albanese****Summary*

After five months of military operations, Israel has destroyed Gaza. Over 30,000 Palestinians have been killed, including more than 13,000 children. Over 12,000 are presumed dead and 71,000 injured, many with life-changing mutilations. Seventy percent of residential areas have been destroyed. Eighty percent of the whole population has been forcibly displaced. Thousands of families have lost loved ones or have been wiped out. Many could not bury and mourn their relatives, forced instead to leave their bodies decomposing in homes, in the street or under the rubble. Thousands have been detained and systematically subjected to inhuman and degrading treatment. The incalculable collective trauma will be experienced for generations to come.

By analysing the patterns of violence and Israel's policies in its onslaught on Gaza, this report concludes that there are reasonable grounds to believe that the threshold indicating Israel's commission of genocide is met. One of the key findings is that Israel's executive and military leadership and soldiers have intentionally distorted *jus in bello* principles, subverting their protective functions, in an attempt to legitimize genocidal violence against the Palestinian people.

* The present report was submitted to the conference services for processing after the deadline so as to include the most recent information.

I. Introduction

1. In this report, Francesca Albanese, the Special Rapporteur on the situation of human rights in the Palestinian territory occupied since 1967 (“oPt”), addresses the crime of genocide as perpetrated by the State of Israel (“Israel”) in the oPt, specifically in the Gaza Strip, since 7 October 2023. As Israel prohibits her visits, this report is based on data and analyses from organisations on the ground, international jurisprudence, investigative reports and consultations with affected individuals, authorities, civil society and experts.

2. The Special Rapporteur firmly condemns the crimes committed by Hamas and other Palestinian armed groups in Israel on 7 October and urges accountability and the release of hostages.¹ This report does not examine those events, as they are beyond the geographic scope of her mandate.² Nor does it examine the situation in the West Bank, including east Jerusalem.

3. Since it imposed the siege on Gaza in 2007, which tightened the closure imposed since 1993, Israel, the occupying power, has carried out five major assaults before the present one.

4. By Day 9, this assault had already caused more deaths (2,670)³ than Israel’s previous deadliest war against Gaza, in 2014 (2,251)⁴. Only a fraction of the mass killing, severe harm and ruthless, life-threatening conditions inflicted on Palestinians over the following five months of assault can be captured in this report.

5. UN independent experts,⁵ scholars,⁶ and states,⁷ including South Africa before the International Court of Justice (“ICJ”),⁸ have warned that acts committed in this latest onslaught may amount to genocide. The ICJ found a plausible risk of “irreparable prejudice” to the rights of Palestinians in Gaza, a protected group under the Genocide Convention,⁹ and ordered Israel, *inter alia*, to “take all measures within its power” to prevent genocidal acts, prevent and punish incitement to genocide, and ensure urgent humanitarian aid.¹⁰

6. In its defense, Israel has argued that its conduct complies with international humanitarian law (“IHL”).¹¹ A key finding of this report is that Israel has strategically invoked the IHL framework as “humanitarian camouflage” to legitimize its genocidal violence in Gaza.

7. The context, facts and analysis presented in this report lead to the conclusion that there are reasonable grounds to believe that the threshold indicating Israel’s commission of genocide is met. More broadly, they also indicate that Israel’s actions have been driven by a genocidal logic integral to its settler-colonial project in Palestine, signalling a tragedy foretold.

¹ <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/10/israeloccupied-palestinian-territory-un-experts-deplore-attacks-civilians#:~:text=%E2%80%9CThis%20amounts%20to%20collective%20punishment,amounts%20to%20a%20war%20crime.%E2%80%9D>

² <https://undocs.org/Home/Mobile?FinalSymbol=A%2F77%2F356&Language=E&DeviceType=Desktop&LangRequested=False> para 4

³ <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-9>

⁴ <https://www.ochaopt.org/data/casualties>

⁵ <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/11/gaza-un-experts-call-international-community-prevent-genocide-against>

⁶ <https://contentingmodernities.nd.edu/global-currents/statement-of-scholars-7-october/> Scholars

⁷ https://www.oic-oci.org/topic/?t_id=40224&t_ref=26858&lan=en, <https://www.icj-cij.org/sites/default/files/case-related/192/192-20240208-pre-01-00-en.pdf>;

<https://www.youtube.com/watch?v=aoQeOsgs0Dc>; <https://au.int/ar/node/43236>

⁸ <https://www.icj-cij.org/sites/default/files/case-related/192/192-20240111-ora-01-00-bi.pdf>

⁹ *Ibid*, Preliminary-Measures-Judgement, 26 January 2024, para. 54

¹⁰ *Ibid*, paras. 77–86

¹¹ *Ibid*, <https://www.icj-cij.org/sites/default/files/case-related/192/192-20240112-ora-01-00-bi.pdf> 12 January 2024, paras. 6, 37; [https://www.gov.il/BlobFolder/generalpage/swords-of-iron-faq-6-dec-2023/en/English_Documents_Hamas-Israel_Conflict_2023_-_Some_Factual_and_Legal_Aspects_-_Israel_Ministry_of_Foreign_Affairs_\(2_NOV_2023\).pdf](https://www.gov.il/BlobFolder/generalpage/swords-of-iron-faq-6-dec-2023/en/English_Documents_Hamas-Israel_Conflict_2023_-_Some_Factual_and_Legal_Aspects_-_Israel_Ministry_of_Foreign_Affairs_(2_NOV_2023).pdf)

II. Contextualizing genocide

A. Genocide as inherent to settler-colonialism

8. Genocide, as the denial of the right of a people to exist and the subsequent attempt or success in annihilating them, entails various modes of elimination.¹² Raphael Lemkin, who coined the term “genocide”, observed that genocide is “a composite of different acts of persecution or destruction”,¹³ ranging from physical elimination to the “forced disintegration” of a people’s political and social institutions, culture, language, national sentiments and religion.¹⁴ Genocide is a process, not an act.¹⁵

9. Genocidal intent and practices are integral to the ideology and processes of settler-colonialism,¹⁶ as the experience of Native Americans in the U.S., First Nations in Australia or Herero in Namibia illustrates. As settler-colonialism aims to acquire Indigenous land and resources, the mere existence of Indigenous peoples poses an existential threat to the settler society.¹⁷ Destruction and replacement of Indigenous people become therefore ‘unavoidable’ and take place through different methods depending on the perceived threat to the settler group. These include removal (forcible transfer, ethnic cleansing), movement restrictions (segregation, largescale carceralization), mass killings (murder, disease, starvation), assimilation (cultural erasure, child removal) and birth prevention.¹⁸ Settler-colonialism is a dynamic, structural process and a confluence of acts aimed at displacing and eliminating Indigenous groups, of which *genocidal extermination/annihilation* represents the peak.¹⁹

B. Palestine and the context of genocide

10. Historical patterns of genocide demonstrate that persecution, discrimination and other preliminary stages prepare the ground for the annihilation stage of genocide.²⁰ In Palestine, displacing and erasing the Indigenous Arab presence has been an inevitable part of the forming of Israel as a ‘Jewish state’.²¹ In 1940, Joseph Weitz, head of the Jewish Colonization Department stated: “there is no room for both peoples, together in this country. The only solution is Palestine without Arabs. And there is no other way but to transfer all of them: not one village, not one tribe should be left.”²²

11. Practices leading to the mass ethnic cleansing of Palestine’s non-Jewish population occurred in 1947–1949, and again in 1967, when Israel occupied the West Bank, east Jerusalem and the Gaza Strip with mass displacement of hundreds of thousands, killings, destruction of villages and towns, looting and the denial of the right to return of expelled Palestinians.²³

¹² Mohamed Adhikari, ed., *Civilian-Driven Violence and the Genocide of Indigenous Peoples in Settler Societies* (London: Routledge, 2019), p. 13

¹³ Raphael Lemkin, *Axis Rule in Occupied Europe*, (The Lawbook Exchange: 2008), p. 92

¹⁴ *Ibid*, p. 79

¹⁵ Penny Green et al., *Countdown to Annihilation: Genocide in Myanmar*, (London: 2015)

¹⁶ Alexander Laban Hinton, “The Dark Side of Modernity: Toward an Anthropology of Genocide”, in *Annihilating Difference: The Anthropology of Genocide*, ed. Alexander Laban Hinton (University of California Press, 2002), pp. 1-40

¹⁷ Lorenzo Veracini, “Settler Collective, Founding Violence and Disavowal: The Settler Colonial Situation”, *Journal of Intercultural Studies*, vol. 29, no. 4 (2008), p. 369

¹⁸ Patrick Wolfe, “Settler colonialism and the elimination of the native,” *Journal of Genocide Research*, vol. 8, no. 4 (2006), p. 402

¹⁹ Lemkin, *Axis Rule* (footnote 13), p. 92; Pauline Wakeham, “The Slow Violence of Settler Colonialism,” *Journal of Genocide Research*, vol. 24, no. 3 (2022), pp. 340-346.

²⁰ Gregory H. Stanton, *The Ten Stages of Genocide*, *Genocide Watch* (1996).

²¹ Rashid Khalidi, *The Hundred Years’ War on Palestine* (New York, Metropolitan Books, 2020).

²² Cited in Uri Davis, “Palestine into Israel”, *Journal of Palestine Studies*, vol. 3, no. 1 (Autumn, 1973), p. 89

²³ Salman Abu-Sitta, *The Palestinian Nakba 1948: The Register of Depopulated Localities in Palestine* (The Palestinian Return Centre, 2000), ch. 15; Minorities at Risk Project, *Chronology for Palestinians in Jordan*, (2004)

12. Since 1967, Israel has advanced its settler-colonial project through military occupation, stripping the Palestinian people of their right to self-determination.²⁴ This has resulted in the segregation and control of Palestinians, including through land confiscation, house demolitions, revoked residencies and deportation.²⁵ Punishing their indigeneity and rejection of colonization, Israel construed Palestinians as a ‘security threat’ to justify their oppression and “de-civilianization”, namely the denial of their status as protected civilians.²⁶

13. Israel has progressively turned Gaza into a highly controlled enclave.²⁷ Since the 2005 evacuation of Israeli settlers (which Israel’s current Prime Minister Benjamin Netanyahu strongly opposed),²⁸ Israel’s settler movement and leaders have framed Gaza as a territory to be “re-colonized” and its population as invaders to be expelled.²⁹ These unlawful claims are integral to the project of consolidating the “exclusive and unassailable right of the Jewish people” on the land of “Greater Israel”, as reaffirmed by Prime Minister Netanyahu in December 2022.³⁰

14. This is the historical background against which the atrocities in Gaza are unfolding.

III. Legal Framework

15. The 1948 Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide (“the Convention”) codifies genocide as an international crime the prohibition of which is a non-derogable peremptory norm (*jus cogens*). The *erga omnes* obligation to prevent and punish genocide binds all states under both the Convention and customary international law and requires them all to prevent and prosecute genocidal acts.³¹ Genocide cannot be justified under any circumstances, including purported self-defence.³² Complicity is expressly prohibited, giving rise to obligations for third states.³³

16. The ICJ and the International Criminal Court (“ICC”) have jurisdiction over the crime of genocide,³⁴ and so do State domestic courts. Prior to the establishment of the ICC, *ad hoc* international criminal tribunals advanced their interpretation of what constitutes genocide,³⁵ its intent and required evidence.³⁶

²⁴ <http://www.undocs.org/A/77/35> (2022)

²⁵ <https://badil.org/phocadownloadpap/badil-new/publications/research/working-papers/FT-Coercive-Environments.pdf> (2017)

²⁶ <http://www.undocs.org/A/HRC/53/59> paras. 80, 95

²⁷ *Ibid*, para. 82

²⁸ <https://www.theguardian.com/world/2005/aug/08/israel>

²⁹ Nicola Perugini, “Settler-Colonial Inversions: Israel’s ‘disengagement’ and the Gush Katif ‘Museum of Expulsion’ in Jerusalem”, *Settler-Colonial Studies*, vol. 9.1 (2019), pp. 44-45; Smotrich, <https://hashiloach.org.il/israels-decisive-plan/>; see <https://www.jpost.com/israel-news/otzma-candidate-ben-gvir-calls-to-return-to-gush-katif-584665>

³⁰ <https://www.reuters.com/world/middle-east/netanyahu-set-retake-power-head-far-right-government-2022-12-29/>. See also *Jewish Nation-State Basic Law* of 19 July 2018

³¹ M. Cherif Bassiouni, “International Crimes: Jus Cogens and Obligatio Erga Omnes”, *Law and Contemporary Problems*, vol. 59, no. 4 (1996), p. 68; A/CN.4/L.960/Add.1 (2022), conclusions 5, 17.

³² William Schabas, *Genocide in International Law: The Crime of Crimes* (Cambridge: 2009), p.395; A/CN.4/L.960/Add.1 (2022), conclusions 3, 17.

³³ Convention, article III

³⁴ https://www.un.org/en/genocideprevention/documents/atrocities-crimes/Doc.1_Convention%20on%20the%20Prevention%20and%20Punishment%20of%20the%20Crime%20of%20Genocide.pdf, article IX; and <https://www.icc-cpi.int/sites/default/files/RS-Eng.pdf> (1998), article 6

³⁵ <https://www.ohchr.org/en/instruments-mechanisms/instruments/statute-international-tribunal-prosecution-persons-responsible> (1993); [http://www.undocs.org/S/RES/955\(1994\)](http://www.undocs.org/S/RES/955(1994)) (1994); *Prosecutor v. Blagojević and Jokić*, IT-02-60-T ICTY, Judgement, 17 January 2005; *Prosecutor v. Brđjanin*, IT-99-36-T ICTY, Judgement, 01 September 2004; *Prosecutor v. Krstić*, IT-98-33-T ICTY, Judgement, 02 August 2001; *Prosecutor v. Jelisić*, IT-95-10-T ICTY, Judgement, 14 December 1999

³⁶ *Prosecutor v. Popović et al.*, IT-05-88-A ICTY, Appeal-Judgement, 30 January 2015; *Prosecutor v. Karadžić*, IT-95-5/18-T ICTY, Judgement, 24 March 2016; *Prosecutor v. Mladic*, IT-09-92-T ICTY, Judgement, 22 November 2017; *Prosecutor v. Tolimir*, IT-05-88/2-A ICTY, Appeal-Judgement, 08 April 2015

A. Constitutive elements of genocide

17. The Convention codifies genocide as “any of the [specified] acts committed with intent to destroy, in whole or in part, a national, ethnical, racial or religious group, as such.”³⁷ Accordingly, the crime of genocide comprises two interconnected elements:

(a) The *actus reus*: the commission of any one or more specific acts against a protected group, namely:

- (i) killing members of the group;
- (ii) causing serious bodily or mental harm to members of the group;
- (iii) deliberately inflicting on the group conditions of life calculated to bring about its physical destruction in whole or in part;
- (iv) imposing measures intended to prevent births within the group;
- (v) forcibly transferring children of the group to another group.³⁸

(b) The *mens rea*: the intent behind the commission of one or more of the above-mentioned acts that must be established, which includes two intertwined elements:

- (i) a general intention to carry out the criminal acts (*dolus generalis*), and
- (ii) a specific intention to destroy the target group as such (*dolus specialis*).³⁹

18. Both components must be satisfied for conduct to legally constitute genocide.⁴⁰ The perpetrator’s intent to destroy the group in whole or in part distinguishes genocidal acts from other international crimes.⁴¹ Specific intent may be established by direct evidence, e.g. statements by high command or official documents, or inferred from patterns of conduct.⁴² In the latter case, the patterns of conduct or the manner in which the acts are perpetrated must be such that they “only point to the existence of such [genocidal] intent”,⁴³ and the existence of intent results in “the only inference that could reasonably be drawn.”⁴⁴

19. Evidence of the result is required to establish the commission of three of the underlying acts (killing, inflicting harm and transferring children).⁴⁵ For the remaining two acts (inflicting conditions calculated to destroy the group and preventing births), the evidentiary threshold requires proof of an *intent to achieve* a given outcome, rather than its achievement.⁴⁶ Accordingly, if displacement, ethnic cleansing or mass deportation are perpetrated with the requisite intent to destroy the protected group as such, this may amount to genocide.⁴⁷ Similarly, these displacement actions can also be evidence of specific genocidal intent.⁴⁸

³⁷ Convention, article II

³⁸ *Ibid*; Rome Statute, article 6

³⁹ Kai Ambos, “What Does ‘Intent to Destroy’ in Genocide Mean?”, *International Review of the Red Cross*, vol. 91, no. 876 (2009), p. 834

⁴⁰ ICJ, *Bosnia and Herzegovina v. Serbia and Montenegro*, Judgment (2007), paras. 187-188

⁴¹ *Prosecutor v. Kupreskic et al.*, IT-95-16-T ICTY, Judgment, 14 January 2000, para. 636

⁴² [https://ccrjustice.org/sites/default/files/attach/2023/11/Declaration Expert William Schabas_w.pdf](https://ccrjustice.org/sites/default/files/attach/2023/11/Declaration%20Expert%20William%20Schabas_w.pdf) 11 January 24, para. 16

⁴³ *Bosnia v. Serbia* (footnote 40), para. 373

⁴⁴ ICJ, *Croatia v. Serbia*, Judgment (2015), para. 148

⁴⁵ Schabas, *Genocide in International Law* (footnote 32), p. 177

⁴⁶ *Ibid.*, pp. 177, 192, 195-197; *A-G Israel v. Eichmann* (1968), para. 196

⁴⁷ ICJ, *Gambia v. Myanmar*, Joint Declaration of Intervention of Canada, Denmark, France, Germany, the Netherlands, and the United Kingdom (2023), paras. 44-47; ICJ, *Bosnia v. Serbia*, Provisional-Measures-Judgment, 1993, Judge-Lauterpacht, para. 123; and Judgment (2007), para. 190; *Prosecutor v. Karadžić and Mladić*, IT-95-5-R61 ICTY, Review-of-Indictments, 16 July 1996, para. 94; *Prosecutor v. Krstić*, IT-98-33-A ICTY, Appeal Judgment, 19 April 2004, para. 31-33

⁴⁸ *Gambia v. Myanmar* (footnote 47), para. 72-74; IT-98-33-A, paras. 31-33

B. State Responsibility and Individual Criminal Liability

20. The crime of genocide gives rise to both individual and State responsibility. The Convention stresses the need for individual accountability before domestic or international courts,⁴⁹ regardless of any official role held by the perpetrator.⁵⁰ Individual criminal liability arises from direct involvement in committing, attempting, conspiring, directly and publicly inciting, planning, instigating, ordering and aiding and abetting (complicity in) genocidal acts, requiring a specific intent to contribute to the destruction of the target group.⁵¹ This implies *knowledge* of the possibility that an act will result in destruction of the group in whole or in part.⁵² Genocide gives rise to State responsibility when an individual has committed genocide exercising state authority; in this case the individual's conduct is attributable to the State.⁵³

IV. Genocidal Acts in Gaza

21. Genocidal acts can include deliberate actions or omissions, including the failure to protect the group from harm.⁵⁴ The evidence presented in the following sections suggests Israel has committed at least three of the acts proscribed in the Convention.

A. "Killing Members of the Group"

22. This act encompasses deaths resulting from direct actions or arising from neglect, including those caused by deliberate starvation, disease or other survival-threatening conditions imposed on the group.⁵⁵

23. Since 7 October, Israel has killed over 30,000 Palestinians in Gaza, equivalent to approximately 1.4 percent of its population, through lethal weapons and deliberate imposition of life-threatening conditions. By the end of February, a further 12,000 Palestinians were reported missing, presumed dead under the rubble.⁵⁶

24. During the first months of the campaign, Israel's army employed over 25,000 tons of explosives (equivalent to two nuclear bombs)⁵⁷ on innumerable buildings, many of which were identified as targets by Artificial Intelligence.⁵⁸ Israel used unguided munitions ("dumb bombs")⁵⁹ and 2000-pound "bunker buster" bombs on densely populated areas and "safe zones".⁶⁰ In the initial weeks, Israeli forces killed around 250 people daily, including 100

⁴⁹ Rome Statute, article 6

⁵⁰ Convention, article IV

⁵¹ Convention, article III; Rome Statute, article 25

⁵² *Prosecutor v. Popović et al.*, IT-05-88-T ICTY, Judgement, 10 June 2010, para. 1178; IT-98-33-T, para. 595; Ambos, "What Does 'Intent to Destroy' in Genocide Mean?" (footnote 39), p. 841

⁵³ <http://www.undocs.org/A/RES/56/83> (2002), article 4; *Bosnia v. Serbia* (footnote 40), paras. 384, 385-386, 396-400

⁵⁴ *Prosecutor v. Kambanda*, ICTR-97-23-S, Judgment, 04 September 1998, para.39 (ix); Schabas, *Genocide in International Law* (footnote 32), pp. 177-178.

⁵⁵ ICC, *Elements of Crimes*, (2013), p. 113; *Prosecutor v. Krnojelac*, IT-97-25-T, Judgement, 15 March 2002, para. 326; Schabas, *Genocide in International Law* (footnote 32), p. 180

⁵⁶ <https://www.unrwa.org/resources/reports/unrwa-situation-report-86-situation-gaza-strip-and-west-bank-including-east-jerusalem>

⁵⁷ <https://www.washingtonpost.com/world/2023/11/13/palestine-gaza-west-bank-nakba-displacement-israel-catastrophe/>; <https://www.972mag.com/mass-assassination-factory-israel-calculated-bombing-gaza/>; <https://www.theguardian.com/world/2023/dec/01/the-gospel-how-israel-uses-ai-to-select-bombing-targets>

⁵⁸ <https://www.972mag.com/mass-assassination-factory-israel-calculated-bombing-gaza/>; Omar Yusef Shehabi and Asaf Lubin, "Algorithms of War: Military AI and the War in Gaza", *Articles of War*, 24 January 2024

⁵⁹ <https://www.washingtonpost.com/national-security/2023/12/14/israel-unguided-dumb-bombs-gaza/>

⁶⁰ <https://edition.cnn.com/gaza-israel-big-bombs/index.html>;

<https://www.nytimes.com/2023/12/21/world/middleeast/israel-gaza-bomb-investigation.html>

children,⁶¹ in attacks obliterating entire neighbourhoods and essential infrastructure.⁶² Thousands were killed by bombing, sniper fire or in summary executions;⁶³ thousands more were killed while fleeing via routes and in areas declared “safe” by Israel.⁶⁴ The victims included 125 journalists and 340 doctors, nurses and other health workers (four percent of Gaza’s healthcare personnel), students, academics, scientists and their family members.⁶⁵

25. Seventy percent of recorded deaths have consistently been women and children. Israel failed to prove that the remaining 30 percent, i.e. adult males, were active Hamas combatants – a necessary condition for them to be lawfully targeted. By early-December, Israel’s security advisors claimed the killing of “7,000 terrorists” in a stage of the campaign when less than 5,000 adult males in total had been identified among the casualties, thus implying that all adult males killed were “terrorists”.⁶⁶ This is indicative of an intent to indiscriminately target members of the protected group, assimilating them to active fighter status by default.

26. Moreover, Israel’s heightened blockade of Gaza has caused death by starvation, including 10 children daily, by impeding access to vital supplies.⁶⁷ Lack of hygiene and overcrowded shelters could cause more deaths than bombings,⁶⁸ having created “the perfect storm for disease”.⁶⁹ A quarter of Gaza’s population could die from preventable health conditions within a year.⁷⁰

B. “Causing serious bodily or mental harm to members of the group”

27. This act must involve “a grave and long-term disadvantage to a person’s ability to lead a normal and constructive life”.⁷¹ The harm does not need to be permanent or irremediable,⁷² and can be brought about by various causes as torture, inhuman or degrading treatment,⁷³ sexual violence,⁷⁴ persecution,⁷⁵ deportation⁷⁶ or other conditions “designed to cause victims’ degradation and deprivation of their rights, and to suppress them and cause inhumane suffering and torture”.⁷⁷

⁶¹ <https://www.savethechildren.org.au/media/media-releases/gaza-10000-children-killed-in-nearly-100-days-of>

⁶² <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-72>;

<https://www.972mag.com/mass-assassination-factory-israel-calculated-bombing-gaza/>

⁶³ <https://www.un.org/unispal/document/unlawful-killings-in-gaza-city-ohchr-press-release/>;

<https://www.pbs.org/newshour/world/israeli-strikes-kill-civilians-sheltering-in-northern-gaza-as-assault-on-hamas-intensifies>.

⁶⁴ <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-reported-impact-day-22>;

<https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-reported-impact-day-45>;

<https://www.theguardian.com/world/2023/oct/14/gaza-civilians-afraid-to-leave-home-after-bombing-of-safe-routes>

⁶⁵ <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-reported-impact-day-145>

⁶⁶ https://www.timesofisrael.com/liveblog_entry/israel-has-killed-over-7000-terrorists-no-deadline-for-gaza-war-national-security-adviser/ 09 December 2023; <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-reported-impact-day-63>

⁶⁷ <https://www.wfp.org/news/preventing-famine-and-deadly-disease-outbreaks-gaza-requires-faster-safer-aid-access-and-more>

⁶⁸ <https://gaza-projections.org/>

⁶⁹ https://www.youtube.com/watch?v=2MJFBaUXvYU&ab_channel=MiddleEastEye 06 December 2023; <https://www.bostonreview.net/articles/the-war-on-hospitals/> 20 December 2023;

https://www.emro.who.int/images/stories/Sitrep_-_issue_22.pdf?ua=1 30 January 2024

⁷⁰ <https://gaza-projections.org/>

⁷¹ IT-98-33-T, para. 513; *Prosecutor v. Krajišnik*, IT-00-39-T ICTY, Judgement, 27 September 2006, para. 862

⁷² Schabas, *Genocide in International Law* (footnote 32), pp. 182, 184

⁷³ *Prosecutor v. Akayesu*, ICTR-96-4-T, Judgement, 02 September 1998, para. 503

⁷⁴ *Ibid.*, para. 731; *Prosecutor v. Stakic*, IT-97-24-T ICTY, Judgement, 31 July 2003, para. 516; IT-95-5-R61, para. 93

⁷⁵ ICTR-96-4-T, para. 503; *A-G Israel v. Eichmann* (footnote 46), para. 199

⁷⁶ ICTY-98-33-T, para. 513

⁷⁷ Schabas, *Genocide in International Law* (footnote 32) p. 182

28. Since 7 October, Palestinians have suffered relentless physical and psychological harm. Many have endured violence and deprivation including severe hunger.⁷⁸

29. Israeli forces have detained thousands of Palestinians, mostly men and young boys, often refusing to disclose their whereabouts.⁷⁹ Many of them have been severely mistreated, including through torture at times leading to death.⁸⁰

30. Israel's lethal weapons and methods have injured seventy-thousand Palestinians, many with agonizing injuries, in some cases leading to long-term impairment or death.⁸¹

31. By causing critical shortages of medical supplies, including antibiotics and disinfectants, Israel's actions resulted in hazardous health procedures, such as amputations without anaesthetics, including on children.⁸² This has also prevented the administration of life-saving treatment to those with medical conditions, including chronic diseases.⁸³

32. The survivors will carry an indelible trauma, having witnessed so much death, and experienced destruction, homelessness, emotional and material loss, endless humiliation and fear.⁸⁴ Such experiences include fleeing amidst the chaos of war without telecommunications and electricity; witnessing the systematic destruction of entire neighbourhoods, homes, universities, religious and cultural landmarks;⁸⁵ digging through the rubble, often with bare hands, searching for loved ones;⁸⁶ seeing bodies desecrated;⁸⁷ being rounded up, stripped naked, blindfolded and subjected to torture and other cruel, inhuman and degrading treatment;⁸⁸ and ultimately, being starved, adults and children alike.⁸⁹

33. The savagery of Israel's latest assault is best illustrated by the torment inflicted upon children of all ages,⁹⁰ killed or rescued from under the rubble, maimed, orphaned,⁹¹ many without surviving family.⁹² Considering the significance of children to the future development of a society, inflicting serious bodily or mental harm to them can be reasonably "interpreted as a means to destroy the group in whole or in part".⁹³

⁷⁸ <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2024/03/un-experts-condemn-flour-massacre-urge-israel-end-campaign-starvation-gaza>

⁷⁹ https://www.adalah.org/uploads/uploads/Submission_SR_Torture_final-15.2.24.pdf

⁸⁰ <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2024/02/israel-opt-un-experts-appalled-reported-human-rights-violations-against>; <https://www.nytimes.com/2024/01/23/world/middleeast/israel-gaza-palestinian-detainees.html>; <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2023/12/urgently-investigate-inhumane-treatment-and-enforced-disappearance-of-palestinians-detainees-from-gaza>; IT-09-92-T, para. 634-691, 835-838, 3451; IT-05-88-T, para. 1097, 1120, 1122, 1177

⁸¹ <https://www.msf.org/no-safe-place-gaza-people-are-crushed-continuous-bombing>; <https://amnesty.ca/human-rights-news/israel-opt-identifying-the-israeli-armys-use-of-white-phosphorus-in-gaza/>; <https://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/white-phosphorus>

⁸² <https://news.un.org/en/story/2024/01/1145332>; <https://www.emro.who.int/media/news/risk-of-disease-spread-soars-in-gaza-as-health-facilities-water-and-sanitation-systems-disrupted.html>; <https://www.savethechildren.net/news/gaza-more-10-children-day-lose-limb-three-months-brutal-conflict>

⁸³ <https://news.un.org/en/story/2023/12/1145017>

⁸⁴ IT-98-33-T, para 596

⁸⁵ <https://press.un.org/en/2024/sc15564.doc.htm>

⁸⁶ <https://www.aljazeera.com/gallery/2023/11/10/this-israel-war-has-no-mercy-gaza-civil-rescuers-say>

⁸⁷ <https://edition.cnn.com/2023/12/23/middleeast/kamal-adwan-hospital-gaza-israel-abuse-allegations-intl-cmd/index.html>

⁸⁸ <https://www.alhaq.org/advocacy/22337.html>; <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/un-human-rights-office-opt-disturbing-reports-north-gaza-mass-detentions-ill-treatment-and-enforced-disappearances-possibly-thousands-palestinians>;

<https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-73>;

<https://www.ohchr.org/en/press-briefing-notes/2024/01/gaza-report-ground>

⁸⁹ <https://edition.cnn.com/2024/01/30/middleeast/famine-looms-in-gaza-israel-war-intl/index.html>

⁹⁰ <https://www.savethechildren.net/news/children-s-mental-health-gaza-pushed-beyond-breaking-point-after-nearly-month-siege-and>

⁹¹ By January there were 17,000 unaccompanied children, see <https://www.unicef.org/sop/reports/unicef-state-palestine-escalation-humanitarian-situation-report-no17>

⁹² <https://www.washingtonpost.com/world/2024/02/29/gaza-children-wcnf-orphans/>

⁹³ *Gambia v. Myanmar* (footnote 47), para. 39

C. “Deliberately inflicting on the group conditions of life calculated to bring about its physical destruction in whole or in part”

34. This act involves conduct that does not directly kill members of the group, but is *capable of leading*, through various means, to its physical destruction.⁹⁴ These may include starving, dehydrating, forcibly displacing the protected group, destroying objects indispensable for their survival, reducing essential medical services to below the minimum requirement,⁹⁵ depriving of housing, clothes, education, employment and hygiene.⁹⁶

35. By mid-December, Israel’s bombs and shells had destroyed or severely damaged most life-sustaining infrastructure, including 77 percent of healthcare facilities, 68 percent of telecommunication infrastructure, large numbers of municipal services (72), commercial and industrial sites (76), almost half of all roads,⁹⁷ over 60 percent of Gaza’s 439,000 homes,⁹⁸ 68 percent of residential buildings,⁹⁹ all universities, 60 percent of other educational facilities, including 13 libraries.¹⁰⁰ Israel has also destroyed at least 195 heritage sites, 208 mosques, 3 churches, and Gaza’s Central Archives (150 years of history).¹⁰¹ By the end of January, over one million civilians were forcibly displaced southward, their cities devastated.¹⁰²

36. Sixteen years of blockade had already transformed Gaza into an isolated, densely populated depleted and nearly “uninhabitable” enclave, when, on 9 October 2023, Israeli Defense Minister Yoav Gallant, announced a “complete siege (...) no electricity, no food, no water, no fuel”.¹⁰³ Israeli Minister of Foreign Affairs Israel Katz (then Minister of Energy) went further: “Humanitarian aid to Gaza? No electrical switch will be turned on, no water hydrant will be opened.”¹⁰⁴ Deliberately denying essential supplies to an already besieged population was destined to cause deaths “more silent than those caused by bombs”.¹⁰⁵

37. The total siege and near-constant carpet-bombing, along with draconian evacuation orders and ever-shifting ‘safe zones’, have created an unparalleled humanitarian catastrophe. Over 1.7 million Palestinians were displaced and forced into overcrowded UNRWA shelters and cramped quarters in southern Gaza,¹⁰⁶ systematically targeted by the Israeli army, and later into makeshift shelters.¹⁰⁷

38. Israel’s assault has decimated Gaza’s already fragile healthcare system.¹⁰⁸ Hospitals, also sheltering displaced Palestinians, have been overwhelmed.¹⁰⁹ By deliberately targeting

⁹⁴ Convention, article II(c); Rome Statute, article 6; ICTR-96-4-T, paras. 505–506

⁹⁵ ICTR-96-4-T, paras 505–506; *Prosecutor v Rutaganda*, ICTR-96-3-T, Judgement 06 December 1999 para 52

⁹⁶ IT-97-24-T, para. 517

⁹⁷ <https://www.wsj.com/world/middle-east/gaza-destruction-bombing-israel-aa528542>

⁹⁸ <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-reported-impact-day-70>

⁹⁹ <https://www.conflict-damage.org/>; <https://unosat.org/products/3793>

¹⁰⁰ <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-reported-impact-day-145>; <https://librarianswithpalestine.org/wp-content/uploads/2024/02/LAP-Gaza-Report-2024.pdf>

¹⁰¹ <https://www.ica.org/statement-of-the-international-council-on-archives-on-the-destruction-of-the-central-archives-of-the-municipality-of-gaza/>; <https://www.aljazeera.com/news/2024/1/14/a-cultural-genocide-which-of-gazas-heritage-sites-have-been-destroyed>

¹⁰² <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-107>

¹⁰³ <https://www.youtube.com/watch?v=ZbPdR3E4hCk> 09 October 2023

¹⁰⁴ <https://www.theguardian.com/world/2023/oct/12/no-power-water-or-fuel-to-gaza-until-hostages-freed-says-israeli-minister> 12 October 2023

¹⁰⁵ <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/11/israel-must-stop-using-water-weapon-war-un-expert>

¹⁰⁶ <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-108>

¹⁰⁷ <https://www.unocha.org/publications/report/occupied-palestinian-territory/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-108>

¹⁰⁸ <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/12/gaza-un-expert-condemns-unrelenting-war-health-system-amid-airstrikes>; <https://edition.cnn.com/interactive/2024/01/middleeast/gaza-hospitals-destruction-investigation-intl-cmd>

¹⁰⁹ <https://forensic-architecture.org/investigation/destruction-of-medical-infrastructure-in-gaza>; <https://x.com/UNOCHA/status/1719305737782878629?s=20>; <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-17>; <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-24>

hospitals,¹¹⁰ air and ground attacks gradually turned them into death zones.¹¹¹ Israeli soldiers have occupied hospitals,¹¹² encircling them with tanks and (drone-)snipers.¹¹³ By 12 February, only 11 of 36 hospitals and 17 percent of primary healthcare centres were functioning, only partially.¹¹⁴ Israeli soldiers have arrested, mistreated and tortured medical staff, patients and displaced people,¹¹⁵ and forced them – even premature babies – out of hospitals, in some cases causing the death of babies.¹¹⁶ The doctors who remained have worked night and day, making “impossible decisions” on patients to treat based on chance of survival.¹¹⁷

39. Ground invasion and aerial bombardment have destroyed agricultural land,¹¹⁸ farms, crops, animals and fishing assets,¹¹⁹ gravely undermining people’s livelihoods, the environment and agricultural system.

40. From 8–21 October, Israel impeded the entry of any aid into Gaza, subsequently allowing woefully inadequate amounts,¹²⁰ largely confined to the south.¹²¹ No fuel supplies were delivered until 18 November.¹²² In January, Israel-led attacks against UNRWA, the main agency providing a lifeline of support in Gaza, resulted in several States suspending payments to UNRWA, further aggravating the humanitarian situation.¹²³

41. By 7 December, over 90 percent of Gaza residents were suffering from severe food insecurity.¹²⁴ By February 2024, Palestinians trapped in northern Gaza resorted to animal

- ¹¹⁰ <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-28>;
<https://www.hrw.org/news/2023/11/07/gaza-israeli-ambulance-strike-apparently-unlawful>;
<https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-35>;
<https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-45>;
<https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-119>
- ¹¹¹ <https://www.who.int/news/item/18-11-2023-who-leads-very-high-risk-joint-humanitarian-mission-to-al-shifa-hospital-in-gaza>
- ¹¹² <https://forensic-architecture.org/investigation/destruction-of-medical-infrastructure-in-gaza>;
<https://www.nytimes.com/2023/11/14/us/politics/gaza-hospitals-cancer-israel.html>;
<https://shifa.forensic-architecture.org/>; <https://indonesian.alhaq.org/>;
<https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-121>
- ¹¹³ <https://www.hrw.org/news/2023/11/14/gaza-unlawful-israeli-hospital-strikes-worsen-health-crisis>;
<https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-36>;
https://www.emro.who.int/images/stories/palestine/WHO_Sitrep_13.pdf?ua=1;
<https://indonesian.alhaq.org/>; <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-115>; <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-87>
- ¹¹⁴ <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-reported-impact-day-128>
- ¹¹⁵ <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-73>;
<https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-121>;
<https://x.com/HCWWatch/status/1750365056728965214?s=20>;
<https://www.reuters.com/world/middle-east/gaza-doctor-describes-ordeal-detention-2024-02-04/> -
:~:text=He%20described%20having%20his%20hands,and%20with%20loud%20music%20blaring.;
- ¹¹⁶ <https://news.un.org/en/story/2023/11/1143497>; <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-34>; <https://www.washingtonpost.com/world/2023/12/03/gaza-premature-babies-dead-nasr/>
- ¹¹⁷ Mohammed Qandil, “Gaza: providing emergency care under fire”, *Emergency Medicine Journal* (9 February 2024)
- ¹¹⁸ <https://unosat.org/products/3792>; <https://www.hrw.org/news/2023/12/18/israel-starvation-used-weapon-war-gaza>
- ¹¹⁹ <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-115>; <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-reported-impact-day-125>
- ¹²⁰ <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-15>
- ¹²¹ <https://news.un.org/en/story/2024/01/1145557>; <https://www.newyorker.com/news/q-and-a/how-israels-inspection-process-is-obstructing-aid-delivery>; <https://edition.cnn.com/2024/03/01/middleeast/gaza-aid-israel-restrictions-investigation-intl-cmd/index.html>
- ¹²² <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-43>
- ¹²³ <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2024/02/states-must-reinstate-and-strengthen-support-unrwa-amid-unfolding-genocide>
- ¹²⁴ https://www.ipcinfo.org/fileadmin/user_upload/ipcinfo/docs/IPC_Gaza_Acute_Food_Insecurity_Nov2023_Feb2024.pdf

feed and grass for sustenance,¹²⁵ with deaths by starvation on the rise.¹²⁶ Between mid-January and the end of February, the UN recorded numerous attacks against Palestinians seeking aid.¹²⁷

42. The supply of water was also severely affected.¹²⁸ Fuel scarcity hampered water sanitation, driving people to use water contaminated by sewage, solid waste and seawater.¹²⁹

43. The impact of these conditions on children is well-known:¹³⁰ in Gaza the risk of starvation,¹³¹ with thousands suffering from wasting,¹³² is already a tangible horrific reality.

44. These human-made conditions have put at risk an estimated 50,000 pregnant Palestinian women and 20,000 newborn babies,¹³³ and increased miscarriages by up to 300 percent.¹³⁴

45. Gaza has been completely sacked. Israel's relentless targeting of all means of basic survival has compromised the ability of Palestinians in Gaza to live on that land.¹³⁵ This engineered collapse of life-sustaining infrastructure corresponds to the stated intentions to make Gaza "permanently impossible to live in" where "no human being can exist".¹³⁶

V. Genocidal Intent

46. The definition of genocide requires the commission of any of the listed acts with a specific intent. It must be established that the perpetrator, by committing one or more of the prohibited acts, seeks to achieve the total or partial destruction of a national, ethnical, racial or religious group, as such.¹³⁷ This intent must be established either through direct or indirect evidence.¹³⁸

47. As genocide is an organized crime, the commission of which invariably implies a *collective dimension*,¹³⁹ evidence of a state plan, including through statements and declarations by state officials, is usually decisive in establishing direct intent.¹⁴⁰

48. Proof of indirect intent can be inferred from facts or circumstances, including the overall context of the acts or omissions, scale of atrocities, systematic targeting of victims based on their affiliation with a particular group, perpetration of other "culpable acts"

¹²⁵ <https://edition.cnn.com/2024/01/30/middleeast/famine-looms-in-gaza-israel-war-intl/index.html>

¹²⁶ <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-129>;

<https://mondoweiss.net/2024/03/un-expert-israel-is-engineering-famine-in-gaza/>

¹²⁷ <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/un-human-rights-office-opt-un-human-rights-office-strongly-deplores-killing-least-112-palestinians-during-food-aid-distribution-gaza-city-enar>

¹²⁸ [https://reliefweb.int/attachments/a4b1eefa-3717-4407-8101-bba6df81f488/Health WASH - Advocacy note on public health catastrophe - Final.pdf](https://reliefweb.int/attachments/a4b1eefa-3717-4407-8101-bba6df81f488/Health%20WASH%20-%20Advocacy%20note%20on%20public%20health%20catastrophe%20-%20Final.pdf)

¹²⁹ Ibid.

¹³⁰ *Gambia v. Myanmar* (footnote 47), paras. 40, 42

¹³¹ <https://www.unicef.org/mena/press-releases/intensifying-conflict-malnutrition-and-disease-gaza-strip-creates-deadly-cycle>; <https://www.savethechildren.net/news/gaza-time-running-out-reports-emerging-children-dying-due-lack-food-save-children>; <https://twitter.com/AJEnglish/status/1761601918344790340>

¹³² <https://www.wfp.org/news/preventing-famine-and-deadly-disease-outbreaks-gaza-requires-faster-safer-aid-access-and-more>

¹³³ <https://www.who.int/news/item/03-11-2023-women-and-newborns-bearing-the-brunt-of-the-conflict-in-gaza-un-agencies-warn>; <https://www.hrw.org/news/2023/12/01/birth-and-death-intertwined-gaza-strip>; <https://news.un.org/en/story/2024/01/1145677>

¹³⁴ <https://twitter.com/CARE/status/1748007265754312767>

¹³⁵ See ICTR-96-4-T, para. 505-506

¹³⁶ <https://www.ynet.co.il/yedioth/article/yokra13625377> 10 October 2023; <https://balfourproject.org/the-hamas-attack-and-israels-war-on-gaza-a-place-where-no-human-being-can-exist/>, 24 November 2023

¹³⁷ *Prosecutor v. Jelisić*, IT-95-10-A ICTY, Appeal Judgement, 05 July 2001, para. 46

¹³⁸ IT-98-33-A, para. 34; IT-99-36-T, para. 704-706

¹³⁹ IT-98-33-T, para. 549; Schabas, *Genocide in International Law* (footnote 32), pp. 242-243, 250-255

¹⁴⁰ IT-95-10-A, para.48; *Prosecutor v. Kayishema and Ruzindana*, ICTR-95-1-T, Judgment, 21 May 1999, para. 94, 276; Schabas, *Genocide in International Law* (footnote 32), pp. 245-250, 265

directed against the group, or repetition of destructive and discriminatory acts.¹⁴¹ The ICC requires that such facts or circumstances take “place in the context of a manifest pattern of similar conduct directed against the group or... conduct that could itself effect such destruction”.¹⁴² International tribunals have also established that indirect intent can consist of a manifest pattern of similar conduct over time.¹⁴³ The systematicity with which genocidal acts are committed implies a degree of “preconceived plan or policy”.¹⁴⁴

49. The nature and scale of the atrocities, if demonstrably capable of achieving the genocidal outcome, are strong evidence of intent.¹⁴⁵ The words of state authorities, including dehumanizing language, combined with acts, are considered a circumstantial basis from which intent can be inferred.¹⁴⁶ Dehumanization can be understood as foundational to the process of genocide.¹⁴⁷ Evidence of context may help determine the intent, and must be considered with the actual conduct: intent should be evident above all from words and deeds, and “patterns of purposeful action”,¹⁴⁸ such that no other inference can be reasonably drawn.¹⁴⁹

50. In the latest Gaza assault, direct evidence of genocidal intent is uniquely present. Vitriolic genocidal rhetoric has painted the whole population as the enemy to be eliminated and forcibly displaced.¹⁵⁰ High-ranking Israeli officials with command authority have issued harrowing public statements evincing genocidal intent, including as follows:

(a) President Isaac Herzog stated that “an entire nation out there... is responsible” for the 7 October attack, and that Israel would “break their backbone”,¹⁵¹

(b) Prime Minister Benjamin Netanyahu referred to Palestinians as “Amalek”¹⁵² and “monsters”.¹⁵³ The Amalek reference is to a biblical passage in which God commands Saul “Now go and smite Amalek, and utterly destroy all that they have, and spare them not; but slay both man and woman, infant and suckling, ox and sheep, camel and ass”.¹⁵⁴

(c) Minister of Defense Yoav Gallant referred to Palestinians as “human animals”,¹⁵⁵ and announced “full offense” on Gaza, having “released all the restraints”, and that “Gaza will never return to what it was”;¹⁵⁶

¹⁴¹ IT-95-10-A, para. 47; IT-98-33-A, para. 27, 34-35; T-05-88-T, para. 1178;

<https://ccrjustice.org/israel-s-unfolding-crime-genocide-palestinian-people-us-failure-prevent-and-complicity-genocide>

¹⁴² ICC (footnote 55), pp. 6-8

¹⁴³ *Bosnia v. Serbia* (footnote 40), para. 373; ICTR-95-1-T, para. 93

¹⁴⁴ ICTR-96-4-T, para. 118, 478, 579-580; Schabas, *Genocide in International Law* (footnote 32), p. 248

¹⁴⁵ *Prosecutor v. Muhimana*, ICTR-95-1B-T, Judgement, 28 April 2005, para. 498; *Prosecutor v.*

Gacumbitsi, ICTR-2001-64-T, Judgement, 17 June 2004, para. 253; ICTR-95-1-T, para. 93;

Prosecutor v. Seromba, ICTR-01-66-A, Appeal Judgement, 12 March 2008, para. 176

¹⁴⁶ <http://www.undocs.org/A/HRC/39/64> (2018), para. 85 refers to “broader oppressive context and hate rhetoric; specific utterances of commanders and direct perpetrators; exclusionary policies, including to alter the demographic composition... and the extreme scale and brutality of the violence committed”; ICTR-95-1B-T, para. 496

¹⁴⁷ Penny Green and Tony Ward, *State Crime: Governments, Violence and Corruption* (London: Pluto Press, 2004); Raz Segal, “A Textbook Case of Genocide”, *Jewish Currents* (13 October 2023).

¹⁴⁸ ICTR-95-1-T, para. 93; *Prosecutor v. Bagilishema*, ICTR-95-1A-T, Judgement, 07 June 2001, para. 63

¹⁴⁹ *Croatia v. Serbia* (footnote 44), para. 148; *Bosnia v. Serbia* (footnote 40), para. 373

¹⁵⁰ <https://law4palestine.org/law-for-palestine-releases-database-with-500-instances-of-israeli-incitement-to-genocide-continuously-updated/>

¹⁵¹ <https://www.itv.com/news/2023-10-13/israeli-president-says-gazans-could-have-risen-up-to-fight-hamas> 13 October 2023

¹⁵² <https://www.youtube.com/watch?v=IIPkoDk6isc> 28 October 2023

¹⁵³ <https://www.gov.il/en/departments/news/christmas-message-from-pm-netanyahu-24-dec-2023> 24 December 2023

¹⁵⁴ Holy Bible 1 Samuel 15:3

¹⁵⁵ <https://www.youtube.com/watch?v=ZbPdR3E4hCk> 09 October 2023

¹⁵⁶ https://www.timesofisrael.com/liveblog_entry/gallant-israel-moving-to-full-offense-gaza-will-never-return-to-what-it-was/ 10 October 2023

(d) IDF Spokesperson Daniel Hagari stated that focus should be on causing “maximum damage”, demonstrating a strategy of disproportionate and indiscriminate violence;¹⁵⁷

(e) Minister of Agriculture Avi Dichter referred to Israel’s action as “the Gaza Nakba”;¹⁵⁸

(f) Minister of Heritage Amihai Eliyahu called for striking Gaza with “nuclear bombs”;¹⁵⁹

(g) Likud MK Revital Gottlieb wrote on her social media: “Bring down buildings!! Bomb without distinction!!... Flatten Gaza. Without mercy! This time, there is no room for mercy!”.¹⁶⁰

51. Such calls for annihilatory violence directed at troops on duty,¹⁶¹ constitute strong evidence of direct and public incitement to commit genocide.¹⁶² Decades of discourse dehumanizing Palestinians have prepared the groundwork for such incitements.¹⁶³

52. Since 7 October, the proliferation of statements inciting genocide have also involved several sectors of Israeli society, religious leaders,¹⁶⁴ journalists,¹⁶⁵ artists,¹⁶⁶ and various professionals (including doctors¹⁶⁷ and political commentators¹⁶⁸).

53. There is cogent evidence that these statements have been internalized and acted upon by troops on the ground.¹⁶⁹ Israeli soldiers have, including on social media channels run by the Israeli military,¹⁷⁰ referred to Palestinians as “terrorists”, “roaches”, “rats”,¹⁷¹ and have

¹⁵⁷ <https://www.idf.il/en/mini-sites/hamas-israel-war-24/briefings-by-idf-spokesperson-rear-admiral-daniel-hagari/october-press-briefings/press-briefing-by-idf-spokesperson-rear-admiral-daniel-hagari-october-10th-morning/> 10 October 2023

¹⁵⁸ <https://twitter.com/hahauenstein/status/1723441134221869453> 11 November 2023

¹⁵⁹ https://www.timesofisrael.com/liveblog_entry/far-right-minister-nuking-gaza-is-an-option-population-should-go-to-ireland-or-deserts/ 5 November 2023

¹⁶⁰ <https://twitter.com/YehudaShaul/status/1714301964886917631> 17 October 2023

¹⁶¹ <https://law4palestine.org/law-for-palestine-releases-database-with-500-instances-of-israeli-incitement-to-genocide-continuously-updated/>

¹⁶² *Prosecutor v. Muvunyi*, ICTR-2000-55A-T, Judgement, 12 September 2006, paras. 502-505; *Prosecutor v. Kajelijeli*, ICTR-98-44A-T, Judgment, 01 December 2003, paras. 851-852; see also <https://www.hrw.org/reports/ictr0110webwcover.pdf> 2010, p. 64-66, 69-70

¹⁶³ <https://ccrjustice.org/genocide-palestinian-people-international-law-and-human-rights-perspective>; Nurit Peled-Elhanan, *Palestine in Israeli School Books: Ideology and Propaganda in Education* (London: I.B. Taurus, 2012), p.162; see also <http://www.theguardian.com/commentisfree/2023/oct/16/the-language-being-used-to-describe-palestinians-is-genocidal>

¹⁶⁴ <https://www.middleeasteye.net/news/israel-palestine-war-dozens-israeli-rabbis-endorse-bombing-hospitals-enemies> 01 November 2023;

<https://twitter.com/RavOuryCherki/status/1719713406050066491> 01 November 2023

¹⁶⁵ <https://x.com/MiddleEastEye/status/1732639958664356223?s=20> 07 December 2023; <https://x.com/jeremyscahill/status/1737489631199850519?s=20> 20/12/2023;

<https://x.com/YehudaShaul/status/1714301988358283769?s=20> 17 October 2023;

<https://twitter.com/dverthaim/status/1710684531114602891> 07 October 2023

¹⁶⁶ <https://www.youtube.com/watch?v=2bnhWYJh8-I> 20 November 2023;

https://twitter.com/gilmishali/status/1710653974397780392?s=46&t=JaT3Sau_ 07 October 2023;

<https://twitter.com/YehudaShaul/status/1739641280462815611> 26 December 2023

¹⁶⁷ <https://www.phr.org.il/en/physicians-call-eng/> 06 November 2023

¹⁶⁸ <https://www.instagram.com/middleeasteye/reel/C1elfQ7Nqeh/> 30 December 2023;

<https://x.com/PalestineChron/status/1737491845679128918?s=20> 20 December 2023

¹⁶⁹ IT-09-92-T, para. 3435; ICJ, *South Africa v. Israel* (footnote. 8), para. 20-29

¹⁷⁰ <https://www.haaretz.com/israel-news/security-aviation/2024-02-04/ty-article/.premium/israeli-army-its-admits-staff-was-behind-graphic-gaza-telegram-channel/0000018d-70b4-dd6e-a98d-f4b6a9c00000>, 04 February 2024

¹⁷¹ *Ibid.*; https://www.nytimes.com/2024/02/06/world/middleeast/israel-idf-soldiers-war-social-media-video.html?smid=nytcore-ios-share&referringSource=articleShare&fbclid=IwAR1KvmIOixGQNbtAkJRPgU2Y7XyctR5IMWjOxQc6T6la5ODfYWYUT7IBFsA_aem_Aa7puefGHHUwoZuhoXZnJDZJzbGn8LuFsBZh4hLnUDtJN0ldK2sacwGZKrJ7dGj0HI;%20and%20https://www.haaretz.com/israel-news/security-aviation/2024-02-04/ty-article/.premium/israeli-army-its-admits-staff-was-behind-graphic-gaza-telegram-channel/0000018d-70b4-dd6e-a98d-f4b6a9c00000, 06 November 2023

repeated terms articulated by political leaders, chanting that “there are no ‘uninvolved civilians’”,¹⁷² while also calling for the building of settlements in Gaza,¹⁷³ “occupy[ing] Gaza... wip[ing] off the seed of Amalek”,¹⁷⁴ boasting about killing “families, mothers, and children”,¹⁷⁵ humiliating detained Palestinians,¹⁷⁶ detonating dozens of homes,¹⁷⁷ destroying entire residential neighbourhoods,¹⁷⁸ and desecrating cemeteries and places of worship.¹⁷⁹

54. Israel’s Prime Minister and President have stated that Israel was fighting on behalf of “all civilized states and... peoples”,¹⁸⁰ “a barbarism that has no place in the modern world”,¹⁸¹ that they “will uproot evil and it will be good for the entire region and the world”.¹⁸² This racist rhetoric echoes that of other colonial powers, and tries to construe Israel’s genocidal violence as legitimate in light of Palestinians’ alleged “barbarian” and “premodern” character.¹⁸³

VI. Humanitarian camouflage: distorting the laws of war to conceal genocidal intent

55. A core feature of Israel’s conduct since 7 October has been the intensification of its de-civilianization of Palestinians, a protected group under the Convention. Israel has used IHL terminology to justify its systematic use of lethal violence against Palestinian civilians as a group and the extensive destruction of life-sustaining infrastructures. Israel has done this by deploying IHL concepts such as human shields, collateral damage, safe zones, evacuations and medical protection in such a permissive manner so as to gut these concepts of their normative content, subverting their protective purpose and ultimately eroding the distinction between civilians and combatants in Israeli actions in Gaza.¹⁸⁴

56. Official statements¹⁸⁵ have translated into military conduct that repudiates the very notion of civilian protection. Israel has thus radically altered the balance struck by IHL

¹⁷² https://www.youtube.com/watch?v=qb_oBSAZjDs 08 December 2023

¹⁷³ https://www.nytimes.com/2024/02/06/world/middleeast/israel-idf-soldiers-war-social-media-video.html?smid=nytcore-ios-share&referringSource=articleShare&fbclid=IwAR1KvmIO%20%20ixGQNbtAkJRPgU2Y7XyctR5lMWjOxQc6T6la5ODfYWyUT7lBFsA_aem_Aa7puefGHHUwoZuhoXZnJDZJzbGn8LuFsBZh4hLnUDtJN0ldK2sacwGZKrJ7dGj0HI;%20and%20https://www.haaretz.com/israel-news/security-aviation/2024-02-04/ty-article/.premium/israeli-army-its-admits-staff-was-behind-graphic-gaza-telegram-channel/0000018d-70b4-dd6e-a98d-f4b6a9c00000

¹⁷⁴ https://www.youtube.com/watch?v=qb_oBSAZjDs, 08 December 2023

¹⁷⁵ <https://twitter.com/1717Bazz/status/1712176168823107986> 11 October 2023;

<https://twitter.com/MiddleEastEye/status/1712918166437806294> 13 October 2023;

<https://www.middleeastmonitor.com/20231228-israeli-soldier-says-he-possibly-killed-a-12-year-old-girl/> 28 December 2023

¹⁷⁶ <https://www.haaretz.com/israel-news/2023-11-09/ty-article-magazine/.premium/growing-number-of-idf-soldiers-are-documenting-and-posting-their-own-abuse-of-palestinians/0000018b-ae60-dea2-a9bf-fefe96070000> 09 November 2023

¹⁷⁷ <https://twitter.com/QudsNen/status/1737593767752860117> 20 December 2023

¹⁷⁸ https://www.nytimes.com/2024/02/06/world/middleeast/israel-idf-soldiers-war-social-media-video.html?smid=nytcore-ios-share&referringSource=articleShare&fbclid=IwAR1KvmIO%20%20ixGQNbtAkJRPgU2Y7XyctR5lMWjOxQc6T6la5ODfYWyUT7lBFsA_aem_Aa7puefGHHUwoZuhoXZnJDZJzbGn8LuFsBZh4hLnUDtJN0ldK2sacwGZKrJ7dGj0HI;%20and%20https://www.haaretz.com/israel-news/security-aviation/2024-02-04/ty-article/.premium/israeli-army-its-admits-staff-was-behind-graphic-gaza-telegram-channel/0000018d-70b4-dd6e-a98d-f4b6a9c00000, 06 February 2024

¹⁷⁹ *Ibid.*

¹⁸⁰ <https://www.gov.il/en/departments/news/pm-netanyahu-meets-with-romanian-pm-marcel-ciolacu-17-oct-2023> 17 October 2023

¹⁸¹ <https://www.nytimes.com/2023/11/03/opinion/isaac-herzog-israel-hamas-gaza.html?partner=slack&smid=sl-share> 03 November 2023

¹⁸² https://twitter.com/Isaac_Herzog/status/1713661051986678189?s=20 15 October 2023

¹⁸³ Antony Anghie, *Imperialism, Sovereignty and the Making of International Law* (Cambridge: Cambridge University Press, 2004), pp. 55–57, 75

¹⁸⁴ AP-I, articles 48, 51, 52 and 57; Customary IHL, rules 1, 7, 14–15

¹⁸⁵ <https://law4palestine.org/law-for-palestine-releases-database-with-500-instances-of-israeli-incitement-to-genocide-continuously-updated/>

between civilian protection and military necessity, as well as the customary rules of distinction, proportionality and precaution. This has obscured one cardinal tenet of IHL: indiscriminate attacks, which do not distinguish military targets from protected persons and objects, cannot be proportionate and are always unlawful.¹⁸⁶

57. On the ground, this distortion of IHL articulated by Israel as a state policy in its official documents, has transformed an entire national group and its inhabited space into a destroyable target, revealing an eliminationist conduct of hostilities. This has had devastating effects, costing the lives of tens of thousands of Palestinian civilians, destroying the structural fabric of life in Gaza and causing irreparable harm. This illustrates a clear pattern of conduct from which the requisite genocidal intent is the only reasonable inference to be drawn.¹⁸⁷

A. Human Shields and the logic of genocide

58. IHL strictly prohibits the use of human shields.¹⁸⁸ Their use constitutes a war crime,¹⁸⁹ as it violates the duty to protect the civilian population from dangers arising from military operations.¹⁹⁰ When human shields are used, the attacking party must take into account the risk to civilians.¹⁹¹ Indiscriminate or disproportionate harm to civilians remains unlawful and the civilian population can *never* be targeted.

59. Israel has accused Palestinian armed groups of deliberately using civilians as human shields in previous aggressions on Gaza (including in 2008-09,¹⁹² 2012,¹⁹³ 2014,¹⁹⁴ 2021¹⁹⁵ and 2022¹⁹⁶). It also used it to justify high civilian casualties and attacks against paramedics, journalists and others during the 2018-2019 'Great March of Return'.¹⁹⁷ UN independent fact-finding missions¹⁹⁸ and reputable human rights organizations¹⁹⁹ have consistently challenged these allegations, sometimes concluding that evidence of human shields had been

¹⁸⁶ Customary IHL, rule 12; Luigi Daniele, "A lethal misconception, in Gaza and beyond: disguising indiscriminate attacks as potentially proportionate in discourses on the laws of war", EJIL: Talk!, blog of *European Journal of International Law*, 7 November 2023.

¹⁸⁷ *Bosnia v. Serbia* (footnote 40), para. 373; *Croatia v. Serbia* (footnote 44), para. 148; ICTR-96-4-T, paras. 579-581; ICTR-95-1-T, para. 93-94; Schabas, *Genocide in International Law* (footnote 32), p. 248

¹⁸⁸ Customary IHL, rule 97; GCIII, article 23(1); GCIV, article 28; AP-I, articles 12 and 51(7)

¹⁸⁹ Rome Statute, article 8 (2) (b) (xxiii)

¹⁹⁰ AP-I, article 51

¹⁹¹ *Ibid*, article 51(8)

¹⁹² <https://www.amnesty.org/en/documents/mde15/015/2009/en/>

¹⁹³ <https://twitter.com/IDF/status/269218659472400384?s=20>;

<https://www.theguardian.com/world/2012/dec/11/gaza-child-killed-nothing-changed>

¹⁹⁴ <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2014/07/israelgaza-conflict-questions-and-answers/>; Neve Gordon and Nicola Perugini, "The politics of human shielding: On the resignification of space and the constitution of civilians as shields in liberal wars", *Environment and Planning D: Society and Space*, vol. 34 (2016), pp. 168, 182-183

¹⁹⁵ <https://www.hrw.org/news/2021/08/23/gaza-israels-may-airstrikes-high-rises>

¹⁹⁶ <https://www.amnesty.org.uk/files/2022-10/Gaza>

Offensive.pdf?VersionId=f4O59c6Vn1FMnx5KvdJbnqVxAhXVvhVR -
:~:text=On%205%20August%202022%2C%20Israel,five%20children%20at%20a%20cemetery

¹⁹⁷ Neve Gordon and Nicola Perugini, *Human Shields, A History of People in the Line of Fire* (University of California Press, 2020), pp. 214-216

¹⁹⁸ <http://www.undocs.org/A/HRC/12/48> (2009), paras. 449-452

¹⁹⁹ <https://www.amnesty.org.uk/files/2022-10/Gaza>

Offensive.pdf?VersionId=f4O59c6Vn1FMnx5KvdJbnqVxAhXVvhVR -
:~:text=On%205%20August%202022%2C%20Israel,five%20children%20at%20a%20cemetery;
<https://www.hrw.org/report/2009/08/13/white-flag-deaths/killings-palestinian-civilians-during-operation-cast-lead>

fabricated.²⁰⁰ Nevertheless, Israel has used these accusations – sometimes then retracted²⁰¹ – to justify widespread and systematic killing of Palestinian civilians in its ongoing assault.²⁰²

60. After 7 October, this *macro-characterization* of Gaza's civilians as a population of human shields has reached unprecedented levels, with Israel's top-ranking political and military leaders consistently framing civilians as either Hamas operatives, "accomplices", or human shields among whom Hamas is "embedded".²⁰³ In November, Israel's Ministry of Foreign Affairs defined "*the residents of the Gaza Strip as human shields*" and accused Hamas of using "*the civilian population as human shields*".²⁰⁴ The Ministry defines armed groups fighting from urban areas as deliberately "embedded" in the population to such an extent that it "cannot be concluded from the mere fact that seeming 'civilians' or 'civilian objects' have been targeted, that an attack was unlawful".²⁰⁵ Two rhetorical elements of this key legal policy document indicate the intention to transform the entire Gaza population and its infrastructures of life into a 'legitimate' targetable shield: the use of the all-encompassing *the* combined with the quotation marks to qualify civilians and civilian objects. Israel has thus sought to camouflage genocidal intent with humanitarian law jargon.

61. International law does not permit the blanket claim that an opposing force is using the entire population as human shields *en bloc*. Any such usage must be assessed and established on a case-by-case basis before each individual attack.²⁰⁶ The crime of using human shields occurs when the use of civilians or civilian objects to impede attacks on lawful targets is the result of a deliberate tactical choice, not merely arising from the nature of the battlefield, such as hostilities in densely populated urban terrain.²⁰⁷

62. Nevertheless, Israeli authorities have characterized churches,²⁰⁸ mosques,²⁰⁹ schools,²¹⁰ UN facilities,²¹¹ universities,²¹² hospitals and ambulances²¹³ as connected with Hamas to reinforce the perception of a population characterized as broadly ‘complicit’ and therefore killable. Significant numbers of Palestinian civilians are defined as human shields

²⁰⁰ Law For Palestine, Submission to the ICC [Forthcoming]

²⁰¹ <http://www.undocs.org/A/HRC/12/48> (2009), paras. 449–452;

<https://www.amnesty.org.uk/files/2022-10/Gaza>

Offensive.pdf?VersionId=f4059c6Vn1FMnx5KvdJbnqVxAhXVvhVR -

```
:~:~:~text=On%20August%202022%C%20Israel,five%20children%20at%20a%20cemetery
```

²⁰² [https://www.gov.il/BlobFolder/generalpage/swords-of-iron-faq-6-dec-2023/en/English_Documents_Israel-Hamas_Conflict_2023_-_FAQs_\(Israel_MFA,_6.12.23\).pdf](https://www.gov.il/BlobFolder/generalpage/swords-of-iron-faq-6-dec-2023/en/English_Documents_Israel-Hamas_Conflict_2023_-_FAQs_(Israel_MFA,_6.12.23).pdf): FAQs, pp. 2–3

203 <https://www.gov.il/en/departments/news/president-herzog-reveals-hamas-captive-taking-handbook-15-oct-2023>; <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/speeches-remarks/2023/10/18/remarks-by-president-biden-and-prime-minister-benjamin-netanyahu-of-israel-before-expanded-bilateral-meeting-tel-aviv-israel/>; <https://www.gov.il/en/departments/news/1swordsfor151023>; <https://www.idf.il/en/mini-sites/hamas-israel-war-24/briefings-by-idf-spokesperson-rear-admiral-daniel-hagari/october-press-briefings/press-briefing-by-idf-spokesperson-rear-admiral-daniel-hagari-october-10th-evening/>

²⁰⁴ [https://www.gov.il/BlobFolder/generalpage/swords-of-iron-faq-6-dec-2023/en/English_Documents_Hamas-Israel Conflict 2023 - Some Factual and Legal Aspects - Israel Ministry of Foreign Affairs \(2 NOV 2023\).pdf](https://www.gov.il/BlobFolder/generalpage/swords-of-iron-faq-6-dec-2023/en/English_Documents_Hamas-Israel Conflict 2023 - Some Factual and Legal Aspects - Israel Ministry of Foreign Affairs (2 NOV 2023).pdf); :Key Legal Aspects, 02 November 2023, p. 7, 9

²⁰⁵ *Ibid.*, p. 2

²⁰⁶ Stéphanie Bouchié de Belle, “Chained to Cannons or Wearing Targets on Their T-shirts: Human Shields in International Humanitarian Law”, ICRC, vol. 90, no. 872 (2008), pp. 899-905

²⁰⁷ *Ibid.*, pp. 890-898; R. Geiß and J. G. Devaney, “Zealots, Victims and Captives: Maintaining Adequate Protection of Human Shields in Contemporary International Humanitarian Law”, *Israel Yearbook on Human Rights*, vol. 47 (2017), p. 11.

208 <https://www.aljazeera.com/news/2023/10/20/war-crime-israel-bombs-gaza-church-sheltering-displaced-people> - :~:text=War%20on%20Gaza-,Israel%20bombs%20Greek%20Orthodox%20Gaza%20church%20sheltering%20displaced%20people.%27large%20number%27%20of%20people.

²⁰⁹ <https://twitter.com/IDF/status/1727059761466650632?s=20>

²¹⁰ <https://twitter.com/IDF/status/1725683576522334603?s=20>

²¹¹ <https://www.cbsnews.com/news/israel-photos-hamas-gaza-weapons-un-facilities-including-schools/>, 08/11/2023; <https://twitter.com/IDE/status/1724002788810600946?s=20>

²¹² <https://www.timeshighereducation.com/news/academia-gaza-has-been-destroyed-israeli-educide>

213 <https://twitter.com/IDE/status/1725455901824323697?s=20>

simply by being in “proximity to” potential Israeli targets.²¹⁴ Israel has thus transformed Gaza into a “world without civilians” in which “everything from taking shelter in hospitals to fleeing for safety is declared a form of human shielding”.²¹⁵ The accusation of using human shields has thus become a pretext, justifying the killing of civilians under a cloak of purported legality, whose all-enveloping pervasiveness admits only of genocidal intent.

B. Turning Gaza as a whole into a ‘military objective’

63. International law stipulates that attacks must be “strictly limited” to those objects which “by their nature, location, purpose or use make an effective contribution to military action”, whose “total or partial destruction, capture or neutralization” in the circumstances ruling at the time “must offer a definite military advantage”.²¹⁶

64. Israel has misused this rule to “militarize” civilian objects and whatever surrounds them, justifying their indiscriminate destruction. According to Israel’s Ministry of Foreign Affairs, “many ostensibly civilian objects may become legitimate targets”,²¹⁷ losing their protection under IHL or become “collateral” damage as a result of Hamas’s choice. Gaza’s civilian population and infrastructure are presented as obstructions positioned amongst, in front of and above targets.²¹⁸ Instead of abiding by circumstantial status determinations in line with IHL for each attack undertaken, as is required, Israel has characterized the whole territory as a military objective.

65. Protected civilian objects can lose their immunity from attacks if and *for as long as* they are used by combatants in hostilities. However, Israel considers any object that *has allegedly been or might be* used militarily as a legitimate target, so that entire neighbourhoods can be razed or demolished under fictions of legality.²¹⁹ In Israel’s logic, civilian objects, such as houses and apartments, become military objectives by proximity, as if the status of ‘lawful’ target spread through a vicinity by ‘viral contagion’. For example, residential tower blocks, each comprising dozens of floors and hundreds of (functionally separate and autonomously usable) flats, purportedly become military objectives in their entirety if a single flat or room had allegedly been used by armed groups.²²⁰

66. Paradigmatic examples are referred to as “power targets”,²²¹ encompassing any civilian object, including residential buildings, under the pretext that “Hamas is everywhere in Gaza”.²²² Entire multi-storey buildings have been levelled while full of civilians, knowingly killing hundreds in single strikes.²²³ The attack on the Al-Taj tower in Gaza City, bombed on 25 October, killed 101 people, including 44 children and 37 women, and injured hundreds.²²⁴

67. Israel has thus *de facto* abolished the distinction between civilian objects and military objectives. In the offensive’s first three weeks, entire residential areas across northern Gaza were erased.²²⁵ Meanwhile, neighbourhoods in ‘safe areas’ in the south were already being

²¹⁴ Gordon & Perugini (footnote 197), pp.159–169; <https://blogs.icrc.org/law-and-policy/2021/11/18/proximate-human-shields/>

²¹⁵ Elyse Semerdjian, “A World Without Civilians”, *Journal of Genocide Research*, 24 January 2024, p.3

²¹⁶ AP-I, article 52 (2); Customary IHL, rule 8.

²¹⁷ [https://www.gov.il/BlobFolder/generalpage/swords-of-iron-faq-6-dec-2023/en/English_Documents_Israel-Hamas_Conflict_2023_-_FAQs_\(Israel_MFA,_6.12.23\).pdf](https://www.gov.il/BlobFolder/generalpage/swords-of-iron-faq-6-dec-2023/en/English_Documents_Israel-Hamas_Conflict_2023_-_FAQs_(Israel_MFA,_6.12.23).pdf): FAQs, pp. 2, 9.

²¹⁸ *Ibid.*, p. 9

²¹⁹ [https://www.gov.il/BlobFolder/generalpage/swords-of-iron-faq-6-dec-2023/en/English_Documents_Israel-Hamas_Conflict_2023_-_FAQs_\(Israel_MFA,_6.12.23\).pdf](https://www.gov.il/BlobFolder/generalpage/swords-of-iron-faq-6-dec-2023/en/English_Documents_Israel-Hamas_Conflict_2023_-_FAQs_(Israel_MFA,_6.12.23).pdf): FAQs p.14; <https://www.maariv.co.il/breaking-news/Article-1044157> admitted neighbourhoods attacked “on a large scale and not in a surgical manner”; <https://www.youtube.com/watch?v=3-APSXZy9UI>

²²⁰ Declared previously, e.g. <https://twitter.com/IDF/status/1393553534218604552?s=20>;

<https://www.justsecurity.org/76657/the-idfs-unlawful-attack-on-al-jalaa-tower/>

²²¹ <https://www.israeldefense.co.il/node/37949>

²²² <https://www.972mag.com/mass-assassination-factory-israel-calculated-bombing-gaza/>

²²³ *Ibid*

²²⁴ <https://airwars.org/civilian-casualties/ispt0587-october-25-2023/>

²²⁵ <https://www.theguardian.com/world/2023/oct/27/gaza-before-and-after-satellite-images-show-destruction-after-israeli-airstrikes>

bombarded.²²⁶ By November, the devastation of cities in northern Gaza far exceeded that of Dresden in 1945.²²⁷

68. Rationalizing patterns of attacks on civilian objects, knowingly killing civilians *en masse*, has become a military strategy premised upon probable war crimes presented as IHL-abiding. This strategy reasonably and solely infers a genocidal policy.

C. Indiscriminate killing as “collateral damage”

69. Israel has also sought to provide legal cover for indiscriminate attacks by misusing the notion of ‘collateral damage’,²²⁸ unlimitedly expanding what can be considered ‘incidental civilian harm’. Examples of indiscriminate attacks include attacks that by any methods or means strike multiple lawful targets at once in areas with high concentrations of civilians or civilian objects. To justify killing members of the protected group, Israel has defended such actions as causing only *incidental* harm to civilians, proportionate to concrete and direct military advantages anticipated.²²⁹

70. Invoking the concept of ‘proportionate collateral damage’ to knowingly shell large numbers of members of the protected group, Israel asserts that when attacks result in more collateral damage than expected, this does not necessarily indicate a violation, since “compliance is conduct-oriented, not result-oriented”.²³⁰

71. However, in all attacks launched against residential towers²³¹ without warnings, extensive civilian harm has been anticipated as the main outcome. The Al-Taj building was full of families at the time of the 31 October strike, which must have been anticipated as certainly killing or injuring all the civilians living there.²³² The fact that so many people were killed was entirely predictable – hence at least indirectly *intended* – as is evident from the images that the Israeli military itself published.²³³ The attack on the Jabalia refugee camp on 25 October killed at least 126 civilians, including 69 children, and injured a further 280.²³⁴ Israeli military personnel affirmed that the target was one Hamas commander in an underground base.²³⁵

72. For a proportionality assessment to be lawful, the principle of distinction must first be respected, otherwise the civilian harm anticipated from an attack ceases to be an incidental, unintended consequence of the attack itself.²³⁶ While both indiscriminate and disproportionate attacks appear to have been committed systematically and repeatedly throughout the latest Israeli campaign,²³⁷ the fact that both types of unlawful attacks have been consistently deemed by Israel as lawful suggests that it operates under a policy of *condoning* mass killing.

73. Under IHL, the concrete and direct military advantage expected from a single attack must be weighed against the foreseeable incidental harm to civilians and civilian objects. However, in its strained proportionality assessments, Israel’s Ministry of Foreign Affairs states that “military advantage [...] may refer to the military advantage anticipated” not from

²²⁶ <https://www.nytimes.com/2023/12/21/world/middleeast/israel-gaza-bomb-investigation.html>

²²⁷ <https://www.ft.com/content/7b407c2e-8149-4d83-be01-72dcae8aee7b>

²²⁸ Daniele, “A lethal misconception” (footnote 186).

²²⁹ [https://www.gov.il/BlobFolder/generalpage/swords-of-iron-faq-6-dec-2023/en/English_Documents_Israel-Hamas_Conflict_2023_-_FAQs_\(Israel_MFA,_6.12.23\).pdf](https://www.gov.il/BlobFolder/generalpage/swords-of-iron-faq-6-dec-2023/en/English_Documents_Israel-Hamas_Conflict_2023_-_FAQs_(Israel_MFA,_6.12.23).pdf): FAQs, pp. 4, 11–13.

²³⁰ [https://www.gov.il/BlobFolder/generalpage/swords-of-iron-faq-6-dec-2023/en/English_Documents_Hamas-Israel_Conflict_2023_-_Some_Factual_and_Legal_Aspects_-_Israel_Ministry_of_Foreign_Affairs_\(2_NOV_2023\).pdf](https://www.gov.il/BlobFolder/generalpage/swords-of-iron-faq-6-dec-2023/en/English_Documents_Hamas-Israel_Conflict_2023_-_Some_Factual_and_Legal_Aspects_-_Israel_Ministry_of_Foreign_Affairs_(2_NOV_2023).pdf): Key Legal Aspects, 02 November 2023, pp. 10.

²³¹ <https://ig.ft.com/gaza-damage/~:text=The%20bombardments%20have%20destroyed%20livelihoods,flattened%20or%20suffered%20heavy%20damage>

²³² <https://airwars.org/civilian-casualties/ispt0783-october-31-2023/>

²³³ <https://twitter.com/IDF/status/1717840051491541077>

²³⁴ <https://airwars.org/civilian-casualties/ispt0783-october-31-2023/>

²³⁵ <https://edition.cnn.com/videos/world/2023/10/31/wolf-idf-spokesperson-gaza-refugee-camp-airstrike-reaction-vpx.cnn>,

Daniele, “A lethal misconception” (footnote 186).

²³⁷ <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2023/10/damning-evidence-of-war-crimes-as-israeli-attacks-wipe-out-entire-families-in-gaza/>

a specific military action but “from an operation as a whole”,²³⁸ alluding to the *overall purpose of the war*.²³⁹

74. Israel’s proportionality assessments have flouted legal requirements by defining military advantage, in each attack, in relation to the destruction of the whole Hamas organization *both politically and militarily*.²⁴⁰ It is manifestly illegal to declare as a war aim the destruction of the other side’s political capacity (particularly in the context of a 56-year military occupation which deprives the occupied population of its right to self-determination). But when such an overall ‘political’ war purpose is taken as the value against which proportionality is to be measures in relation to anticipated harm to civilians, there is virtually no magnitude of expected civilian harm that could ever be considered “excessive” so long as the unlawful political objective, as defined by the attacker, is not met. In this context, the indiscriminate killing of protected persons and destruction of protected objects will always be represented, by the attacker, as “proportionate” incidental harm despite its manifest illegality.²⁴¹

75. Presenting indiscriminate lethal violence against the protected group as a ‘proportionate means’ to pursue the war aims points to an intent to target the Palestinian population as a whole, consistent with the genocidal statements announcing the campaign. In other words, Israel appears to represent itself as conducting a ‘proportionate genocide’.

D. Evacuations and safe zones

76. Under IHL, parties to the conflict must evacuate the civilian population and remove civilian objects from the vicinity of military objectives.²⁴² Evacuations are admissible, *as long as they do not displace the protected persons outside the occupied territory*; evacuated persons must be transferred back to their homes as soon as hostilities in the area in question have ceased.²⁴³ The displaced, wounded and sick should be protected through the creation of “hospital and safety zones” – also called “safe areas” or “safe zones” – which shall “be far removed from military operations” and established through agreement between the parties.²⁴⁴

77. The mass evacuation order of 13 October – when 1.1 million Palestinians were ordered to evacuate northern Gaza in 24 hours to Israeli-designated “safe zones” in the south²⁴⁵ – was communicated through at least 23 different airdropped leaflets, social media postings,²⁴⁶ text messages²⁴⁷ and recorded phone messages.²⁴⁸ Instead of increasing safety for civilians, the sheer scale of evacuations amidst an intense bombing campaign, and the

²³⁸ [https://www.gov.il/BlobFolder/generalpage/swords-of-iron-faq-6-dec-2023/en/English_Documents_Hamas-Israel Conflict 2023 - Some Factual and Legal Aspects - Israel Ministry of Foreign Affairs \(2 NOV 2023\).pdf](https://www.gov.il/BlobFolder/generalpage/swords-of-iron-faq-6-dec-2023/en/English_Documents_Hamas-Israel Conflict 2023 - Some Factual and Legal Aspects - Israel Ministry of Foreign Affairs (2 NOV 2023).pdf): Key Legal Aspects, 02 November 2023, p. 10.

²³⁹ <https://www.justsecurity.org/90789/israels-rewriting-of-the-law-of-war/3>

²⁴⁰ <https://www.youtube.com/watch?v=Jb1krYLPLZI>; <https://www.youtube.com/watch?v=2yRI-cc-D3w>; <https://twitter.com/QudsNen/status/1723784790682358189>. While such arguments have been tempered over time (see [https://www.gov.il/BlobFolder/generalpage/swords-of-iron-faq-6-dec-2023/en/English_Documents_Israel-Hamas Conflict 2023 - FAQs \(Israel MFA, 6.12.23\).pdf](https://www.gov.il/BlobFolder/generalpage/swords-of-iron-faq-6-dec-2023/en/English_Documents_Israel-Hamas Conflict 2023 - FAQs (Israel MFA, 6.12.23).pdf): FAQs, p.11-12), action on the ground has remained ruthless; see, among others, the attacks on the Gaza police while assisting food delivery in northern Gaza, <https://www.washingtonpost.com/world/2024/02/22/gaza-aid-deliveries-looting-police-hamas/>

²⁴¹ Luigi Daniele, “Incidentally Capsized”, *Oxford Journal of Conflict and Security Law*, vol. 29, no. 1, forthcoming.

²⁴² API, article 58(1).

²⁴³ GCIII, article 49.

²⁴⁴ *Ibid.*

²⁴⁵ <https://mezan.org/en/post/46293>; <https://mezan.org/en/post/46287> - :~:text=A1%20Mezan%20Center%20for%20Human,Transfer%2C%20Urgent%20Intervention%20is%20Needed

²⁴⁶ <https://x.com/AvichayAdraee/status/1712846493747495223?s=20>; https://www.timesofisrael.com/liveblog_entry/idf-urges-palestinians-to-leave-northern-gaza-strip-by-8-p-m/

²⁴⁷ <https://www.nytimes.com/2023/10/15/world/middleeast/israel-gaza.html>

²⁴⁸ <https://www.bbc.com/news/world-middle-east-67327079>

haphazardly communicated safe zones system, along with extended communications blackouts,²⁴⁹ increased levels of panic, forced displacement and mass killing.²⁵⁰

78. Immediately after the 13 October evacuation orders and the transformation of southern Gaza into an ostensible “safe zone”, Israel illegally categorized the inhabitants of northern Gaza who had remained (including the sick and wounded) as “human shields”²⁵¹ and “accomplices” of terrorism.²⁵² This policy points to the intention by Israel to ‘transform’ hundreds of thousands of civilians into ‘legitimate’ military targets or collateral casualties through impossible-to-follow evacuation orders.²⁵³ The mass evacuation order included a staggering 22 hospitals in the area,²⁵⁴ putting at risk more than 2,000 patients and displaced people sheltering in the hospitals, and depriving those remaining of life-sustaining services.²⁵⁵

79. The erasure of civilian protections in the evacuated area was combined with indiscriminate targeting of evacuees and inhabitants of the areas designated as safe zones. Since the beginning of its assault, Israel has perfidiously bombarded the designated ‘safe’ areas causing significant casualties.²⁵⁶ Of the roughly 500 2,000-pound bombs dropped by Israel in the first six weeks of hostilities, 42 percent were deployed in the designated safe zones in southern areas.²⁵⁷ Israel targeted southern Gaza also with other munitions from air, sea and land, causing large-scale destruction of civilian areas in the “safe zones”.²⁵⁸

80. By 28 October, two weeks after Israel’s mass evacuation order, about 38 percent of killings in Gaza occurred in the declared safe areas south of Wadi Gaza.²⁵⁹ By 20 November, 34 percent of all Palestinians killed in Gaza were in this area,²⁶⁰ and by 22 January, 42 percent were located in the area, which by then held the majority of the Gaza population.²⁶¹ Simply put, “safe areas” were deliberately turned into areas of mass killing.

81. Similar patterns emerge from Israel’s militarization of the “humanitarian corridors” it instructed the population to use in order to evacuate and reach the safe areas. In contrast with the humanitarian rhetoric through which these “safe routes” were announced,²⁶² these corridors were systematically and perfidiously targeted by bombardment, shelling and sniper

²⁴⁹ https://content.forensic-architecture.org/wp-content/uploads/2024/03/Humanitarian-Violence_Report_FA.pdf 07/03/2024, sections 6.1.2 and 6.1.3

²⁵⁰ <https://www.aljazeera.com/opinions/2024/1/6/safe-zones-israels-technologies-of-genocide>

²⁵¹ <https://www.idf.il/en/mini-sites/hamas-israel-war-24/war-on-hamas-2023-resources/the-idf-continues-the-effort-to-move-the-residents-of-the-gaza/>;
https://www.mezan.org/uploads/files/2024/1/17096645765_november.jpeg

²⁵² https://www.theguardian.com/world/2024/feb/08/israeli-soldiers-idf-gaza-fighting-disaster-area?CMP=share_btn_tw; https://www.mezan.org/uploads/files/2024/1/17096645765signal-2023-10-22-030620_002.jpeg

²⁵³ Hague Regulations (1907), article 26; AP-I, article 57(2)(c). The term used in these provisions is ‘advance warning’; see *Bosnia v. Serbia* (footnote 40), para.373.

²⁵⁴ https://www.emro.who.int/images/stories/palestine/WHO_oPt_Sitrep_6s.pdf

²⁵⁵ <https://www.who.int/news/item/14-10-2023-evacuation-orders-by-israel-to-hospitals-in-northern-gaza-are-a-death-sentence-for-the-sick-and-injured>

²⁵⁶ <https://edition.cnn.com/gaza-israel-big-bombs/index.html>

²⁵⁷ *Ibid*; <https://www.nytimes.com/2023/12/21/world/middleeast/israel-gaza-bomb-investigation.html>

²⁵⁸ <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-reported-impact-day-34>;
https://sheltercluster.s3.eu-central-1.amazonaws.com/public/docs/gsc_opt_gaza_strip_damage_affected_areas_27october2023_a1.pdf?VersionId=bTM7V0miJzKDudKwJL8Dvy1Kdt2uy4kZ;
<https://www.alhaq.org/advocacy/22044.html>

²⁵⁹ <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-reported-impact-day-22>

²⁶⁰ <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-reported-impact-day-45>

²⁶¹ <https://english.elpais.com/international/2024-01-22/25000-deaths-in-gaza-why-the-destruction-of-this-war-exceeds-that-of-other-major-conflicts.html?outputType=amp>

²⁶² <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-8>;
<https://www.theguardian.com/world/2023/oct/14/gaza-civilians-afraid-to-leave-home-after-bombing-of-safe-routes>; <https://www.nbcnews.com/news/world/live-blog/israel-hamas-war-live-updates-rcna12052>

fire,²⁶³ becoming ‘death corridors’. Israel set up checkpoints for facial scans and identity checks, where fleeing Palestinians were often detained and later mistreated and tortured.²⁶⁴

82. By the end of November, the Palestinian death toll reached 15,000.²⁶⁵ Responding to mounting international criticism, the Israeli military reconfigured its evacuation mechanisms, introducing a new “humanitarian” tool: the “evacuation grid”.²⁶⁶ The army published on social media a grid map dividing Gaza into 600 blocks and indicating areas to be “evacuated” and “safe” areas.²⁶⁷ The system – introduced when the army had cut off Gaza from all forms of communication²⁶⁸ – threw residents into panic, increasing the level of chaos and, subsequently, the number of deaths.²⁶⁹ From early December, Israel routinely ordered Palestinian civilians in the areas south of Wadi Gaza to move to new zones designated as safe according to the grid. Immediately afterwards, the army targeted these “safe zones”.²⁷⁰

83. From the end of December to February, Israel intensified its offensive in the ‘safe areas’ of Al Muwasi and Rafah, which were sheltering the majority of the displaced population.²⁷¹ These assaults continued even after the ICJ ordered Israel to “take[s] all measures within its power” to prevent genocide.²⁷² Instead, by February Israel had killed a further 3,135 Palestinians, many of whom while seeking refuge.²⁷³

84. By the beginning of February, 1.4 million Palestinians had been displaced to Rafah, rendering that governorate the most overcrowded in Gaza with “an average density of over 22,200 per square kilometre, five times its pre-conflict levels”.²⁷⁴ Continuous bombardment of these “safe areas” targeted premises hosting displaced people²⁷⁵ and medical facilities.²⁷⁶

85. Just as the evacuations and safe zones were being implemented, high-ranking Israeli officials advocated for settler colonial replacement. Israel’s Prime Minister advocated for

²⁶³ <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/pauses-corridors-and-safe-zones-gaza-rhetoric-vs-reality>; <https://www.ft.com/content/95c5fcf1-c756-415f-85b8-1e4bbff24736>

²⁶⁴ <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-35>;
<https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-46>;
<https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-50>;
<https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-105>;
<https://www.alhaq.org/advocacy/22452.html>

²⁶⁵ <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-53>

²⁶⁶ <https://www.theguardian.com/world/2023/dec/02/israeli-grid-system-makes-life-in-gaza-macabre-game-of-battleships-say-aid-workers>

²⁶⁷ <https://www.bbc.com/news/world-middle-east-67630489>

²⁶⁸ [https://www.savethechildren.net/news/complete-communication-blackout-four-days-and-counting-makes-aid-distribution-gazanear-~:text=Gaza%2C%2017%20December%202023%20%2D%20The,Rafah%2C%20says%20Save%20the%20Children.](https://www.savethechildren.net/news/complete-communication-blackout-four-days-and-counting-makes-aid-distribution-gazanear-~:text=Gaza%2C%2017%20December%202023%20%2D%20The,Rafah%2C%20says%20Save%20the%20Children.;);
<https://edition.cnn.com/2024/01/18/middleeast/gaza-communications-blackout-one-week-israel-amas-intl/index.html>

²⁶⁹ <https://www.reuters.com/world/middle-east/israel-says-ground-forces-operating-across-gaza-strip-offensive-builds-2023-12-04/>

²⁷⁰ *Ibid*; <https://www.youtube.com/watch?v=JIGmwCMETMs>

²⁷¹ https://apnews.com/article/israel-amas-war-news-12-26-2023-698c895797ccb057d13fe4f68690c98b?taid=658b24eaca93ff0001d4103d&utm_campaign=TrueAnthem&utm_medium=AP&utm_source=Twitter; [https://www.savethechildren.org/us/about-us/media-and-news/2024-press-releases/gaza-mostly-children-killed-by-israeli-airstrikes-near-al-mawasi-~:text=4%2C%202024\)%E2%80%94Fourteen%20people,aid%20agency%20Save%20the%20Children](https://www.savethechildren.org/us/about-us/media-and-news/2024-press-releases/gaza-mostly-children-killed-by-israeli-airstrikes-near-al-mawasi-~:text=4%2C%202024)%E2%80%94Fourteen%20people,aid%20agency%20Save%20the%20Children;); <https://www.amnesty.org.uk/press-releases/israelopt-fresh-evidence-probable-war-crimes-israeli-attacks-rafah>; <https://edition.cnn.com/2024/02/06/middleeast/palestinians-trapped-rafah-israeli-offensive-intl/index.html>; <https://www.reuters.com/world/middle-east/israel-strikes-rafah-refugee-camp-22-killed-local-health-officials-say-2024-02-12/>

²⁷² *South Africa v. Israel* (footnote 8), para.86.

²⁷³ <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-129>

²⁷⁴ <https://www.nrc.no/news/2024/february/gaza-israels-military-operation-in-rafah-would-be-fatal-for-displaced-civilians-and-humanitarian-aid/>

²⁷⁵ https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-101?_gl=1*11oo43s*_ga*MTEzMzc00TEwNC4xNzA3ODMyMTQ0*_ga_E60ZNX2F68*MTcwOTQwMDA0OC42LjEuMTcwOTQwMTEyNi42MC4wLjA

²⁷⁶ <https://forensic-architecture.org/investigation/assessment-israeli-material-icj-jan-2024>

ethnic transfer;²⁷⁷ Israel's Finance Minister expressed support for expelling two million Palestinians from Gaza;²⁷⁸ Israel's Minister of National Security declared the war to be an opportunity to "concentrate on encouraging the migration of the residents of Gaza", while other cabinet ministers advocated to "resettle"²⁷⁹ Palestinians into the Sinai,²⁸⁰ Western countries,²⁸¹ and elsewhere.²⁸² Israel's Minister of Communications revealed that the expulsion of the evacuated Palestinians outside Gaza was discussed "at government meetings".²⁸³ On 12 January, a conference for the re-colonization of Gaza and the expulsion of Palestinians was attended by Israeli ministers.²⁸⁴

86. The pattern of killings of civilians who evacuated to the south, in combination with statements of some senior Israelis declaring an intent to forcibly displace Palestinians outside Gaza and replace them with Israeli settlers, lead to reasonably infer that evacuation orders and safe zones have been used as genocidal tools to achieve ethnic cleansing.

E. Medical Shielding

87. A final layer of Israel's "humanitarian camouflage" concerns its efforts to provide legal cover for systematic attacks against medical facilities and personnel, causing the progressive collapse of Gaza's healthcare sector.²⁸⁵ Targeting medical facilities while accusing the enemy of shielding within them had already been employed by Israel as a strategy of "medical warfare" in previous wars.²⁸⁶ In the current assault, Israel has invoked this legal strategy to justify genocide through the complete destruction of life-sustaining infrastructure.²⁸⁷

88. Civilian healthcare is specially protected under international law: there is a high threshold for the protected status of civilian medical units to be lost.²⁸⁸ International law protects hospitals while prohibiting their use for military purposes or as shields for military activities, such as positioning military targets in their proximity.²⁸⁹ Since the beginning of the hostilities, Israel has framed Gaza's hospitals as Hamas "headquarters"²⁹⁰ and spaces used

²⁷⁷ <https://www.israelhayom.co.il/news/geopolitics/article/15002089>; <https://www.trtworld.com/middle-east/live-blog-netanyahu-reportedly-pushes-for-voluntary-migration-from-gaza-16382395>

²⁷⁸ <https://www.reuters.com/world/middle-east/israeli-minister-calls-voluntary-emigration-gazans-2023-11-14/>; <https://www.timesofisrael.com/smotrich-doubles-down-on-resettlement-of-gazans-rejecting-us-criticism/>

²⁷⁹ <https://www.timesofisrael.com/ministers-call-for-resettling-gazas-palestinians-building-settlements-in-strip/> 01 January 2024

²⁸⁰ <https://www.timesofisrael.com/intelligence-ministry-concept-paper-proposes-transferring-gazans-to-egypt-sinai/>

²⁸¹ https://www.facebook.com/story.php?story_fbid=pfbid036UqRhGJTnem4PTjwWbfen66cwCGAP4zDQsMhcwuWE7PQ5fMJAEwpaSYyhnR95Cbl&id=100050298347371&paipv=0&eav=AfaYuQI6JO9t5f79-OwyTkll4XyPbjoOR76oXREbhs_jTghukglHzJy9kKH7cIrHWo&_rdr; <https://www.wsj.com/articles/the-west-should-welcome-gaza-refugees-asylum-seekers-hamas-terrorism-displacement-5d2b5890>; <https://www.timesofisrael.com/israel-in-talks-with-congo-and-other-countries-on-gaza-voluntary-migration-plan/>; <https://twitter.com/israeltrnsld/status/1741891754196901934>

²⁸² <https://www.timesofisrael.com/israel-in-talks-with-congo-and-other-countries-on-gaza-voluntary-migration-plan/>; <https://twitter.com/israeltrnsld/status/1741891754196901934>

²⁸³ https://www.huffingtonpost.co.uk/entry/israeli-cabinet-minister-says-war-will-lead-to-emigration-from-gaza_uk_659fa54de4b0fbd2bc05cc78 11 January 2024

²⁸⁴ <https://www.haaretz.com/israel-news/2024-01-28/ty-article/ministers-from-netanyahus-party-join-thousands-of-israelis-at-resettle-gaza-conference/0000018d-512f-dfdc-a5ad-db7f35e10000>

²⁸⁵ <https://www.youtube.com/watch?v=e8nyroIIXIM>

²⁸⁶ Nicola Perugini and Neve Gordon, "Medical Warfare." *Journal of Palestine Studies*. Spring 2024, forthcoming.

²⁸⁷ *Ibid*; <https://forensic-architecture.org/investigation/destruction-of-medical-infrastructure-in-gaza> 20/12/2023; [https://www.gov.il/BlobFolder/generalpage/swords-of-iron-faq-6-dec-2023/en/English_Documents_Israel-Hamas_Conflict_2023_-_FAQs_\(Israel_MFA,_6.12.23\).pdf](https://www.gov.il/BlobFolder/generalpage/swords-of-iron-faq-6-dec-2023/en/English_Documents_Israel-Hamas_Conflict_2023_-_FAQs_(Israel_MFA,_6.12.23).pdf): FAQs, 06/12/2023, p. 2, 9, 13, 14.

²⁸⁸ AP-I, articles 13(1) and 52(3); GCI, article 21; GCIV, articles 18 and 19; AP-II 2, article 11(2).

²⁸⁹ GCIV, articles 18-19; AP-I, article 12(4).

²⁹⁰ Hagari, <https://www.youtube.com/watch?v=-ggBF9rnBe0>

for shielding military activities,²⁹¹ aiming to blur the distinction between civilian and military objects, transforming hospitals into “hospital shields”,²⁹² and legitimizing the destruction of Gaza’s entire healthcare sector.²⁹³

89. In November 2023, Al Shifa Hospital in northern Gaza was hosting tens of thousands of displaced people – when it was besieged and invaded.²⁹⁴ On 27 October, the Israeli military published a 3D video representing the hospital’s underground as a complex network of tunnels functioning as a “ Hamas command centre”.²⁹⁵ On 2 November, the Ministry of Foreign Affairs published a legal document designating the hospital as a military centre concealing military assets.²⁹⁶ The hospital was then placed under siege and invaded in mid-November, with Israel accusing Hamas of using medical personnel as “human shields”.²⁹⁷ After days of attacks, the hospital was turned into a “death zone”;²⁹⁸ five newborn babies and 14 patients were injured;²⁹⁹ at least 31 people were killed,³⁰⁰ and parts of the hospital turned into mass graves.³⁰¹

90. Media reports challenged Israel’s allegations that Hamas were using hospitals as shields, asserting that there was no evidence to suggest that the rooms connected to the hospital had been used by Hamas; the hospital buildings (contrary to Israeli military 3D images) were found not to be connected to the tunnel network; and there was no evidence that the tunnels were accessible from the hospital wards.³⁰² In addition, Israeli army reportedly rearranged weaponry at the Al Shifa before news crews visits³⁰³, raising further suspicions of fabrication after the Israeli army had claimed that a “list of terrorists” it had found in another Gaza hospital—the Al Rantisi—turned out to be a calendar of the days of the week in Arabic.³⁰⁴ Whether or not Israel’s accusations of hospital shielding at Al Shifa were true – but still remain to be proven –, the civilians in the hospitals should have been protected and not subjected to siege and military attack.

91. That the intent behind Israel’s “humanitarian camouflage” in this instance can only be characterized as genocidal is clear for two reasons. First, Israel was aware of the large-scale destruction of the healthcare system since the World Health Organization had reported in mid-November that a “public health catastrophe” was developing in Gaza, with 26 of 35 hospitals no longer operational due to Israel’s bombing and siege.³⁰⁵ Second, Israel knew that its military operation was resulting in a significant number of wounded.³⁰⁶ Physical trauma constitutes the most predominant cause of excess mortality in Gaza.³⁰⁷ It was predictable that forcibly suspending services at the largest hospital in Gaza would seriously harm the

²⁹¹ <https://www.idf.il/en/mini-sites/hamas-operations-in-hospitals/>

²⁹² Neve Gordon and Nicola Perugini, “‘Hospital Shields’ and the Limits of International Law”, *EJIL* 30, no. 2 (May 2019), p. 43.

²⁹³ <https://www.reuters.com/world/middle-east/israeli-military-says-hamas-hiding-tunnels-operations-centres-gaza-hospital-2023-10-27/>

²⁹⁴ <https://shifa.forensic-architecture.org/>; <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-16>

²⁹⁵ <https://twitter.com/IDF/status/1718010359397634252?s=20>

²⁹⁶ [https://www.gov.il/BlobFolder/generalpage/swords-of-iron-faq-6-dec-2023/en/English_Documents_Hamas-Israel_Conflict_2023_-_Some_Factual_and_Legal_Aspects_-_Israel_Ministry_of_Foreign_Affairs_\(2_NOV_2023\).pdf](https://www.gov.il/BlobFolder/generalpage/swords-of-iron-faq-6-dec-2023/en/English_Documents_Hamas-Israel_Conflict_2023_-_Some_Factual_and_Legal_Aspects_-_Israel_Ministry_of_Foreign_Affairs_(2_NOV_2023).pdf):Key Legal Aspects, p. 9

²⁹⁷ <https://www.theguardian.com/world/2023/nov/12/control-of-al-shifa-hospital-in-gaza-is-a-key-israeli-military-and-political-aim>

²⁹⁸ <https://www.bbc.co.uk/news/world-middle-east-67462615>

²⁹⁹ <https://www.reuters.com/world/middle-east/too-close-too-cold-premature-babies-grave-peril-gazas-al-shifa-hospital-2023-11-13/>

³⁰⁰ Figures provided by WHO Eastern Mediterranean Region 24 February 2024

³⁰¹ https://www.emro.who.int/images/stories/palestine/WHO_Sitrep_13.pdf?ua=1

³⁰² <https://www.washingtonpost.com/world/2023/12/21/al-shifa-hospital-gaza-hamas-israel/>;

<https://www.youtube.com/watch?v=NIBtJhI1fIw>; <https://forensic-architecture.org/investigation/assessment-israeli-material-icj-jan-2024>

³⁰³ https://edition.cnn.com/middleeast/live-news/israel-hamas-war-gaza-news-11-18-23/h_1d70c190adde686e6a2b59e963499e82

³⁰⁴ <https://www.france24.com/en/tv-shows/truth-or-fake/20231116-idf-claims-to-find-list-of-hamas-names-but-it-s-the-days-of-the-week-in-arabic>

³⁰⁵ https://www.emro.who.int/images/stories/palestine/WHO_Sitrep_13.pdf?ua=1

³⁰⁶ <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-reported-impact-day-40>

³⁰⁷ <https://gaza-projections.org/> p. 10

prospects for survival of the injured, the chronically ill and newborn babies in incubators. Therefore, by targeting Al Shifa Hospital, Israel knowingly condemned thousands of sick and displaced people to preventable suffering and death.³⁰⁸

92. The reliance on the strategy of treating hospitals as medical shields, disregarding their function as indispensable hubs of societal survival for the thousands injured and many more seeking shelter, exposes yet another aspect of the genocidal logic underpinning Israel's military strategy.

VII. Conclusions

93. The overwhelming nature and scale of Israel's assault on Gaza and the destructive conditions of life it has inflicted reveal an intent to physically destroy Palestinians as a group. This report finds that there are reasonable grounds to believe that the threshold indicating the commission of the following acts of genocide against Palestinians in Gaza has been met: killing members of the group; causing serious bodily or mental harm to groups' members; and deliberately inflicting on the group conditions of life calculated to bring about its physical destruction in whole or in part. Genocidal acts were approved and given effect following statements of genocidal intent issued by senior military and government officials.

94. Israel has sought to conceal its eliminationist conduct of hostilities sanctioning the commission of international crimes as IHL-abiding. Distorting IHL customary rules, including distinction, proportionality and precautions, Israel has *de facto* treated an entire protected group and its life-sustaining infrastructure as 'terrorist' or 'terrorist-supporting', thus transforming everything and everyone into either a target or collateral damage, hence killable or destroyable. In this way, no Palestinian in Gaza is safe by definition. This has had devastating, intentional effects, costing the lives of tens of thousands of Palestinians, destroying the fabric of life in Gaza and causing irreparable harm to its entire population.

95. Israel's genocide on the Palestinians in Gaza is an escalatory stage of a long-standing settler colonial process of erasure. For over seven decades this process has suffocated the Palestinian people as a group – demographically, culturally, economically and politically –, seeking to displace it and expropriate and control its land and resources. The ongoing Nakba must be stopped and remedied once and for all. This is an imperative owed to the victims of this highly preventable tragedy, and to future generations in that land.

VIII. Recommendations

96. The Special Rapporteur urges member states to enforce the prohibition of genocide in accordance with their non-derogable obligations.³⁰⁹ Israel and those states that have been complicit in what can be reasonably concluded to constitute genocide must be held accountable and deliver reparations commensurate with the destruction, death and harm inflicted on the Palestinian people.

97. The Special Rapporteur recommends that member states:

(a) Immediately implement an arms embargo on Israel, as it appears to have failed to comply with the binding measures ordered by the ICJ on 26 January 2024, as well as other economic and political measures necessary to ensure an immediate and lasting ceasefire and to restore respect for international law, including sanctions;

(b) Support South Africa having resort to the UNSC under article 94(2) of the UN Charter following Israel's non-compliance with the above-mentioned ICJ measures;

³⁰⁸ Perugini and Gordon, "Medical Lawfare" (footnote 286)

³⁰⁹ <http://www.undocs.org/a/RES/56/83> (2002), article 31

(c) Act to ensure a thorough, independent and transparent investigation of all violations of international law committed by all actors, including those amounting to war crimes, crimes against humanity and the crime of genocide, including:

- (i) cooperating with international independent fact-finding/investigative and accountability mechanisms;
- (ii) referring the situation in Palestine to the ICC immediately, in support of its ongoing investigation;
- (iii) discharging their obligations under the principles of universal jurisdiction, ensuring genuine investigations and prosecutions of individuals who are suspected of having committed, or aided or abetted, in the commission of international crimes, including genocide, starting with their own nationals;

(d) Ensure that Israel, as well as States who have been complicit in the Gaza genocide, acknowledge the colossal harm done, commit to non-repetition, with measures for prevention, full reparations, including the full cost of the reconstruction of Gaza, for which the establishment of a register of damage with an accompanying verification and mass claims process is recommended;

(e) Within the General Assembly, develop a plan to end the unlawful and unsustainable status quo constituting the root cause of the latest escalation, which ultimately culminated in the Gaza genocide, including through the reconstitution of the UN Special Committee against Apartheid to comprehensively address the situation in Palestine, and stand ready to implement diplomatic, economic and political measures provided under the United Nations Charter in case of non-compliance by Israel;

(f) In the short term and as a temporary measure, in consultation with the State of Palestine, deploy an international protective presence to constrain the violence routinely used against Palestinians in the occupied Palestinian territory;

(g) Ensure that UNRWA is properly funded to enable it to meet the increased needs of Palestinians in Gaza.

98. The Special Rapporteur calls on the Office of the High Commissioner for Human Rights to enhance its efforts to end the current atrocities in Gaza, including by promoting and accurately applying International Law, notably the Genocide Convention, in the context of the oPt as a whole.